JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

PÄÄTÖS
Annettu julkipanon jälkeen

Antopäivä 19.5.2015
Diaarinro 277/15
Lupanro 2015-5

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 39 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee kalliokiviaineksen louhintaa ja murskausta Köykänmäen kallioalueella. Alueelle tuodaan myös puhtaita ylijäämämaita sekä asfalttia murskattavaksi.

HAKIJA

Olavi ja Kalevi Rippala
Särkijoentie 243
41800 Korpilahti

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupaa haetaan kallion louhintaan ja kiven murskaamiseen Jyväskylän Korpilahdella Särkijoen kylän tilalla Osmontalo (179-448-2-69). Hakijat omistavat kiinteistön.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatussa liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e mukaisesti.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohtien 6 a ja b perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee kivenlouhintaa ja siirrettävää murskaamoa koskevan lupa-asian.

ASIAN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on saapunut Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 12.3.2015.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Toiminnanharjoittajalla ei ole ollut alueella aikaisempaa ympäristölupaa, mutta alueella on tehty louhintaa ja murskausta ilmoituksella tilapäisestä melusta ja tärinästä. Alueen aikaisempi maa-aineslupa on päättynyt tammikuussa 2015, mutta uusi maa-aineslupa on vireillä samanaikaisesti ympäristöluvan kanssa.

Louhinta-alue on haja-asutusaluetta, jolla ei ole asema- eikä yleiskaavaa. Myöskään maakuntakaavassa alueella ei ole varauksia. Lähimmän, maakunnallisesti arvokkaan maisema-alueen raja on suunnittelualueen eteläreunasta noin 700 metriä etelään. Suunnittelualueen rajasta noin 900 metriä lounaaseen on taas Päijänteen rannalla sijaitsevan rantojensuojelualueen raja.

LAITOKSEN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Jo aiemmin kiviaineksen ottotoiminnassa ollut louhos sijaitsee Köykänmäen eteläpuolella Korpilahden taajamasta noin 3,5 kilometriä lounaaseen. Alueelle pääsee valtatieltä 9 lähtevää Hyrkkölän seututietä (0,3 km) ja sen jälkeen Köykänmäentietä (1,5 km). Suunnitelma-alueen pinta-ala on 4,35 ha ja kaivualueen pinta-ala on 0,68 ha. Suunnitelma-alueen eteläosa on murskatun maa-aineksen varastoaluetta. Alueen keskiosa on jo louhittua maa-ainesten ottamisaluetta, jota ympäröivät korkeat rintaukset kolmeen suuntaan. Suunnitelma-alueen koillisosa on luonnontilassa kasvavaa noin 15-metristä männikköä.

Lähin asuinrakennus (Lahtela) sijaitsee noin 800 metriä kaivualueesta kaakkoon. Samalla alueella on muutama muukin vakituinen ja vapaa-ajanasunto. Muut lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat pohjoisessa (1,2 km) ja lounaassa (1,4 km). Suunnitelma-alue ei rajaudu naapuritiloihin. Kaivualueen rajasta lähimpään naapuritilaan, Lahtelan tilan kulmaan, on matkaa 45 metriä. Naapuritilojen ottoaluetta lähimmät alueet ovat metsätalouskäytössä.

Louhoksen lähistöllä ei ole valtion ympäristöhallinnon luokittelemia pohjavesialueita. Alueen lounaispuolitse virtaa Pauhuoja (metsäpuro), joka johtaa aluetta lähimpään vesistöön, Päijänteeseen. Lähimmillään Päijänteen Pirttilahti on noin 850 metrin päässä alueesta.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Louhinta koostuu porauksesta, kiven irrotuksesta (räjäytyksistä) ja rikotuksesta (louheen lohkarekokoa pienennetään murskauslaitokseen sopivaksi). Poraus suoritetaan halutulla reikävälillä kerrallaan irrotettavaksi aiotulla alueella, kentällä. Reikien määrään ja keskinäiseen etäisyyteen vaikuttaa mm. louhittavan kallion laatu ja korkeus, kerrallaan irrotettava materiaalimäärä, käytettävä räjähdysaine ja haluttu lohkarekoko. Porauskalusto valitaan louhintakohteen suuruuden ja aikataulun sekä maastoolosuhteiden perusteella. Louhinta-alueen rajat merkitään maastoon ennen louhinnan aloittamista. Toiminta-alue merkitään lippusiimoin ja varoituskyltein.

Rikotuskalustona käytetään tavallisesti hydraulisella iskuvasaralla varustettua kaivinkonetta. Irrotettu ja tarvittaessa rikotettu louhe kuljetetaan murskauslaitokseen pyöräkuormaajalla tai dumpperilla. Louheen käsittelyyn käytetään osittain samoja työkoneita kuin valmiin tuotteenkin (murskeen) käsittelyyn.

Kiviaineksen murskauksessa kalliolouhetta pienennetään määrätyn seulan läpäiseväksi tuotteeksi, jonka maksimiraekoko ja raekokojakauma ovat määrätyt. Murskauslaitos

koostuu yleensä esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastosta. Kahdella jälkimurskaimella varustetuissa nelivaiheisissa murskauslaitoksissa toinen jälkimurskain saatetaan korvata materiaalin muotoiluun tarkoitetulla iskumurskaimella. Alueella murskataan tela-alustaisella, omalla voimanlähteellä (aggregaatti) varustetulla murskauslaitoksella. Alueelle sijoitettava murskauslaitos on siirrettävä ja täyttää suojaukseltaan C-luokan vaatimukset (siirrettävä laitos, jossa pölyn haitallista leviämistä ympäristöön on vähennetty tarvittaessa pölyn sidonnalla tai tuuli- sekä leviämisesteillä).

Murskauslaitosten yleisimmät syötintyypit ovat pöytä-, lamelli- ja tärysyötin. Esimurskaimina käytetään yleensä leukamurskaimia (kierto- tai pendelmurskaimia), välimurskaimina karamurskaimia ja jonkin verran myös pieniä leukamurskaimia sekä jälkimurskaimina kara- ja kartiomurskaimia. Seulat ovat pääasiassa yksiakselisia vapaavärähteisiä tai kaksiakselisia suuntaiskuseuloja.

Murskauslaitos on toiminnassa urakkaluontoisesti vuosittain noin yhden kuukauden. Murskauslaitoksen vuosittainen toiminta-aika vaihtelee kiviainesten markkinatilanteesta riippuen. Kalliota louhitaan vastaavina aikoina. Murskauslaitos sijoitetaan louhitulle alueelle ja sitä siirretään louhinnan etenemisen myötä louhinnan suuntaan.

Alueella on kallion porausta, louheen murskausta ja tarvittaessa louheen rikotusta maanantaista perjantaihin klo 6.00-22.00. Räjäytyksiä on maanantaista perjantaihin klo 7.00-18.00 välisenä aikana. Toiminnan aikana räjäytyksiä tehdään yleensä 1-5 kertaa viikossa. Tuotteiden myyntikuljetukset ajoittuvat pääasiassa arkipäiviin klo 5.00-22.00. Murskauslaitoksen vuotuiseksi tuotannoksi on arvioitu keskimäärin 27 000 tonnia erilaisia kalliomurskeita, mutta määrä voi enimmillään olla 35 000 tonnia. Murskemäärän tuotantoon suunnitelma-alueelta louhitaan vuosittain noin 10 000 m^3 kalliota.

Varastokasojen korkeus on keskimäärin 3-8 metriä. Ne sijoitetaan pääasiassa varastointikentälle, mutta kasoja voidaan myös sijoittaa varsinaiselle louhinta-alueelle, murskauslaitoksen läheisyyteen. Näin minimoidaan alueen sisäistä liikennettä. Kasojen lukumäärät ja koot vaihtelevat.

Alueelle tuodaan varastoitavaksi puhtaita ylijäämämaita ja asfalttirouhetta varastointialueen eteläpäähän. Ylijäämämaita tuodaan noin 500 m^3/vuosi ja rouhittua asfalttia noin 200 m^3/vuosi. Ylijäämämaiden puhtautta seurataan silmämääräisesti ja niitä käytetään alueen maisemointiin. Asfalttirouhe murskataan kivenmurskauksen yhteydessä ja toimitetaan ajoittain pois.

Liikenne

Kiviainestuotteita kuljetetaan alueelta metsätietä pitkin Hyrkkölän seututielle (16593) ja siitä edelleen valtatie 9:lle. Kuljetukset ajoittuvat pääasiassa arkipäiviin klo 5.00-22.00. Liikennettä esiintyy ympäri vuoden. Liikennemäärä vaihtelee vuodenajan ja kiviainestuotteiden markkinatilanteen mukaan ollen keskimäärin noin 3-8 ajoneuvoyhdistelmän käyntiä päivässä.

Räjäytys- ja polttoaineet

Louhinnassa ja räjähdysaineiden käsittelyssä noudatetaan viranomaisten ja valmistajien antamia turvallisuus- ja käyttöohjeita (mm. valtioneuvoston päätös räjäytys- ja louhintatyön järjestysohjeista 29.5.1986/410, kemikaalilaki 91/155/ETY). Louhinnassa käytettävät räjähdysaineet valitaan em. ohjeiden mukaisesti louhinta-alueen sijainti ja ympäristö huomioiden. VNp 410/86 1 §:n kohdan 4 mukaisesti asutuksi alueeksi määritellyllä alueella louhittaessa käytetään sekä varsipanoksena että pohjapanoksena patrunoituja räjähdysaineita. Muilla alueilla louhinnoissa käytetään räjähdysaineena (varsipanoksena) pääsääntöisesti irtoräjähdysaineita. Louhinnassa käytettävä räjähdysainemäärä (mm. kalliotyypistä riippuen) on noin 0,5...0,8 kg/m^3ktr. Jokaista räjäytystä varten laaditaan räjäytyssuunnitelma.

Murskauslaitoksen ollessa toiminnassa laitoksen polttoaineet varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä, ettei tankkauslaitteiston vuoto- tai rikkoutumistapauksissa säiliö pääse valumaan tyhjäksi. Tankkauslaitteisto lukitaan luvattoman käytön estämiseksi. Kevyttä polttoöljyä kuluu murskauslaitoksessa keskimäärin 10 t/a (max. 12 t/a), louhinnassa ja rikotuksessa 1 t/a (max. 1,2 t/a) ja työkoneissa 10 t/a (max. 12 t/a).

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset luonnonoloihin, maisemaan ja yleiseen viihtyisyyteen

Louhinta- ja räjäytystöiden ympäristölle aiheuttamia haittoja ovat maatärinä, ilmaaallon paine, melu, pöly sekä mahdollinen kivien sinkoutuminen. Murskauslaitoksen merkittävimpiä ympäristövaikutuksia ovat melu- ja pölypäästöt. Köykänmäen murskausalue on suojainen toiminnan sijoittuessa jo louhitun alueen viereen kallioseinämien katveeseen.

Suunnitelma-alueen muista toiminnoista aiheutuvia ympäristövaikutuksia ovat lähinnä työkoneiden liikennöinnistä laitosalueella sekä tuotteiden myyntikuljetuksista syntyvät päästöt ilmaan. Murskauslaitos sijoitetaan suunnitelma-alueelle siten, että louhoksen seinämät muodostavat luonnollisen meluesteen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan.

Päästöt ilmaan

Murskauslaitoksen käyttämästä kevyestä polttoöljystä ilmaan aiheutuvien hiukkasten vuotuiseksi määräksi on arvioitu enintään 0,2 t. Rikkidioksidin vastaavaksi määräksi on arvioitu 0,1 t, NO_x –hiukkasten 1,5 t ja hiilidioksipäästöjen (CO_2) 110 t.

Murskauslaitoksen pääasiallisia pölyäviä kohteita ovat kuljettimien päät, seulastot, murskaimet sekä kiviaineksen syöttö. Pölyä syntyy paitsi itse laitoksessa myös kiviaineksen käsittelyssä ja varastoinnissa, kuormauksessa ja liikennöinnissä laitosalueella. Pölyleijuman määrään vaikuttavat useat eri tekijät kuten kiviaineksen kosteus, säätila, ilman suhteellinen kosteus, alueen tuuliolot, vuodenaika sekä laitoksella valmistettava tuote ja käytetty raaka-aine.

Murskauksessa ja kiviaineksen käsittelyssä syntyviä pölyhaittoja vähennetään tarvittaessa kastelulla. Laitoksen pölyävät kohteet sekä tarvittaessa kuormat, varastokasat ja

syöttimeen kipattava louhe kastellaan vedellä. Pölynsidontaan ja työmaateiden kasteluun käytettävä vesi saadaan alueen viereisestä Pauhuojasta ja pintavesilammikoista. Pölynsidontaan käytettävä vesi sitoutuu murskeeseen.

Kiviaineskasojen sijoittelulla sekä asutukseen päin suojana olevan kallioseinämän avulla estetään pölypäästön leviämistä ympäristöön.

Melu ja tärinä

Louhintatyössä ja murskauslaitoksella melua syntyy porauksesta, rikotuksesta, räjäytyksistä, murskauksesta, kuormauksesta ja raskaasta liikenteestä. Murskauslaitoksen tärkeimmät melunlähteet ovat kiviaineksen rikotuslaitteet, murskaimet, seulasto sekä kuljettimet. Räjäytyksiä tehdään toiminta-aikana 1-5 kertaa viikossa.

Melua esiintyy laitoksen toiminta-aikana maanantaista perjantaihin klo 6.00-22.00. Meluntorjunnassa keskeistä on murskauslaitoksen tarkoituksenmukainen sijoittaminen. Meluhaittoja ehkäistään sijoittamalla murskauslaitos siten, että nykyisen louhoksen seinämät muodostavat luonnollisen meluesteen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan.

Kallion räjäytyksistä syntyvä melu on kertaluonteista ja lyhytkestoista. Yhden räjäytyksen kestoaika on vajaa sekunti. Vaaraa aiheuttava kivien sinkoutuminen eliminoidaan räjäytysteknisin keinoin ja tyhjentämällä vaarallisena pidettävä alue ihmisistä sekä antamalla räjäytyksistä selvästi kuuluvia varoitusäänimerkkejä.

Päästöt maaperään ja vesiin

Murskauslaitoksen ollessa toiminnassa laitoksen polttoaineet varastoidaan lukittavissa kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä ja sulkuventtiilillä. Poltto- ja voiteluaineiden varastoinnissa huolehditaan, että em. aineita ei joudu maaperään eikä pohjaveteen. Varastoitaessa polttoaineet edellä kuvatulla tavalla ja toimittaessa huolellisesti, mahdollisten pintavesien likaantumisriski on erittäin vähäinen.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Murskauslaitoksen toiminnasta syntyy talousjätettä (noin 300 l/v), jonkin verran vaarallista jätettä, kuten akkuja, jäteöljyjä ja muita öljyisiä jätteitä (noin 1 000 l/v) sekä rautaromua (noin 1 t/v). Talousjätteet kerätään alueella jäteastioihin ja ne toimitetaan asianmukaiseen jatkokäsittelyyn tai kierrätykseen. Rautaromu toimitetaan paikalliseen romuliikkeeseen tai palautetaan varaosatoimittajalle. Öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jätesäiliöihin, jotka sijaitsevat lukittavassa kontissa. Vaaralliset jätteet toimitetaan niiden käsittelylaitokseen tai muuhun vastaavaan valtuutettuun vaarallisten jätteiden käsittelypaikkaan. Toiminnassa syntyvien vaarallisten jätteiden määrä on noin 1 000 litraa vuodessa. Vaarallisista jätteistä pidetään kirjaa.

Kaivannaisjätteestä ei synny sellaista jätettä, joka vaatii erityistoimenpiteitä.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIIKKA SEKÄ TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Parasta käyttökelpoista tekniikkaa sovelletaan muissa kohdissa esitetyllä tavalla. Alueelle tuotavien maa-ainesten puhtautta tarkkaillaan silmämääräisesti. Hakemuksessa ei ole esitetty muuta toiminnan tarkkailua.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Murskauslaitoksen normaalista toiminnasta ei aiheudu haittaa pohjavedelle. Pohjaveden likaantumisvaara syntyy alueella varastoitavien ja käsiteltävien poltto- ja voiteluaineiden sekä laitteissa ja koneissa käytettävien hydrauliikkaöljyjen riskistä päästä häiriö- ja onnettomuustilanteessa maaperään ja pohjaveteen.

Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyjen ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn.

Alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä, jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Vahingosta ilmoitetaan välittömästi pelastus- ja ympäristöviranomaisille. Paikallinen ympäristöviranomainen tiedottaa tarvittaessa tilanteesta ELY-keskukseen.

KAIVANNAISJÄTTEEN JÄTEHUOLTOSUUNNITELMA

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma on liitetty maa-ainesluvan yhteyteen. Sen mukaan pintamaita arvioidaan kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmassa syntyvän noin 1 000 m^3-ktr. Ne käytetään ottamisalueen suojarakenteisiin, jälkihoitoon ja maisemointiin. Lisäksi syntyy noin 200 m^3 kantoja ja hakkuutähteitä, jotka haketetaan. Kivituhkaa syntyy noin 20 m^3.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla 17.3.-15.4.2015. Lupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan yleisesti nähtävillä palvelupiste Hannikaisessa, osoitteessa Hannikaisenkatu 17, Jyväskylä. Asianosaisille on lähetetty 17.3.2015 erityistiedoksianto hakemuksesta.

Lausunnot

Toimintaa koskien on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n kohtien 2 ja 3 perusteella lausunnot Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta sekä Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta.

Keski-Suomen ELY-keskus toteaa lyhyesti 30.3.2015 sähköpostitse toimittamassaan lausunnossa, että lähistön loma-asutuksen ja vakituisen asutuksen vuoksi loma-aikaista toimintaa ei tulisi sallia. (KESELY/786/2015)

Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaisena toimiva rakennus- ja ympäristölautakunnan ympäristöterveysjaosto päätti kokouksessaan 1.4.2015 (§ 29) lausua hakemuksesta seuraavaa:

- Laitoksen toiminta tulee toteuttaa siten, että valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisia melutason ohjearvoja ei ylitetä.

- Melun torjuntatoimenpiteiden riittävyys tulee varmistaa melutasojen mittauksin lähimmiltä kiinteistöiltä toiminnan alkuvaiheessa sekä tarvittaessa myös jatkossakin. Mittauspiste tulee valita siten, että tulokset kuvaavat asukkaisiin kohdistuvaa tyypillistä melualtistusta ja antavat riittävän luotettavan ja edustavan kuvan melun alueellisesta ja ajallisesta vaihtelusta sekä melun syistä.

- Ajankohtina, jolloin alueella ei ole toimintaa, alue on suljettava puomilla tai vastaavalla tavalla luvattomien henkilöiden alueelle pääsyn estämiseksi. Alueen käyttötarkoitus ja aukioloajat on käytävä ilmi opastaulusta, joka sijoitetaan sisääntulotien varteen.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus. Siinä pyydetään lupahakemusta käsiteltäessä huomioimaan toiminnan ympäristössä oleva runsas loma-asutus. Kivenlouhinnasta aiheutuva ääni kantautuu häiritsevästi vesialuetta pitkin useiden kilometrien päähän, varsinkin sopivissa sääolosuhteissa. Tämän takia esitetään meluisimman (esim. kivenmurskaus) rajaamista pois kesäkuukausilta (kesä-elokuu) ja muunkin toiminnan rajaamista arkipäiville.

Tarkastukset

Alueella on tehty viimeisin maa-aineslupaan liittyvä valvontakäynti 9.10.2014. Alueella ei tämän jälkeen ole ollut ottotoimintaa eikä ympäristössä ole tapahtunut muutoksia, joten tarkastuskäyntiä tämän ympäristölupahakemuksen johdosta ei ole katsottu tarpeelliseksi.

Hakijan kuuleminen

Hakija toimitti 21.4.2015 vastineensa lausuntoihin ja tehtyyn muistutukseen. Siinä hakija toteaa, että murskaus tehdään kaukana asutuksesta ja kesäasukkaista, joten siitä ei tule häiritsevää melua asukkaiden korviin. Murskaus tapahtuu osittain kallion seinämien sisällä, joten sekin vaimentaa äänet. Hakija ei pidä kesäkuukausien toimintakieltoa tarpeellisena.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Olavi ja Kalevi Rippalalle luvan kivenlouhintaan ja -murskaamiseen Jyväskylän kaupungin Särkijoen kylän tilalla Osmontalo 179-448-2-69. Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Toiminta

1. Kalliokiviaineksen louhintaa suoritetaan aluetta koskevan maa-ainesluvan mukaisesti. Alueelle voidaan tuoda rouhittua asfalttia murskattavaksi ja puhtaita ylijää-

mämaita maisemointikäyttöön hakemuksessa esitettyjä määriä. Murskaamo saa toimia arkisin (ma-pe) klo 6.00-22.00, räjäytyksiä ja kivien rikotusta saa tehdä arkisin klo 8.00-18.00 ja poraamista arkisin klo 7.00-21.00. Poikkeuksena toiminnalle on kesäaikainen jakso 15.6.-15.8., jolloin alueen kaikki toiminnat ovat sallittuja vain klo 8.00-18.00. Arkipyhinä edellä mainittuja työmenetelmiä ei sallita. Kuormaamista ja kuljetuksia voidaan tehdä ympäri vuoden klo 6.00-22.00. (YSL 52 §, VNA 800/2010 8 §)

Melu ja tärinä

2. Kallionlouhinnasta ja murskaustoiminnasta liikenne mukaan lukien aiheutuva melu ei saa ylittää asuntojen piha-alueilla päivällä klo 7-22 melun keskiäänitasoa 55 dB(A) eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 50 dB(A). Loma-asutukseen kuuluvilla alueilla melutaso ei saa ylittää klo 7-22 keskiäänitasoa 45 dB(A) eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 40 dB(A). (YSL 52 §, NaapL 17 § ja VNA 800/2010 7 §)

3. Melun syntymistä ja leviämistä melulle altistuvien kohteiden suuntaan on pyrittävä minimoimaan esimerkiksi murskaamon teknisillä ratkaisuilla (koteloinnit ja kumitukset), suojaisalla sijainnilla, pintamaa- ja sivukivikasojen sijoittelulla sekä vaimennetulla poravaunulla. (YSL 52 §, NaapL 17 §, VNA 800/2010 6 §)

4. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa mitattava murskaustoiminnan aiheuttama melutaso. Mittaukset on teetettävä ulkopuolisella asiantuntijalla ja ne on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen ”Ympäristömelun mittaaminen 1/1995” mukaisesti louhimon ja murskauslaitoksen ollessa normaalissa toiminnassa. Mittaustulokset ja -raportti on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta. Mikäli melutasojen ohjearvot ylittyvät, on toiminnanharjoittajan ryhdyttävä välittömiin toimenpiteisiin toiminnasta aiheutuvan melutason alentamiseksi esimerkiksi laitosalueen rakenteellisia suojauksia lisäämällä ja esitettävä raportissa toimenpiteet, joilla melutasojen ohjearvot alitetaan lähimmissä altistuvissa kohteissa. (YSL 52, 90 §, NaapL 17 §)

5. Räjäytykset on toteutettava siten, että mahdolliset tärinävaikutukset rajoittuvat mahdollisimman lähelle räjäytysaluetta. Ennen louhinnan aloittamista kohteessa tehdään riskianalyysi, jossa kartoitetaan tarvittavat toimenpiteet räjäytysten turvallisen suorittamisen varmistamiseksi, mikäli kohteesta ei ole aikaisempaa pätevää riskianalyysiä. (YSL 52 §)

Päästöt ilmaan

6. Louhinnasta syntyvää pölyä tulee torjua käyttämällä pölynsidontalaitteistolla varustettuja poravaunuja tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estävää tekniikkaa. Toiminta-alueen liikennealueita ja Köykänmäentietä tulee hoitaa niin, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Tarvittaessa liikennealueita tulee kastella. (YSL 52 §)

7. Toiminnasta aiheutuva pöly ei saa ylittää ilman laatua koskevan valtioneuvoston asetuksen ilmanlaadusta (38/2011) mukaisia ohjearvoja. Ilmanlaadun mittaukset tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli toiminnasta aiheutuva

pölyäminen koetaan ympäristössä haitalliseksi ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä. (YSL 52, 90 §, VNA 38/2011, VNA 800/2010 4 §)

Päästöt maaperään ja vesiin

8. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valumaaltaallisia säiliöitä ja niiden on kestettävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöiden on oltava lukittavissa ja niiden tulee olla varustettu lapon sekä ylitäytön estolla. (VNA 800/2010 9 §, YSL 52 §)

9. Öljyvahinkojen varalta alueelle varataan imeytysainetta. Mahdollisesta öljyonnettomuudesta on ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja luvan valvojalle. Öljyllä likaantunut maa ja imeytysaine sekä muut öljyiset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottoluvan saaneeseen paikkaan. (YSL 15, 16, 17, 52, 58 §)

10. Alueilla, jolla käsitellään tai varastoidaan kemikaaleja tai poltto- tai voiteluaineita tai huolletaan ja tankataan työkoneita tai laitteita, tulee maaperän olla riittävän laajalti nesteitä läpäisemätön ja reunoiltaan korotettu. (VNA 800/2010, YSL 17, 52 §)

11. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia, öljyä vuotavia työkoneita tai kalustoa. Alueella ei saa pestä kalustoa. (YSL 16, 17, 52 §)

Jätteet ja vaaralliset jätteet

12. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä alustalla katetussa ja lukitussa tai valvotussa tilassa. Jätteiden laadut tulee ilmetä niiden varastointipakkauksesta. Erilaatuisia vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään. Vaarallisten jätteiden määristä ja niiden eteenpäin toimittamisesta on pidettävä kirjaa. (YSL 52, 58 §, JL 12, 13, 15, 16 §)

13. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on lajiteltava erikseen sekä toimitettava ne hyödynnettäväksi asianmukaisiin käsittelypaikkoihin. Myös käymäläjätteet on käsiteltävä asianmukaisesti. (YSL 52, 58 §, JL 11, 28, 35 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään ja vähennetään pilaantumista

14. Raaka-aineet, tuotteet, voiteluaineet ja mahdolliset jätteet on varastoitava ja käsiteltävä kiinteistöllä niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, terveyshaittaa, maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai naapureille. (YSL 15, 52, 58 §, JL 13, 28 §)

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

15. Luvan haltijan on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Yhteenveto kunkin vuoden kirjanpidosta on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä.

    Kirjanpidon tulee sisältää
    - toimintajaksot
    - louhitun ja murskatun aineksen määrät

- alueelle tuodut maa-ainekset ja varastoitu ja käsitelty asfaltti
- vuoden aikana toiminnasta syntyvät jätteet, niiden määrä, laatu ja toimituspaikka käytettyjen polttoaineiden kulutustiedot
- tiedot vuoden aikana sattuneista häiriötilanteista ja muista poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta suoritetut toimenpiteet
- tiedot toiminnasta aiheutuneista valituksista ja niiden seurauksena tehdyistä toimenpiteistä

Tarkkailukertomuksen perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. (YSL 6, 62 §, JL 12 §)

16. Häiriötilanteista tai muista poikkeavista tapahtumista tai onnettomuuksista, joista voi aiheutua vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle tulee ilmoittaa välittömästi ympäristötoimeen ja ryhtyä heti asianmukaisiin toimiin vahinkojen torjumiseksi tai tapahtuman toistumisen ehkäisemiseksi. (YSL 14, 52, 123, 134)

17. Murskaustoiminnan aloittamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle aloitustarkastuksen tekemistä varten. Toiminnan olennaisesta muuttumisesta, toiminnan lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 83, 89 §)

18. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon. (YSL 16, 17 §)

19. Luvansaajan on nimettävä louhimon ympäristönsuojelusta vastaava hoitaja, jolla on tehtävään riittävä asiantuntemus. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (VNA 800/2010 12 §, YSL 52 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleisperustelut

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;

- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Kyseessä on ympäristölupa louhintaan ja kivenmurskaukseen vanhalla louhinta-alueella. Toiminnasta, lupamääräykset ja suojaetäisyydet asutukseen huomioiden, ei oletettavasti aiheudu kohtuutonta rasitusta naapureille. Toimintaa ei ole sijoitettu kaavan tai muiden sijoitusmääräysten vastaisesti.

Lupamääräyksissä annetut ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi tehtävät sekä lupahakemuksessa mainitut suojatoimet huomioiden, voidaan louhintaa ja ajoittaisia murskausjaksoja alueella pitää hyväksyttävänä.

Toimittaessa hakemuksessa esitetyn tekniikan ja käytäntöjen sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista.

Yksityiskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on ollut tarpeellista antaa määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, melun torjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta pysyväistä rasitusta esimerkiksi melun tai pölyn muodossa.

Louhinta- ja murskausjaksoja on rajoitettu päivittäisten toiminta-aikojen osalta yleisimpänä kesäloma-aikana, koska toiminnan äänet kuuluvat jonkin verran lähiseudun asutukseen. Valtioneuvoston asetus 800/2010 ei rajoita toiminta-aikoja, koska etäisyys lähimpään asutukseen on yli 500 metriä. Sallitut toiminta-ajat ovat lähes hakemuksen mukaiset. Arkipyhinä alueella voidaan tehdä töitä, joiden ääni ei kantaudu alueen ulkopuolelle. Hakemuksessa esitettyjä vähäisiä määriä puhtaita ylijäämämaita ei voida loppusijoittaa alueelle muutoin kuin maisemointitarkoituksessa. Maa-aineksia voidaan varastoida ennen maisemointivaihetta. (lupamääräys 1)

Melutasoa koskevat määräykset on annettu lähimpänä olevien altistuvien asuinrakennusten suojaamiseksi. Ulkomelun enimmäistasot on määrätty valtioneuvoston asetuksessa 800/2010. (lupamääräys 2)

Murskaustoiminnasta ei suojaisan sijaintinsa ja enimmäkseen etäällä olevan asutuksen vuoksi oletettavasti aiheudu merkittävää meluhaittaa. Meluhaitta tulee kuitenkin pyrkiä pitämään mahdollisimman vähäisenä mm. varastokasojen tarjoamalla suojalla sekä muilla toimilla. Louhinnan meluhaitat rajoittuvat lähinnä räjäytyshetkiin, jolloin niiden vaikutus kokonaismelutasoon jää hyvin pieneksi. Määräys mahdollisista melumittauk-

sista on annettu valvonnallisista syistä ja meluntorjunnan riittävyyden varmistamiseksi. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen tarpeellisuuden esimerkiksi valitusten perusteella. (lupamääräykset 3 ja 4)

Räjäytysten aiheuttaman tärinän haitallisten vaikutusten välttämiseksi ovat tärinälle alttiit kohteet (rakennukset, kaivot yms.) ja niiden kunto selvitettävä etukäteen mahdollisten haittojen todentamiseksi. Riskianalyysin toimenpiteisiin tulee kuulua ainakin kiinteistöjen katselmustarpeen selvittäminen, räjäytyksissä syntyvien tärinöiden johtuvuuden selvittämistarpeen kartoitus sekä sopivien räjähdysainemäärien käytön varmistaminen. (lupamääräys 5)

Ilman pilaantumisen ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on huolehdittava siitä, että louhinnasta, työmaaliikenteestä ja muista oheistoiminnoista aiheutuvat pölypäästöt pidetään mahdollisimman vähäisinä. Myös Köykänmäentien pölyämisen estämisestä velvoitetaan huolehtimaan, koska tietä käyttävät enimmäkseen louhokselle liikennöivät ja sen pölyäminen voi olla haitallista lähiasutukselle, lähinnä Köykänmäentien ja Hyrkköläntien risteysalueella. Valtioneuvoston asetuksessa (38/2011) on annettu rajaarvot pölyn määrälle ilmassa. Pölyä ja sen leviämistä voidaan vähentää erilaisin pölyntorjuntatoimin, joista on annettu luvassa tarpeelliset määräykset. Mittausvelvoite on annettu valvonnallisista syistä sekä pölyntorjuntatoimien tehostamistarpeen arvioimiseksi. (lupamääräykset 6 – 7)

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen sekä roskaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä alueella varastoitavien raaka-aineiden, tuotteiden ja polttoaineiden varastoinnista ja käsittelystä, työkoneiden pesusta ja huollosta, valumavesien johtamisesta, jätehuollosta ja onnettomuuksiin varautumisesta. Mikäli alueella ei ole nesteitä läpäisemätöntä tiivistä pintaa, voi sellaisen toteuttaa väliaikaisesti esimerkiksi reunoiltaan korotetulla muovikalvolla, jonka päällä on rikkoutumisen estävä maakerros. Maaperän suojaukseen vaadittava tiivis kalvo voi olla esimerkiksi 2 mm paksu HDPE-muovi tai vastaava. Kalvon päälle tulevan maakerroksen tulee olla 20-30 cm paksu. (lupamääräykset 8-11, 13)

Vaaralliset jätteet on merkittävä jätelain 16 §:n mukaisesti. Siirtoasiakirjoja edellytetään jätelain 121 §:n perusteella turvallisen vaarallisten jätteiden edelleen toimittamiseksi. (lupamääräys 12)

Syntyvä jäte on ensisijaisesti pyrittävä hyödyntämään, jos se on teknisesti mahdollista ja siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava jätehuollon ja muun toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. (lupamääräys 14)

Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevilla lupamääräyksillä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 15)

Määräyksellä varmistetaan tiedonkulku viranomaisille tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattaa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. (lupamääräys 16)

Aloitustarkastus on osa toiminnan valvontaa. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 17)

Ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaan ympäristön pilaamisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnan ja ympäristön kannalta paras käyttökelpoinen tekniikka kehittyy vähitellen. Toiminnanharjoittajan on varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. (lupamääräys 19)

Vastuuhenkilön nimeämisellä varmistetaan louhimon asianmukainen hoito ja kunnossapito. Vastuuhenkilön on tunnettava laitoksen toiminnot, laitosta koskeva ympäristölainsäädäntö ja määräykset. Vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. (lupamääräys 20)

VASTAUS HAKEMUKSESTA ESITETTYIHIN LAUSUNTOIHIN JA MUISTUTUKSEEN

Toiminta-alue sijaitsee suojaisassa paikassa ja etäällä asutuksesta, minkä vuoksi kesäaikaista toimintaa on rajoitettu ainoastaan päivittäisillä toiminta-ajoilla. Muistuttajien kiinteistöt sijaitsevat yli 2 kilometrin etäisyydellä louhinta-alueesta, joten meluhaitta ei oletettavasti ole enää tuolla etäisyydellä kohtuuton eikä melu ole ylipäätään kuultavissa kuin melun leviämisen kannalta optimaalisissa sääolosuhteissa, jollaisia on vain pieni osa muutenkin rajallisesta toiminta-ajasta. Melumittauksia on edellytetty vain tarvittaessa, koska etäisyyden asutukseen ollessa näinkin suuri ei valtioneuvoston päätöksen 992/1993 mukaisia ohjearvoja hyvin todennäköisesti ylitetä. Alueelle on määrätty puomi uudessa maa-ainesluvassa, samoin opastaulu uusitaan maa-ainesluvan mukaisesti.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi sen lainvoimaiseksi tulopäivästä lukien. Luvan haltijan tulee tehdä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.5.2025 mennessä. Toiminnan päästöjä ja niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa (YSL 71, 89 §).

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 14-17, 27, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 58, 62, 70-71, 83-85, 87, 89-90, 190-191, 198, 199, 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 12-15
Jätelaki (JL 646/2011) 11 – 13, 15 – 16, 28, 35, 121
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (VNA 38/2011)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (VNA 800/2010)
Rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.11.2014 § 92 hyväksymä Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti kyseisen lain mukaisen luvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Tämän päätöksen ympäristölupamaksu on **2 691 euroa**. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.11.2014 § 92 vahvistamaan Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Rippala Olavi ja Kalevi, Särkijoentie 243 as. 2, 41800 Korpilahti

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä
Ympäristöterveysjaosto, Eeronkatu 10, 40720 Jyväskylä

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin yleisellä ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus osoitetaan suoraan hallinto-oikeudelle. Valitusaika päättyy 18.6.2015. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus