JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen
Antopäivä: 8.11.2016
Dnro: 1148/2016
Lupanro: 179-2016-2

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 47 a §:n ja maa-aineslain (555/1981) 4 a §:n mukainen yhteislupa kalliokiviaineksen ottoon sekä kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen, ylijäämälouheen ja puhtaiden ylijäämämaiden vastaanottoon louhosalueen maisemointia varten. Päätös sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:ssä tarkoitetun ratkaisun ylijäämämaiden vastaanottotoiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Jyväskylän Kuormaus ja Raivaus Perälä ja kumpp.
PL 15, 40271 Palokka
Yhteyshenkilö: Paavo Perälä p. 0400241197
y-tunnus: 0175358-1

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta sijoittuu Oksala 179-404-3-276 kiinteistölle Jyväskylän kaupungin Palokan kylään osittain Nuutin teollisuusalueen asemakaava-alueelle, Saarenmaantien pohjoispuolelle. Kiinteistön omistaa Pekka ja Paavo Perälä. Hakija on alueella vuokralla.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kallion louhinta ja murskaus on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatun liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e perusteella. Kalliokiven irrottaminen on maa-ainesluvanvaraista maa-aineslain 4 § 1 momentin perusteella.

Maa-aineslain (555/1981) 7 §:n perusteella maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohtien 6 a ja b perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee kivenlouhintaa ja siirrettävää murskaamoa koskevan lupa-asian.

ASIAN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristö- ja maa-aineslupahakemus on tullut vireille 15.7.2016 ja sitä on täydennetty 8.8.2016.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 12.6.2009 myöntänyt Oksalan tilalle maa-ainesluvan 10 vuodeksi kallionottoon. Kallion louhintaan ja murskaukseen 20.1.2004 myönnetty ja 15.4.2011 tarkistettu toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa on saanut lainvoiman Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 3.6-.2014.

Toiminta-alueen kaakkoiskulma on Nuutin teollisuusalueen asemakaava-alueella, mutta pääosin alue on asemakaavoittamatonta. Jyväskylän vielä lainvoimaa vailla olevassa yleiskaavassa hankealue sijoittuu yleiskaavan tilaa vaativien työpaikkojen alueelle, jolle voidaan tärkeitä pohjavesialueita lukuun ottamatta asemakaavoittaa ympäristöhäiriöitä tuottavaa tuotantotoimintaa ja muuta tilaa vaativaa työpaikkatoimintaa. Keski-Suomen maakuntakaavaan alue on merkitty kalliokiviainesten ottovyöhykkeeksi (eo/2).

HANKEALUEEN SIJAINTI JA SEN YMPÄRISTÖ

Sijainti

Toiminta sijoittuu Palokan kylään noin 400 metriä Saarenmaantien pohjoispuolelle. Alueen kaakkoispuolella noin 500 metrin etäisyydellä on Nuutin asuinalue, pohjoispuolella metsää, Lemminkäinen Infra Oy:n maanläjitysalue sekä kallionottoalue, joka rajautuu Oksalan tilarajaan. Ottoalueen itäpuolella on hakijan ja kaupungin omistamia teollisuustontteja. Eteläpuolella on nykyinen ottamisalue. Alueen länsipuoliset alueet ovat metsätalouskäytössä. Noin 600 metrin etäisyydellä pohjoiseen on Jyväskylän kaupungin maankaatopaikkatoimintaa sekä purkujätteen käsittelijöitä. Lisäksi noin 500 metriä ottoalueen rajalta luoteeseen on Rudus Oy:lle myönnetty vielä lainvoimaa vailla oleva ympäristölupa louhintaan ja murskaukseen.

Lähimmät asuinrakennukset sijoittuvat noin 300 metriä etelään ja noin 350 metriä länteen ottoalueen rajasta. Kaakkoispuolella sijaitsevan Nuutin asuinalueen lähin asuinrakennus sijoittuu noin 450 m:n etäisyydelle.

Kulku alueelle tapahtuu Nuutintien ja kiinteistöllä olevan metsätien kautta Saarenmaantielle.

Luonnonolot ja maisema

Hakemuksen kohteena oleva alue on metsätalouskäytössä ja alueen itäosasta on jo puusto hakattu. Kallio on graniittia ja granodioriittia. Kaupungin yleiskaavaa varten tehdyssä luontoselvityksessä alueelta ei ole havaittu luonnonsuojelulain 29 §:n mukaisia suojeltuja luontotyyppejä, metsälain 10 §:n mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä tai vesilain 2 luvun 11 §:n mukaisia suojeltuja vesiluontotyyppejä. Alue ei myöskään sijaitse maakunnallisesti tai valtakunnallisesti arvokkaassa kulttuuriympäristössä tai suojelulla alueella. Lähialueet kohteen etelä-, pohjois- ja itäpuolella ovat maa-ainestenottokäytössä tai asemakaavoitettuja teollisuustontteja.

Pohja- ja pintavedet

Hakemuksessa esitetty suunnitelma-alue ei sijaitse pohjavesialueella, eikä pohjaveden pinnan korkeudesta ole tarkkaa tietoa hankealueella. Lähin pohjavesialue on Kirrin (nro 0918001) tärkeä pohjavesialue noin 1,3 km:n etäisyydellä. Ottoalueen itäpuoliset metsäojien pinnat ovat tasolla N2000 +134.5 - 136.7. Lähimmät kaivot (rengaskaivoja) sijaitsevat Saarenmaantien varressa noin 300 m:n etäisyydellä ottamisalueesta.
Lähin pintavesi (Kaitajärvi) sijaitsee noin 1,5 km luoteeseen. Hulevedet päätyvät Tuomiojärveen.

TOIMINTA HAKEMUKSEN MUKAAN/HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Maa-ainestenotolla tasataan maata teollisuustonteiksi. Toiminta käsittää kalliokiven louhinnan ja murskauksen sekä pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanoton ja käytön nykyisen ja hakemuksen kohteena olevan ottoalueen maisemointiin. Toimintaan liittyy myös muualta tuotavan kiviaineksen murskausta. Tuotevarastot sijoitetaan nykyisen ottamisalueen asemakaavoitetuille teollisuustonteille (TTV-/7) ja murskaus tulee tapahtumaan vähintään 300 m:n etäisyydellä asutuksesta. Murska sijoitetaan aluksi louhinta-alueen ulkopuoliselle asemakaava-alueelle.

Ottamissuunnitelma käsittää kokonaismäärältään 209 480 m^3:n kallionottoalueen, jonka pinta-ala on 2,355 ha. Lupaa haetaan 10 vuodeksi. Nykyinen maanpinta ottamisalueella on alimmillaan tasolla N2000 +139 m ja korkeimmillaan tasolla N2000 +158 m. Hakemuksen mukaan alin ottotaso on N2000 +138.54 m, joka on noin metrin ylempänä kuin nykyisellä ottamisalueella.

Ottamistoiminta aloitetaan nykyisen lupa-alueen pohjoisreunasta kohti pohjoista, mistä louhinta etenee luoteeseen. Lemminkäisen ottoalueeseen pohjoisessa rajoittuva kolmiomainen alue louhitaan viimeiseksi. Ottamisalueelta poistetaan pintamaita ja puustoa vaiheittain ottamisen etenemisen mukaan. Pintamaita arvioidaan olevan noin 14 130 k-m^3 ja niitä sijoitetaan suojavalliksi ottamisalueen eteläreunaan. Ottamisalueen lähimpien noin tasolla N2000 +145-140 m olevien asuinrakennusten väliin jää tasolle N2000 + 165 m nouseva mäen lakialue.

Louhintarintaus louhitaan kaltevuuteen 7:1 siten, että tasolle N2000 +146.54 m tehdään kalliohylly. Kalliorintaus eristetään aidalla ja alue merkitään näkyvillä tauluilla. Loivennus lopulliseen kaltevuuteen tehdään välittömästi, kun se on mahdollista. Muutoin noudatetaan yleisiä turvallisuusohjeita.

Louhoksen pohja muotoillaan ja louhitaan kaltevaksi siten, että alueelle ei lammikoidu pintavesiä. Sade- ja sulamisvedet johdetaan itäpuolisiin metsäojiin, joista ne ohjautuvat laskeutusojien kautta Nuutintien sadevesiviemäriverkkoon ja edelleen noin 1,8 km:n päässä sijaitsevaan Tuomiojärveen.

Ympäristöluvanvarainen toiminta käsittää kalliokiven louhinnan ja murskauksen sekä puhtaiden ylijäämämaiden vastaanoton, varastoinnin ja hyötykäytön alueen maisemointiin.

Toiminta-ajat:

Toiminto	päivittäinen toiminta-aika	Viikoittainen toiminta-aika	
Murskaus	7-22	ma-pe	
Poraus	7-21	ma-pe	Murskauksen toiminta-aikana
Rikotus	8-18	ma-pe	Murskauksen toiminta-aikana
Räjäytys	8-18	ma-pe	Murskauksen toiminta-aikana
Kuljetus ja kuormaus	6-22	ma-pe	Ympärivuotisesti

Jalostustoiminnot (poraus, murskaus ja rikotus) ovat kestoltaan enintään 3 kk vuodessa ja ne voidaan tehdä yhdessä tai useammassa jaksossa. Louhintaa ja murskausta tehdään 1.9. - 31.5 välisenä aikana. Kuormausta ja kuljetusta on ympärivuotisesti.

Kuljetukset tapahtuvat asfaltoidun Nuutintien ja ottamisalueen eteläpuolella olevan nykyisen metsäautotien kautta Saarenmaantielle.

Tuotanto ja käytettävät raaka-aineet

Louhintatyö koostuu hydraulisella pölynkeräyslaitteistolla varustetulla poravaunulla suoritettavasta porauksesta, kiven irrotuksesta (räjäytys) ja kaivinkoneeseen kiinnitettävällä iskuvasaralla tehtävästä ylisuurten kivien rikotuksesta. Porausreiät panostetaan varmuusräjähdysaineilla. Reikäpanos sytytetään ei-sähköisellä ns. Nonel-nallilla. Kerralla räjäytettävät kalliokentät suunnitellaan ennakkoon ja panostetaan niin, että tärinävaikutukset ympäristöön jäävät mahdollisimman pieniksi. Louhe siirretään pyöräkuormaajalla, kaivinkoneella tai dumpperilla etumurskaan. Murskaus tehdään 2 - 4-vaiheisella kiinteällä murskalla tai vastaavalla siirrettävällä telamurskalla. Lajikkeet seulotaan 2- tai 3-tasoseuloilla. Murskauslaitoksen käyttövoima tuotetaan dieselaggregaatilla.

Murskauslaitos on liikuteltava ja sitä siirretään ottamisen edetessä siten, että murskaus tapahtuu kalliorintauksen suojissa. Murska ja muut melua tuottavat laitteet sijoitetaan meluvallien ja varastokasojen ympäröimään paikkaan minimissään 300 metrin etäisyydelle asutuksesta. Murskatut kiviainekset lajitellaan eri jakeisiin. Valmiit kiviainesjakeet varastoidaan pääsääntöisesti jo tasoitetulla vanhalla kallionottoalueella, joka on Nuutin asemakaava-alueen teollisuusaluetta.

Kalliomursketta valmistetaan vuodessa keskimäärin 60 000 t ja enintään 100 000 t.

Maisemointitarkoituksessa alueelle loppusijoitettavia puhtaita ylijäämämaita tuodaan vuosittain keskimäärin 20 000 tonnia ja enintään 49 000 tonnia. Yhteensä nykyisen ja haettavan uuden ottoalueen maisemointiin käytetään 64 700 m^3 muualta tuotavia ylijäämämaita.

Polttoaineet ja räjähteet

Kallion louhintaan ja murskaukseen käytetään kevyttä polttoöljyä vuosittain keskimäärin 70 000 t ja enintään 150 000 t. Voiteluaineita käytetään keskimäärin 1,8 tonnia ja enintään 1,5 tonnia vuodessa.

Polttoaineet varastoidaan kaksoisvaipallisessa IBC-säiliössä, jonka alle sijoitetaan muovi. Polttoaineita varastoidaan vain murskausjakson ajan, viikon tarvetta vastaava määrä kerrallaan, muutoin alueella ei ole polttoaineiden varastointia. Polttoainesäiliöt täytetään tarpeen mukaan useamman kerran viikossa. Koneet tankkaavat murskausaseman säiliöstä. Avustavat koneet tankataan työpisteessä omista säiliöistä tai tankkiautosta. Räjäytyksissä käytetään kemiittiä ja dynamittia maksimissaan 50 tonnia vuodessa. Räjähdysaineita ei varastoida alueella.

Pääsääntöisesti toiminta-alueella ei ole tukitoiminta-aluetta, vaan koneet säilytetään ja huolletaan hakijan toimitiloissa Sammontie 3:ssa. Tarvittaessa tukitoimintoalue sijoi-

tetaan kulloisenkin ottovaiheen kannalta parhaalle sijoituspaikalle. Koneita ei pestä alueella.

Liikenne

Alueella käy keskimäärin 20 raskaan liikenteen ajoneuvoa vuorokaudessa. Käyntimäärät vaihtelevat rakentamisen aikataulujen mukaan ja hetkellisesti voi alueella käydä päivittäin enimmillään 60 raskasta ajoneuvoa. Liikenne on yleensä vilkkainta toukoelokuussa. Liikennettä pyritään minimoimaan siten, että ylijäämämaita tuovat autot vievät paluukyytinään murskeita.

Maisemointi ja jälkihoito

Alueen reunaluiskat viimeistellään lopputilanteessa kaltevuuteen 1:2. Luiskatäyttöihin ja verhoiluun käytetään alueelta saatavia pintamaita sekä muualta tuotuja puhtaita ylijäämämaita. Maisemointia tehdään vaiheittain ottamisen etenemisen mukaan. Luiskaalueen suunnitelmia voidaan tarkistaa alueen rakentamisen ja kaavoituksen edetessä. Jos alue ei metsity luontaisesti, luiskiin istutetaan puuntaimia. Louhospohja jätetään tasattuna odottamaan myöhempää käyttöä teollisuustonttina.

Kaivannaisjätehuoltosuunnitelma

Alueelta muodostuu noin 14 130 m^3 pintamaita, jotka käytetään alueen maisemointiin. Puun poiston yhteydessä muodostuvat kannot kuljetetaan kuivatuksen jälkeen ottamisalueen ulkopuolelle hyödynnettäväksi polttoaineena.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset luonnonoloihin ja maisemaan

Hankealue ei sijaitse maakunnallisesti tai valtakunnallisesti arvokkaassa kulttuuriympäristössä tai suojellulla alueella eikä alueen läheisyydessä sijaitse suojelualueita. Alueelle kaavoituksen yhteydessä tehdyssä luontoselvityksessä suunnittelualueelta ei havaittu luonnonsuojelulain 29 §:n mukaisia suojeltuja luontotyyppejä, metsälain 10 §:n mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä tai vesilain 2 luvun 11 §:n mukaisia suojeltuja vesiluontotyyppejä.

Maa-ainesten otosta aiheutuu merkittävimmät vaikutukset maisemakuvaan ja vaikutukset ovat suurimmat itse ottamisalueella. Nykyinen kalliorintaus näkyy itään. Pintamaat ja puusto poistetaan asteittain ja maisemointitöitä tehdään säännöllisesti alueiden vapautuessa louhinnalta. Saarenmaantien asutukseen päin ottoalueen eteläreunan suojametsäkaista on N2000 +162 metrin korkeudella ja puiden latvat N2000 +170-175 metrissä. Lähin talo sijaitsee tasolla N2000 +145 m yli 300 metrin etäisyydellä maisemoitavasta ja loivennettavasta louhintaluiskan yläreunasta. Kun teollisuusalueen rakentaminen etenee louhoksen pohjan tonteille, rakennukset jäävät puurajan alapuolelle, eikä niiltä ole näköyhteyttä louhinta-alueelle.

Päästöt maaperään ja vesiin

Hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse pohjavesiä, eikä hankkeen vaikutusten arvioida ulottuvan lähimmälle yli kilometrin etäisyydellä olevalle pohjavesialueelle.

Hankealueen pintavedet johdetaan pohjan kallistusten avulla alueen itäpuolisiin laskeutusojiin ja edelleen kunnan hulevesiverkostoon. Purkureitin pituus Tuomiojärveen on noin 1,8 km. Alueella ei synny jätevesiä.

Polttoaineet varastoidaan kaksoisvaipallisessa IBC-säiliössä, joka sijoitetaan muovitetulle alustalle. Alueella säilytetään vain työkoneiden tarvitsemia poltto- ja voiteluaineita tuotannon aikana. Alueella säilytetään öljynimeytykseen soveltuvaa ainetta mahdollisia vuototilanteita varten.

Melu ja tärinä

Alueella syntyy melua porauksesta, räjäytyksistä, murskauksesta, rikotuksesta, kuormauksesta ja raskaasta liikenteestä. Murskauslaitoksen tärkeimmät melulähteet ovat kiviaineksen rikotuslaitteet, murskaimet, seulasto sekä kuljettimet. Räjäytyksistä syntyvä melu ja tärinä on lyhytkestoista ja kertaluonteista.

Alueelle on tehty vuonna 2013 yhteismelumallinnus (Promethor Oy, 17.9.2013), jossa selvitettiin Nuutin alueella jo olevien meluavien toimintojen ja Rudus Oy:n suunnitellun toiminnan yhteismeluvaikutukset.

Yhteismeluselvityksessä on toimijoiden lähtötietoina käytetty nykyisiä toiminta-aikoja ja vuoden 2013 louhintatilannetta. Selvityksessä on kuitenkin arvioitu, ettei Oksalan tilalla louhinnan eteneminen luoteissuuntaan muuta melutilannetta oleellisesti. Laskennassa on melutilannetta tarkasteltu meluisimman työpäivän perusteella. Liikenteen melu on sisällytetty myös selvitykseen ja hakijan osalta liikennemääräksi on arvioitu enimmillään 100 murskekuljetusta/vrk. Selvityksessä on mallinnettu melutasoja eri louhintatilanteissa ja eri toimijakokoonpanoilla. Mallinnuksessa ei huomioitu metsäalueita tai lyhytaikaisia varastokasoja. Toiminta-alueilla olevien pidempiaikaisten varastokasojen vaikutus melutilanteeseen selvitettiin myös mallintamalla (meluselvityksen liitteet 5.1 ja 5.2). Laskentatuloksiin ei ole tehty impulssimaisuuskorjausta +5 dB, sillä impulssimaisuutta ei mallinnuksen laatijan mukaan voi arvioida laskennallisesti tarkkaan. Impulssimaisuus tulee varmistaa havaintokohteissa tehtävillä mittauksilla.

Selvityksen perusteella tulosten tarkastelussa on huomioitava, että alueen toimijoiden toiminta on kausiluonteista ja tilanne, jossa kaikilla toimijoilla olisi kaikkein meluisimmat toiminnot samaan aikaan käynnissä koko päivän ajan, on hyvin harvinainen. Melulaskennan tulokset kuvaavat enimmäismelua kussakin tarkastelutilanteessa, mutta suuren osan ajasta melutasot ovat esitettyä pienempiä.

Selvityksen perusteella aloitustilanteessa ja kaikkien toimijoiden toimiessa, kun pidempiaikaisia varastokasoja ei ole huomioitu (liite 4.1A), päiväajan keskiäänitason raja-arvo (55 dB) ylittyy muutamilla asuinrakennuksilla Kuormaus- ja Raivaus Perälä ja kumppanien etelä- ja länsipuolella ja useilla Nuutin alueen asuinkiinteistöillä. Myös muutamilla asuinrakennuksilla suunnitellun Rudus Oy:n alueen pohjoispuolella ja Pykälistönkujan varrella melun raja-arvo 55 dB ylittyisi. Yöajan keskiäänitaso jää alle raja-arvon (50 dB) kaikilla asuinrakennuksilla (liite 4.1B). Tilanteessa, jossa ei ole huomioitu varasto- ja pintamaakasojen vaikutusta, pääsee etenkin murskausmelu etenemään laajalle alueelle.

Kun huomioidaan alueella olevat pidempiaikaiset varastokasat (liite 5.1A), ylittää kiviaines- ja maankaatopaikkatoimintojen yhteismelu päiväajan keskiäänitason raja-arvon (55 dB) Saarenmaantien varressa neljän asuinkiinteistön piha-alueella Kuormaus- ja Raivaus Perälä ja kumppanien kaakkois- ja eteläpuolella, yhdellä asuinrakennuksella Ruduksen ottoalueen pohjoispuolella ja Pykälistönkujan varrella. Ylitykset ovat suuruudeltaan 1-3 dB ja aiheutuvat pääosin murskauslaitoksen melusta.

Selvityksen laatijan mukaan meluntorjunnassa on keskeistä estää murskauslaitosten melun leviäminen lähimpien asuinrakennusten suuntaan. Jos meluntorjuntaa ei tehdä kunnolla, voi joillekin asuinrakennuksille aiheutua yli 55 dB:n päiväajan keskiäänitaso. Rikotus tulisi myös tehdä meluvallien suojassa, millä voidaan vähentää impulssimaisen melun leviämistä ympäristöön. Riittävillä melusuojaustoimenpiteillä lähimmille häiriintyville kohteille aiheutuva päiväajan keskiäänitaso alittaa kuitenkin 55 dB.

WSP on mitannut toiminnasta aiheutuvaa melua viimeisimmän murskausjakson aikana 9.5.2016, jolloin myös naapuritilalla Lemminkäinen Infra Oy:n ottoalueella oli murskaus käynnissä. Mittauksia tehtiin samanaikaisesti neljässä paikassa klo 9.30- 12.00. Murskaustoiminnan aiheuttamat keskiäänitasot olivat Nuutin asuinalueella murskaamoa lähinnä olevan asuinrakennuksen piha-alueella 46 dB (Kevätkuja 8) ja ottoalueen kaakkoispuolella lähinnä olevan rakennuksen pihalla 49 dB (Nuutintie 9). Terttumäen asuinalueella osoitteessa Tertunrinne 9 melun keskiäänitaso oli 40 dB. Tehtyjen mittausten perusteella Oksalan tilan murskaustoiminnan melu ei ylittänyt melulle annettuja raja-arvoja mittauspäivänä edellyttäen, että toiminta oli vastaavalla tasolla koko mittauspäivän ajan klo 7-22.

Hakija esittää ehkäisevänsä meluhaittoja sijoittamalla murskauslaitos ja louheen rikotus mahdollisimman alhaiselle tasolle ympäröivään maastoon nähden siten, että louhoksen seinämät, pintamaavallit ja tuoteaumat muodostavat meluesteen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Meluhaittoja vähennetään myös käyttämällä koteloituja kuljettimia. Hakija on myös esittänyt Jyväskylän kaupungille yhteishankkeena tehtävää meluvallia Nuutin teollisuusalueen ja Nuutin asuinalueen väliin.

Tärinä

Räjäytysten tärinää on mitattu koko toiminnan ajan ympäristön lähimmistä kiinteistöistä kahdella ulkopuolisen tahon (Oy Finnrock Ab) tärinämittarilla ja kahdella omalla mittarilla. Lisäksi Oy Finnrock Ab on laatinut tilalle 14.2.2002 räjäytystöiden ympäristöselvityksen. Siinä on arvioitu ohjeelliset tärinäarvot lähialueen rakennuksille. Saarenmaantiellä 200-300 metrin etäisyydellä ohjeellinen tärinäarvo moreenille rakennetulle talolle on 12-14 mm/s ja kalliolle perustetulle 18-22 mm/s. Suurin mitattu arvo (21 mm/s) on ollut osoitteessa Saarenmaantien 203. Nuutin alueella ohjeelliset tärinäarvot ovat kallioperustaiselle rakennukselle 10 mm/s ja moreeniperustaiselle 7 mm/s. Suurin mitattu tärinä Nuutin alueella on ollut 2,05 mm/s.

Kerralla räjäytettävät kalliokentät suunnitellaan ennakkoon ja panostetaan niin, että tärinävaikutukset ympäristöön jäävät mahdollisimman pieniksi. Tärinöitä valvotaan mittarein. Lupa-alue sijaitsee aiempaa kauempana asuinkiinteistöistä, joten tärinävaikutusten oletetaan olevan jatkossa pienempiä. Lisäksi ammuttava kalliorintaus on aikaisempaa matalampi.

Päästöt ilmaan

Pölyämistä tapahtuu porausten, kaivausten, räjäytysten, murskauksen, kiviaineksen kuormauksen sekä materiaalin liikuttelun ja liikennöinnin yhteydessä. Tuotteiden varastokasat pölyävät kuivana kautena jonkin verran. Murskaamotoiminnasta aiheutuu ilmaan pölyhiukkaspäästöjä keskimäärin 0,36 t vuodessa. Typen oksideja syntyy keskimäärin 3,06 t ja rikkidioksidia vastaavasti 0,13 t. Hiilidioksidipäästöjä syntyy keskimäärin 204 t.

Pölyn leviämisen estämiseksi porauskalustossa käytetään pölynkeräysjärjestelmää. Pölyhaittoja vähennetään pintamaa- ja tuotekasojen sijoittelulla, kastelemalla murskauslaitoksen pölyäviä kohtia, työmaateitä, varastokasoja ja kuormia. Pölyämistä ehkäistään myös murskattavan kiviaineksen putoamiskorkeuden säätelyllä sekä sijoittamalla toiminnot mahdollisimman alhaiselle tasolle ympäristöönsä nähden kallioseinämien suojaan. Myös työn ajoittamisella voidaan vaikuttaa pölyhaittaan ja yleensä murskaus tehdään sateiseen vuodenaikaan syksyllä ja talvella, jolloin kosteus sitoo tehokkaasti pölyä. Pölyvaikutusten arvioidaan jäävän suurimmaksi osaksi Oksalan tilan alueelle ja tulotien välittömään läheisyyteen.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminnassa syntyy arvioilta 500 kg jäteöljyjä ja kiinteitä öljyisiä jätteitä 500 kg vuodessa. Ekokem noutaa jätteet tilalta.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIIKKA SEKÄ TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Kaikki murskausyksikön koneet ja apulaitteet on valmistettu ja korjattu aivan viime vuosina, eikä saatavilla ole merkittävästi parempia laitteita.

Käyttötarkkailu

Toiminnasta pidetään kirjanpitoa tuotannon kannalta olennaisista tiedoista mm. toiminta-ajoista, jätteistä, vastaanotetuista maa-aineksista jne. Vastaanotettavat maa-ainekset tarkastetaan silmämääräisesti.

Päästötarkkailu

Tärinää mitataan kahdella mittarilla. Melua mitataan tarvittaessa nykyiseen tapaan. Tärinä- ja melumittaukset tekee ulkopuolinen riippumaton valtakunnallisesti tunnettu taho.

Raportointi

Vuosiraportti toiminnasta tarkkailutietoineen toimitetaan valvontaviranomaiselle.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toimintaa alueella on ollut vuodesta 1996 lähtien, eikä vahinkoja ole sattunut. Öljyt varastoidaan rakenteellisesti niin lujiin säiliöihin, että ne kestävät myös ulkoisia kolhuja. Louhinnan vahinkoriskit vältetään huolellisella suunnittelulla. Tärinävaikutusten vaarallisin vaihe on sivuutettu jo nykyisessä maa-ainestenotossa. Ympäristöriskiä voi aiheutua työkoneiden polttoaine- tai hydrauliikkavuodoista. Letkurikon tapahtuessa pi-

laantunut maa kaivetaan pois ja toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan. Alueelle varataan imeytysainetta.

KAIVANNAISJÄTEHUOLTOSUUNNITELMA

Kaivannaisjätteinä syntyy pintamaita 14 130 m^3 ja kantoja. Pintamaat käytetään alueen maisemointiin ja kannot toimitetaan energiakäyttöön.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Aloituslupaa haetaan ylijäämämaiden vastaanotolle muutoksenhausta huolimatta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla. Lupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan 12.8. – 12.9.2016 yleisesti nähtävillä palvelupiste Hannikaisessa osoitteessa Hannikaisenkatu 17, 40100 Jyväskylä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu 12.8.2016 sanomalehti Keskisuomalaisessa. Asianosaiset (noin 500 m:n etäisyydeltä ottamisalueesta olevat kiinteistöt) on kuultu 10.8.2016 lähetetyllä virkakirjeellä.

Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia.

Lausunnot

Jyväskylän kaupungin yleiskaavoituksesta vastaava yhdyskuntasuunnittelu ja paikkatieto-palveluyksikkö on suullisesti ilmoittanut, ettei sillä ole hakemuksesta lausuttavaa.

Jyväskylän kaupungin ympäristöterveysjaosto on lausunnossaan todennut, että asetettaessa uudelle toiminnalle nykyisen toiminnan ympäristöluvan mukaiset ajantasaisiksi päivitetyt lupaehdot ei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa. Maa-ainesten ottoluvasta ei ympäristöterveysjaostolla ole huomauttamista.

Tarkastukset ja neuvottelut

Luvan valmistelija on tehnyt alueelle tarkastuksen 27.9.2016. Tarkastuksesta laadittu muistio on liitetty lupa-asiakirjoihin.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on 15.9.2016 antamassaan vastineessa todennut, ettei sillä ole huomautettavaa ympäristöterveysjaoston lausunnon johdosta.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Jyväskylän Kuormaus ja Raivaus, Perälä ja kumppaneille ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kivenlouhintaan ja -murskaamiseen ja ylijäämämaiden ja -louheen vastanottoon sekä maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan kalliokiviaineksen ottamiseen Palokan kylän Oksala 179-404-3-276 tilalle.

Lisäksi lautakunta myöntää luvan ylijäämämaiden vastaanottoon ennen kuin päätös on lainvoimainen.

Kivenlouhinnassa ja murskaustoiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010). Asetus säätää toimintojen vähimmäisvaatimukset silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa. Edellä mainitun lisäksi on noudatettava hakemusta ja tämän päätöksen lupamääräyksiä.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin:

Vastaus ympäristöterveysjaoston lausuntoon:

Ympäristöterveysjaoston lausunto on huomioitu lupamääräyksissä ja luvan yleisistä perusteluista ilmenevällä tavalla.

Maa-ainesluvan lupamääräykset:

1. Hakijan on pyydettävä ennen ottamistoiminnan aloittamista valvontaviranomaista suorittamaan aloitustarkastus, jossa tarkistetaan lupamääräysten 3, 4, 5 ja 6 toteutuminen. (MAA 7§)

2. Alin ottotaso on N2000 + 138,50 m ja otettavan aineksen määrä enintään 209 480 m3. (MAA 11 §)

3. Hakijan on korjattava suunnitelmakuviin kaivualueen eteläraja siten, että etäisyys kaivualueen rajalta (porauspaikasta) kiinteistöjen 179-404-36-2 ja 179-404-19-12 asuinrakennuksiin ja oleskelupihoihin on vähintään 300 metriä. Naapurikiinteistön ja kaivualueen rajan välisellä alueella voi varastoida pintamaita tai sijoittaa muita toiminnan kannalta tarpeellisia toimintoja. Luvanhaltijan tulee toimittaa lautakunnan päätöksen mukaisesti korjatut suunnitelmakuvat (nyky- ja lopputilannekartta sekä leikkauskuvat) ja tieto muuttuneesta ottomäärästä luvan valvojalle ennen toiminnan aloittamista. (MAL 11§)

4. Valvonnan helpottamiseksi on alueella oltava riittävästi alinta ottotasoa osoittavia, selvästi näkyviä korkeusmerkkejä. Myös ottamis- ja louhinta-alueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ennen ottamistoiminnan aloittamista. (MAA 7§)

5. Ottamisalueen raja on työn aikana merkittävä selvästi havaittavalla varoittavalla merkinnällä, esimerkiksi lippusiimalla. Louhinta-alueen rajalle on asennettava kulkemisen estävä ja kestävä aita tai vastaava kiinteä este sekä varoituskyltit ilmoittamaan ottoalueesta ja louhinnasta. Aidat ja muut merkinnät on pidettävä jatkuvasti kunnossa. (MAL 11§, MAA 7 §)

6. Ottoalueella on oltava selkeä taulu, josta ilmenee ainakin maa-ainesluvan haltijan/urakoitsijan yhteystiedot ja luvan voimassaoloaika. Alueen tulotielle on asetettava puomi, joka pidetään lukittuna, kun alueella ei ole ottotoimintaa tai murskeen ajoa. (MAA 11 §)

7. Louhoksen pohja on muotoiltava siten, ettei louhosalueelle lammikoidu vesiä. Louhoksen mahdolliset kuivatusvedet tulee johtaa siten, ettei niistä aiheudu vettymishaittaa naapurikiinteistöille. (MAA 11 §)

8. Maa-ainesten ottaminen ja jälkihoitotoimet on mahdollisuuksien mukaan tehtävä vaiheittain ottamisen edistyessä. Pintamaat kasataan kaivualueen reunoille ja ne tulee käyttää ottamisalueen maisemointiin luvan voimassaoloajan päättymiseen mennessä. Maisemointiin saa käyttää vain pilaantumattomia maa-aineksia. (MAL 11 §, MAA 8 §)

9. Alueen reunat voidaan suunnitelman mukaisesti louhia portaisiin ja luiskata alueelta saatavilla pintamailla tai muualta tuotavilla puhtailla ylijäämämailla kaltevuuteen 1:2 tai loivemmiksi. Luiskat on metsitettävä. Ottamisalueelle ei saa jättää pystysuoria seinämiä. (MAL 11 §)

10. Mikäli alueen loppukäyttö muuhun kuin metsätalouskäyttöön on lainvoimaisella asemakaavalla tai muulla luvalla ratkaistu luvan päättymiseen mennessä, voidaan alueen pohjataso jättää metsittämättä. Muussa tapauksessa alue tulee olla metsitettynä luvan päättymiseen mennessä. (MAL 11 §)

11. Kun luvan voimassaoloaika on päättynyt tai luvassa myönnetty maa-ainesmäärä on otettu, on luvanhaltijan pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan alueella lopputarkastus, jossa tarkastetaan jälkihoidon ja muiden lupaan liittyvien toimenpiteiden toteutuminen. (MAA 7 §)

Ympäristöluvan lupamääräykset:

Toiminta-aika ja tuotanto

1. Louhintaa ja murskausta saa tehdä vuosittain enintään 3 kuukauden ajan arkisin ma-pe 1.9. - 30.5 välisenä aikana. Viikonloppuisin (la-su) ja arkipyhinä toiminta on kielletty. Räjäytyksiä ja rikotusta saa tehdä klo 8-18, porausta 7-17 ja murskausta klo 7-20. Kuormaamista ja kuljetuksia voidaan tehdä ympärivuotisesti arkisin ma-pe klo 6-22, poislukien arkipyhät. (YSL 52 §, VNA 800/2010 8 §)

2. Puhtaita ylijäämämaita saa vastaanottaa ja varastoida yhteensä enintään 49 000 tonnia vuodessa ja ne tulee käyttää alueen maisemointiin vuoden sisällä vastaanottamisesta. Mikäli on aihetta epäillä, että maa-aines voisi olla pilaantunutta, tulee haitta-aineiden pitoisuudet luotettavasti selvittää. (YSL 52, 58 §, JL 28)

Päästöt ilmaan

3. Pölypäästöt tulee pitää kaikessa toiminnassa mahdollisimman pieninä. Luvan haltijan on huolehdittava alueella liikennöitävien teiden ja laitosalueen päällysteiden kunnosta sekä alueiden puhtaanapidosta. Pölyn leviämistä on vähennettävä rakenteellisin toimenpitein kuten laitteiston koteloinnilla, kastelulla ja aineksen alhaisella putoamiskorkeudella ja pölylähteiden sijoittamisella mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Poravaunu tulee olla varustettu pölynkeräimellä. Varastointialuet-

ta ja laitosalueen liikennöitäviä teitä on kasteltava tarvittaessa (YSL 52 §, VNA 800/2010 4 §)

4. Poravaunujen ja murskaamon pölynpoistojärjestelmät on pidettävä hyvässä kunnossa ja niiden kunto on tarkistettava toiminta-aikana päivittäin. Pölynpoistojärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä, kunnes järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Samoin toiminta on keskeytettävä tilanteessa, joissa pölynpoistojärjestelmää ei voida käyttää normaalilla teholla esimerkiksi pakkasen vuoksi. (YSL 52§, VNA 800/2010 4§)

5. Alueilla, joilla asutaan, on loma-asutusta tai oleskellaan, eivät toiminnasta kokonaisuudessaan aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (38/2011) annettua raja-arvoa 50 $\mu g/m^3$ (24 tunnin keskiarvo). (YSL 52 §, VNA 800/2010 5 §)

Melu ja tärinä

6. Toiminnasta liikenne mukaan lukien aiheutuva melu ei saa ylittää asuntojen pihaalueilla päivällä klo 7-22 melun keskiäänitasoa 55 dB eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 50 dB. Loma-asutukseen kuuluvilla alueilla melutaso ei saa ylittää klo 7-22 keskiäänitasoa 45 dB eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 40 dB. (YSL 52 §, NaapL 17 § ja VNp 993/92, VNA 800/2010 7 §).

7. Ennen murskaustoiminnan aloittamista on kaivualueen eteläreunalle rakennettava alueelta saatavista pintamaista meluvalli. Melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan tulee estää aseman rakenteilla (esim. koteloinnit, syöttösuppilon kumitus). Myös kiviseinämillä, murskekasojen ja meluavien toimintojen sijoittelulla sekä louhinnan etenemissuunnan valinnoilla on pyrittävä minimoimaan melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle tasolle ja kalliorintauksen suojaan. Porauksissa on käytettävä vaimennettua poravaunua ja porauksen tulee tapahtua Saarenmaantien lähimpiin häiriintyviin kohteisiin nähden meluesteen (esim. pintamaakasojen) suojassa. (YSL 52 §, NaapL 17 §, VNA 800/2010)

8. Ennen räjäytystöiden aloittamista on tarkastettava ja dokumentoitava lähialueen kaivojen rakenne, niiden vedenkorkeus, rakennusten ja kaivojen kunto sekä niiden alttius tärinävaurioille riittävän laajalti (ainakin 500 m) lähialueella. Edellä mainituille kiinteistöille tulee ulkopuolisen asiantuntijan määritellä kiinteistökohtaisesti tärinän heilahdusnopeuksien raja-arvot. Räjäytyksistä on tiedotettava erikseen ainakin alle 500 m:n etäisyydellä toiminta-alueen reunasta sijaitsevia asuinkiinteistöjä sekä Nuutin Kevätkujan asuinkiinteistöjä viimeistään räjäytysten suorittamista edeltävänä päivänä. (YSL 52)

Jätteet ja vaaralliset jätteet

9. Alueen jätehuolto on järjestettävä siten, että jätteistä ei aiheudu epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. (YSL 52, 58§, JL 11, 28, 35 §)

10. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä alustalla katetussa ja lukitussa tai valvotussa tilassa siten, että vuototapauksissa jätteet saadaan kerättyä talteen. Jätteiden laadut tulee ilmetä niiden varastointipakkauksesta. Erilaatuisia vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään eikä muihin jätteisiin. Vaarallisia jätteitä saa alueella varastoida ainoastaan toimintajaksojen aikana (YSL 52 ja 58 §:t, JL 13, 15,16,17 §)

Päästöt maaperään ja vesiin

11. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai polttoainesäiliöt on sijoitettava tiiviisiin suoja-altaisiin, joiden tilavuus on 1,3 kertaa suurempi kuin polttoainesäiliön tilavuus. Suoja-altaat varustetaan katoksilla tai sadeveden poisto- ja erotuslaitteella. Altaisiin kertynyt vesi poistetaan säännöllisesti. Säiliöiden tulee olla lukittavia ja ne tulee varustaa lapon estimellä sekä ylitäytön estimellä. (YSL 52 §).

12. Tukitoiminta-alueiden maarakenteet on tiivistettävä siten, että polttoaineiden tai muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen estyy. Poltto- ja voiteluaineiden varastointi, jakelu ja käsittely tulee tapahtua nesteitä läpäisemättömällä ja reunoiltaan korotetulla alueella (esim. kemikaaleja läpäisemätön muovikalvo, jonka päällä on 20-30 cm maa-aineksia). Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia, öljyä vuotavia työkoneita tai kalustoa. Alueella ei saa pestä kalustoa (YSL 16, 17, 52 §, VNa 800/2010 9 §)

13. Öljyvahinkojen varalta alueella tulee olla imeytysainetta. Mahdollisesta öljyonnettomuudesta on ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja luvan valvojalle. Öljyllä likaantunut maa ja imeytysaine sekä muut öljyiset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottoluvan saaneeseen paikkaan (YSL 16, 17, 52 ja 58 §:t).

14. Alueen valumavedet on ohjattava alueelta hallitusti olemassa olevien laskeutusaltaiden kautta Panostajankujan suuntaiseen laskeutusojaan siten, etteivät ne aiheuta pintavesien pilaantumista tai vettymishaittaa toiselle kuuluvalla alueella tai vesistön kuivumista. Toiminnasta ei saa päästä vesistöön jätevesiä, jotka aiheuttavat vesistön pilaantumista tai roskaantumista. (YSL 52 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään ja vähennetään pilaantumista

15. Raaka-aineet, tuotteet, polttoaineet ja mahdolliset jätteet on varastoitava ja käsiteltävä kiinteistöllä niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, terveyshaittaa, maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai naapureille. (YSL 52, 58 §, JL 13, 28 §)

16. Luvanhaltijan on seurattava toimialansa parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa ja sen kehittymistä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon. (YSL 6, 7 ja 52 §)

Tarkkailu

17. Ilmanlaadun mittaukset tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli toiminnasta aiheutuvasta pölyämisestä valitetaan ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä. (YSL 52 §, VNA 38/2011, VNA 800/2010 5 ja 13 §:t)

18. Tärinämittauksia tulee tehdä räjäytystöiden yhteydessä jokaisella toimintajaksolla. Tärinämittauksia tulee tehdä samanaikaisesti Nuutin asuinalueelta, yhdeltä lähimmältä Saarenmaantien varressa sijaitsevilta asuinkiinteistöiltä sekä lähimmältä pohjoispuoliselta asuinkiinteistöltä Katajarinteentieltä. Mittauslaitteiden tulee rekisteröidä ja taltioida mittaustulokset tapahtuma-aikoineen. Yhden mittauspisteen tulee olla kiinteä. Tärinävalvonta on teetettävä ulkopuolisella puolueettomalla asiantuntijalla, jolla on riittävä kokemus ja asiantuntemus mm. tärinämittauksista. Mittaustulokset tulee toimittaa välittömästi niiden valmistumisen jälkeen tiedoksi kiinteistöjen omistajille ja luvan valvojalle. Mittauksissa saatuja tuloksia on verrattava ko. kiinteistöille esitettyihin raja-arvoihin ja mikäli ne ylittyvät, toiminnanharjoittajan tulee esittää selvitys tilanteesta. (YSL 52 §,VNA 800/2010 13 §)

19. Alueen toiminnoista liikenne mukaan lukien aiheutuva melutaso on mitattava kertaluonteisesti vuoden sisällä lupapäätöksen saatua lainvoiman. Mittauspisteitä on sijoitettava ainakin lähimpien asuinrakennusten piha-alueille Saarenmaantien varteen, Katajarinteentielle sekä Nuutin Kevätkujalle. Toimijan on osallistuttava myös alueen muiden toimijoiden yhteismelumittauksiin, mikäli sellaisia alueella tehdään. Mittauspisteiksi on tällöin otettava edellä mainitut kiinteistöt. (YSL 52§)

20. Mittaukset on teetettävä ulkopuolisella asiantuntijalla ja ne on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti louhinnan ja murskauksen ollessa normaalissa toiminnassa. Mittausraporttiin on merkittävä, mitkä työvaiheet olivat käynnissä mittausajanjaksolla. Lisäksi raporttiin on liitettävä kartta, josta käy ilmi mittauspiste, melulähteiden ja meluesteiden sijainnit. Mittaustulokset ja – raportti on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluttua mittausten suorittamisesta. Mikäli mittaustulokset osoittavat melutason ohjearvojen ylittyvän asumiseen tai loma-asumiseen käytettävillä alueilla, tulee hakijan liittää raporttiin suunnitelma, jossa esitetään konkreettiset meluntorjunnan toteuttamistoimenpiteet ja toteuttamisaikataulu ohjearvojen alittamiseksi häiriintyvissä kohteissa. Uusintamittauksia voidaan edellyttää, mikäli toiminnasta valitetaan ja on perusteltu syy epäillä melutason ohjearvon ylittymistä (YSL 52 §, VNA 800/2010 13 §)

21. Laitosalueelta lähtevän veden laatua on tarkkailtava laskuojasta ennen ottotoiminnan aloittamista ja sen jälkeen tarvittaessa ylivirtaamakauden aikana. Vesinäytteistä on tut-

kittava sameus, väri, kiintoaine, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), kokonaistyppi, ammoniumtyppi ja nitraattityppi, pH, rauta, sulfaatti ja kokonaisfosfori. Näytteenoton yhteydessä on mitattava virtaama. (YSL 52, 62 §)

22. Lähinnä ottoaluetta olevan kaivon vedenlaatu tulee tutkia kertaluonteisesti. Vedestä tutkitaan koliformiset bakteerit, E.coli, haju, maku, ulkonäkö, pH, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus, rauta, mangaani, nitraatti. Ensimmäinen vesinäyte tulee ottaa ennen toiminnan aloittamista ja sen jälkeen tutkimukset tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli on perusteltu syy epäillä toiminnasta johtuvaa kaivoveden laadun heikentymistä. Tulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle välittömästi niiden valmistuttua. (YSL 52, 62 §)

Kirjanpito ja raportointi

23. Jokaisen toimintajakson aloittamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle kirjallisesti. Toiminnan olennaisesta muuttumisesta, toiminnan lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52)

24. Luvan saajan on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Yhteenveto kunkin vuoden kirjanpidosta on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Kirjanpidon tulee sisältää:
    - toiminta-ajat
    - louhitun ja murskatun kiviaineksen määrä sekä läjitettyjen maa-ainesten alkuperä, määrä, laatu ja vastaanottopäivä
    - vuoden aikana toiminnasta syntyvät jätteet, niiden määrä, laatu ja toimituspaikka
    - käytettyjen polttoaineiden kulutustiedot
    - tiedot tehdyistä melu-, pöly- ja tärinämittauksista, tien kasteluajankohdista, pinta- ja kaivovesien tarkkailutulokset sekä kiinteistökatselmustiedot
    - tiedot vuoden aikana sattuneista häiriötilanteista ja muista poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta suoritetut toimenpiteet
    - tiedot toiminnasta aiheutuneista valituksista ja niiden seurauksena tehdyistä toimenpiteistä.

    Tarkkailukertomuksen perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. (YSL 6, 62 §, JL 12 §)

25. Häiriötilanteista tai muista poikkeavista tapahtumista tai onnettomuuksista, joista voi aiheutua vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle tulee ilmoittaa välittömästi ympäristötoimeen ja ryhtyä heti asianmukaisiin toimiin vahinkojen torjumiseksi tai tapahtuman toistumisen ehkäisemiseksi. (YSL 52)

26. Luvansaajan on nimettävä laitoksen ympäristönsuojelusta vastaava hoitaja, jolla on tehtävään riittävä asiantuntemus. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Maa-aines- ja ympäristölupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain 3 §:n 1 momentin mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen. Lisäksi alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava on katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa. Maa-aineksia ei saa myöskään ottaa ilman erityistä syytä vesistön rantavyöhykkeellä.

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Kyseessä on olemassa olevan kallionottamisalueen laajentaminen. Jyväskylän kaupunginvaltuuston 10.11.2014 hyväksymän vielä lainvoimaa vailla olevan Jyväskylän yleiskaavan mukaan alue sijoittuu tilaa vaativien työpaikkojen alueelle, jolle voidaan tärkeitä pohjavesialueita lukuun ottamatta asemakaavoittaa ympäristöhäiriöitä tuottavaa tuotantotoimintaa ja muuta tilaa vaativaa työpaikkatoimintaa. Suurin osa alueesta

on asemakaavoittamatonta aluetta, joten toimintaa ei ole sijoitettu asemakaavan vastaisesti.

Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Kyseessä oleva alue ei kuulu maisemansuojelun kannalta valtakunnallisesti tai maakunnallisesti arvokkaisiin kallio- tai maisema-alueisiin eikä se tavanomaisena metsätalouskäytössä olevana metsämaana sisällä objektiiviseen arviointiin perustuvia kauneusarvoja. Alueelta ei avaudu erityisiä maisemanäkymiä eikä se erotu muusta ympäröivästä kalliomaastosta selkeästi korkeampana kohtana. Kaivusta johtuvat maisemahäiriöt ovat väliaikaisia ja ne voidaan maisemoinnilla korjata oton loputtua.

Ottamissuunnitelmaan rajatulta kaivu- tai varastointialueelta ei ole löydetty maa-aineslain mukaisia erikoisia luonnonesiintymiä, kuten muinaisrantoja, törmiä, tasanteita, harjukuoppia tai muita vastaavia. Alueelle tehdyssä luontoselvityksessä ei ole havaittu arvokkaita biologisia luonnonesiintymiä kuten harvinaisia tai uhanalaisia harju- ja kalliokasvillisuusesiintymiä, kallionaluslehtoja, lähteikköjä, uhanalaisten tai harvinaisten kasvien ja eläinten elinpaikkoja tai luonnonsuojelulain 29 §:n mukaisia luontotyyppejä, uhanalaisia tai suojeltavia lajeja tai niiden lisääntymis- ja levähdyspaikkoja.

Edellä mainitun perustella alueella ei ole sellaisia maa-aineslaissa tarkoitettuja biologisia, geologisia tai maisemallisia arvoja, jotka estäisivät yhteisluvan myöntämisen. Ympäristönsuojelulain 41 § 3 momentin mukaan ympäristölupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään. Koska alueella tai toiminnan vaikutuspiirissä ei ole luonnonsuojelulain tarkoittamia suojeltavia luontotyyppejä tai lajeja ja niiden lisääntymis- ja levähdyspaikkoja, ei lupa ole myöskään ristiriidassa luonnonsuojelulain säädösten kanssa.

Toiminta-alueen rajalta on lupamääräykset huomioiden etäisyyttä lähimpiin häiriintyviin vakituisiin asuinrakennuksiin ja niiden oleskelualueisiin vähintään 300 metriä, mikä täyttää toimintaan sovellettavassa valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) annetun 300 vähimmäissuojaetäisyyden. Näin ollen toimintaa ei ole sijoitettu ympäristönsuojelulain tai sen nojalla annettujen asetusten sijoitusmääräysten vastaisesti. Riittävillä suojaetäisyyksillä on myös varmistettu, ettei toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu maa-aineslain 3 §:n 4 momentissa tarkoitettua vaaraa tai kohtuullisin kustannuksen vältettävissä olevaa haittaa asutukselle tai ympäristölle.

Meluhaittoja on arvioitu hakijan teettämien melumallinnusten, melumittausten ja melulle altistuvien kohteiden sijainnin, määrän ja herkkyyden sekä olemassa olevien meluavien toimintojen yhteisvaikutusten perusteella. Myös liikennemäärät ja –melu on huomioitu melun haitallisuutta arvioitaessa. Melun terveys- ja viihtyvyyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 määritelty asumista koskevat melun keskiäänitason raja-arvot. Tehdyn melumittauksen perusteella toiminnasta liikenne ja naapuritilan murskausmelu mukaan lukien aiheutuva melu ei ylitä melun raja-arvoa 55 dB lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, vaikka tuloksiin lisättäisiin melun mahdollinen impulssimaisuus (+5 dB).

Koska lähialueella on paljon asutusta ja yhteismelutilanteessa asumista koskeva melutason raja-arvo saattaisi pahimmassa yhteismelutilanteessa ylittyä Saarenmaantien lä-

hellä olevilla kiinteistöillä, on edellytetty, että poraus tapahtuu aina vaimennetulla poravaunulla ja meluesteen takana. Tiukoilla päiväkohtaisilla toiminta-aikarajoituksilla on edelleen varmistettu, että toiminnasta yksin tai yhdessä muiden toimijoiden kanssa aiheutuva päiväajan keskiäänitaso ei ylitä sallittuja raja-arvoja lähimmillä loma- tai vakituiseen asumiseen käytettävillä kiinteistöillä missään louhinta- tai tuulitilanteessa. Lautakunta katsoo, että toiminta ko. paikkaan on melua ja sen torjuntaa koskevat lupamääräykset huomioiden järjestettävissä siten, että sallitut raja-arvot eivät ylity.

Annetut lupamääräykset, saadut selvitykset ja suojaetäisyydet asutukseen ja vesistöön huomioiden toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, kohtuutonta rasitusta naapureille, yleisen viihtyvyyden merkittävää vähentymistä melun, pölyn tai tärinän muodossa tai muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Toimittaessa hakemuksessa esitetyn tekniikan ja käytäntöjen sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista. Toiminnan jätehuolto täyttää ympäristönsuojelulain ja jätteiden hyötykäytön vaatimukset.

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että Kuormaus- ja Raivaus, Perälä ja kumppanien toiminta hakemuksessa esitetyllä paikalla täyttää maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämisen edellytykset, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä.

Maa-ainesluvan yksityiskohtaiset perustelut

Ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos nämä seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta (MaL 11 §).

Lupamääräykset 1, 4, 11 on annettu valvonnan helpottamiseksi.

Lupamääräyksellä 2 on ottamistaso ja –määrä rajoitettu hakemuksen liitteenä olevan ottamissuunnitelman mukaiseksi.

Maastotarkastelun perusteella on todettu, että hakemuksessa esitetystä poiketen lähin häiriintyvä kohde ottamisalueeseen nähden on kiinteistön 179-404-36-2 asuinrakennuksen pohjoispuolelle sijoittuva oleskelupiha. Lupamääräys 300 metrin suojaetäisyydestä on annettu, jotta lähimpiin asuttuihin rakennuksiin ja niiden oleskelualueisiin jää riittävä suojaetäisyys toiminnasta asutukselle tai ympäristölle aiheutuvan haitan ja vaaran vähentämiseksi. (Lupamääräys 3)

Kaivualueen ja ottotason merkitsemisellä maastoon helpotetaan valvontaa sekä varmistetaan, että toiminta on ottamissuunnitelman rajausten mukaista sekä turvallista. (Lupamääräys 4)

Varoitusmerkinnöillä sekä aitaamisella varmistetaan ulkopuolisten liikkujien turvallisuus alueella. (Lupamääräys 5)

Infotaulun tarkoituksena on antaa tietoa alueen toiminnasta ulkopuolisille. (Lupamääräys 6)

Lupamääräyksellä varmistetaan kuivatusvesien hallittu johtaminen sekä vesien riittävä esikäsittely ennen alueelta poisjohtamista. (Lupamääräys 7)

Ottotoiminnan ja maisemoinnin vaiheistamisella pyritään vähentämään maisemaan aiheutuvia haitallisia vaikutuksia. (Lupamääräys 8)

Lupamääräykset maisemoinnista on annettu alueen jälkihoidon varmistamiseksi. Maisemointimääräyksillä on varmistettu alueen turvallinen loppukäyttö ja ottamistoiminnan haitallisten vaikutusten minimoiminen maisemaan ja ympäristöön. (Lupamääräykset 9 ja 10)

Muilta osin lupamääräykset noudattelevat sitä, mitkä hakija on ottamissuunnitelmassaan esittänyt. Lupaviranomainen katsoo, etteivät lupamääräykset ole luvansaajalle kohtuuttomia hankkeen laajuus ja siitä saatava hyöty huomioon otettuna.

Ympäristöluvan yksityiskohtaisen perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on ollut tarpeellista antaa määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, melun ja tärinän torjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon mm. toiminnan luonne ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Toiminnan vaikutusalueella on runsaasti vakituista asutusta ja melutaso lähialueella, erityisesti Saarenmaantien asuinkiinteistöjen kohdalla, on tehtyjen mittausten perusteella suhteellisen korkea. Pahimmassa yhteismelutilanteessa melutaso voi jopa ylittää sallitut raja-arvot. Lisäksi kiviaineksen louhinnan ja murskauksen melu on luonteeltaan häiritsevää ja laskennalliseen meluselvitykseen liittyy aina tietty epävarmuus. Näin ollen asutukselle aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ehkäisemiseksi, terveys- ja yleisten viihtyisyyshaittojen ehkäisemiseksi on katsottu olevan erityistä syytä rajata vuorokautista toiminta-aikaa asetuksen 800/2010 8 §:n mukaisia toiminta-aikoja tiukemmiksi sekä rajoittaa vuotuista toiminta-aikaa 3 kuukauteen. (lupamääräys 1)

Hakemuksessa esitettyjä määriä puhtaita ylijäämämaita ei voi sijoittaa alueelle muutoin kuin maisemointitarkoituksessa. Maa-aineksia voidaan siten varastoida erikseen alueella vain rajatun ajan ennen niiden hyödyntämistä maisemoinnissa. (lupamääräys 2)

Ilman pilaantumisen ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi sekä ympäristön yleisen viihtyisyyden turvaamiseksi on huolehdittava siitä, että louhinnasta, murskauksesta, työmaaliikenteestä ja muista oheistoiminnoista aiheutuvat pöly- ja hajupäästöt pidetään

mahdollisimman pieninä. Liiallinen pöly saattaa aiheuttaa naapurille kohtuutonta rasitusta, terveyshaittaa sekä ympäristön pilaantumisesta. Pölylle on asetettu raja-arvo ilman laatua koskevan valtioneuvoston päätöksen (38/2011) mukaisesti. Pölyä ja sen leviämistä voidaan vähentää merkittävästi erilaisin pölyntorjuntatoimin, joista on annettu luvassa tarpeelliset määräykset. Sääolosuhteet (mm. tuulisuus) on huomioitava toiminnassa. (lupamääräykset 3-5)

Melutasoa koskevat määräykset on annettu lähellä olevien häiriintyvien kohteiden suojaamiseksi. Määräys perustuu valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (933/92), valtioneuvoston asetukseen 800/2010 sekä laadittuun meluselvitykseen. Toiminnasta aiheutuvaa melua on tarpeen rajoittaa, jotta toiminnasta ei aiheutuisi yksin tai yhdessä muiden toimijoiden kanssa kohtuutonta rasitusta tai terveyshaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. (lupamääräys 6)

Melun ja sen leviämisen rajoittamiseksi on annettu määräyksiä toiminnan ja varastokasojen sijoittamisesta sekä laitoksen rakenteeseen liittyvistä muista meluntorjuntatoimenpiteistä ja meluesteiden sijoittumisesta. Murskausaseman ja varastokasojen sijoittelulla on muissa vastaavissa tapauksissa todettu olevan huomattava vaikutus melun leviämiseen. Tilapäisin meluestein voidaan vähentää porauksesta aiheutuvaa melua ympäristöön. (lupamääräys 7)

Räjäytyksistä aiheutuu maaperän kautta tärinää ja ilman kautta ilmanpaineaaltoja. Koska samalla kallioalueella suhteellisen lähellä toiminta-aluetta on asuinkiinteistöjä, joilta on tullut valituksia alueella tehdyistä räjäytyksistä ja toiminnanharjoittajalla on velvollisuus olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, on katsottu muuttuneessa tilanteessa tarpeelliseksi määrätä yksityiskohtaisemmasta kiinteistöjen enimmäistärinäarvojen määrittelystä sekä kiinteistökatselmuksista. Kallion räjäytyksistä aiheutuu ympäristöön äkillistä melua ja tärinää, joten räjäytyksistä ennakolta ilmoittamista koskeva määräys on katsottu vielä erikseen tarpeelliseksi. (lupamääräys 8)

Jätelain periaatteiden mukaan jätteistä ei saa aiheutua roskaantumista ja toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Syntyvät jätteet on pyrittävä ensisijaisesti hyödyntämään, jos se on teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä. (lupamääräys 9-10)

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä alueella varastoitavista polttoaineista, niiden käsittelystä, työkoneiden pesusta ja huollosta, valumavesien käsittelystä, jätehuollosta ja onnettomuuksiin varautumisesta. Louhinta- ja murskausalueen hulevesistä saattaa aiheutua ravinne- ja kiintoainekuormitusta valuma-alueiden pintavesiin. Lisäksi hulevesivirtaamien vaihtelut voivat olla luonnontilaista aluetta suurempia. Kun vedet johdetaan laskeutusaltaiden kautta, vähennetään toiminnan vaikutuksia pintavesiin. (lupamääräykset 11-15)

Ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaan ympäristön pilaamisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnan ja ympäristön kannalta paras käyttökelpoinen tekniikka kehittyy vähitellen. Toimin-

nanharjoittajan on varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. (lupamääräys 16)

Pölymittausvelvoite on annettu valvonnallisista syistä sekä pölyntorjuntatoimien tehostamistarpeen arvioimiseksi. Pölymittauksilla voidaan varmistaa, ettei ilmanlaatua koskevia ohje- tai raja-arvoja ylitetä (lupamääräys 17)

Määräys melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä melutasojen toteamiseksi häiriintyvissä kohteissa ja meluntorjunnan riittävyyden varmistamiseksi. Alueelle sijoittuu muita saman alan toimijoita, minkä vuoksi on perusteltua mitata meluja myös tilanteessa, jossa toiminnassa on useita murskauslaitoksia. (lupamääräys 19 ja 20)

Räjäytysten aiheuttaman tärinän haitallisten vaikutusten ennakoimiseksi ja todentamiseksi on asetettu velvoite suorittaa tärinämittauksia lähialueen asuinkiinteistöillä. Mittauksilla pystytään todentamaan räjäytysten mahdolliset riskit rakenteille. (lupamääräys 18)

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa päästöistä ja niiden vaikutuksista ympäristöön. Hulevesi- ja kaivotarkkailumääräykset ovat tarpeen valvontaa varten ja vesiensuojelutoimenpiteiden toimivuuden arvioimiseksi. Kaivo- ja pintavesitarkkailua määrätessä on otettu huomioon kaivojen sijainti lähellä kaivualuetta sekä se seikka, että alueelle läjitetään ylijäämämaita ja alueen hulevedet päätyvät vedenhankintavesistönä toimivaan Tuomiojärveen. (lupamääräykset 21-22)

Määräys 23 on annettu valvonnallisista syistä. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle kunkin toimintajakson aloittamisesta sekä toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä ja toiminnan kannalta olennaisista muutoksista.

Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevilla lupamääräyksillä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. Tarkkailusta saatujen tietojen perusteella voidaan tarkkailla laitoksen toimintaa suhteessa annettuihin lupamääräyksiin ja arvioida toiminnassa mahdollisesti tapahtuvien muutosten merkitsevyyttä suhteessa uuden lupakäsittelyn tarpeellisuuteen. (lupamääräys 24)

Määräys ilmoittaa toiminnan lopettamisesta sekä häiriötilanteista on annettu valvonnallisista syistä ja toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 25)

Vastuuhenkilön nimeämisellä varmistetaan laitosalueen asianmukainen hoito ja kunnossapito. Vastuuhenkilön on tunnettava laitoksen toiminnot, laitosta koskeva ympäristölainsäädäntö ja määräykset. Vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta (lupamääräys 26)

LUVAN VOIMASSAOLO JA PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen lainvoimaiseksi tulopäivästä lukien. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa. (MAL 10 §, YSL 29 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70§)

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Jyväskylän Kuormaus ja Raivaus Perälä ja kumppanit on esittänyt hakemuksessaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön ylijäämämaiden vastaanottotoiminnan aloittamiseksi nykyiselle maa-ainestenottoalueelle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan ylijäämämaiden vastaanottotoiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Toiminta sijoittuu jo maa-ainesluvan ja hyväksytyn loppusuunnitelman omaavalle louhinta-alueelle. Ylijäämämailla toteutetaan hyväksyttyä suunnitelmaa ja ylijäämämaiden tuonnin salliminen alueelle mahdollisimman nopeassa aikataulussa edistää alueen maisemointia. Toiminnan luonteesta johtuen sen ei normaalitilanteessa katsota voivan aiheuttaa peruuttamatonta haittaa tai vaaraa ympäristölle. Toiminnalta vaaditaan ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen 2 000 euron vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuuden on oltava voimassa luvan lainvoimaistumiseen saakka.

Päätös annetaan julkipanon jälkeen, antopäivä on 8.11.2016. Päätös on lainvoimainen 30 päivän kuluttua päätöksen antamisesta kyseistä päivää lukuun ottamatta, jos siitä ei valiteta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 3, 4, 4a, 6, 10, 11, 12, 20 §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (VNA 926/2005) 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9 §
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 11, 12, 14-17, 27, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 58, 62, 63, 70, 83-85, 89, 94, 113, 114, 190, 191, 198, 199 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 12-15,§
Jätelaki (646/2011) 11-13, 15,16, 17, 28, 35, 121§
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (VNA 38/2011)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010
Rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.11.2015 hyväksymä Jyväskylän kaupungin maa-ainestaksa

VAKUUS

Hakijan tulee toimittaa ennen ottamistoiminnan aloittamista 14 100 euron (6 000 € /ha) suuruinen maa-aineslain 12 §:n tarkoittama hyväksyttävä vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty, kuitenkin vähintään 24 kuukautta ottamisluvan päättymisen jälkeen. Vakuuden arvoa voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana. (MAL 12§)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisen yhteisluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu (MAL 23§).

Tämän yhteislupapäätöksen käsittelymaksu on 4265,70 euroa. Yhteislupamaksuun sisältyy ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä perittävä 352 euron lisämaksu. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.11-.2015 vahvistamaan maa-ainestaksaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Jyväskylän Kuormaus ja Raivaus Perälä ja kumpp.
PL 15, 40271 Palokka

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40100 Jyväskylä
Jyväskylän kaupungin perusturvalautakunnan ympäristöterveysjaosto

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 § ja MAL 20§). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 8.12.2016. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus