JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

PÄÄTÖS
Annettu julkipanon jälkeen

Antopäivä 28.6.2010
Diaarinro 1916/2010

ASIA

Ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n mukainen muutos kalliokiven louhintaa ja kiviaineksen murskausta koskevaan ympäristölupaan. Muutoshakemuksessa haetaan lupaa kierrätysasfaltin varastointiin ja murskaukseen alueella. Hakija hakee myös lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Leustun Kaivu Ky
Leustuntie 400
41820 Saakoski

Yhteyshenkilö: Tuomo Eskonen-Mennala
puh. 0400- 640 617

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Maa-ainesten ottoalue sijaitsee Jyväskylän kaupungin Juokslahden kylässä, kiinteistöllä Nelmanni 179-424-11-345. Hakijalla on maanomistajan (Sirkku Mennala) kirjallinen suostumus ympäristölupahakemuksen mukaiseen toimintaan kiinteistöllä.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 ja 3 momentin mukaan toiminnan olennainen muuttaminen tarvitsee luvan ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 § 1 momentin 13 f) kohdan mukaan jätteen (kierrätysasfaltti) ammattimainen käsittely on ympäristöluvanvaraista.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n 1 momentin 13 c) -kohdan perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee jätteen ammattimaista tai laitosmaista käsittelyä koskevan luvan kun jätettä käsitellään alle 10 000 tonnia vuodessa.

ASIAN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristöluvan muutoshakemus on saapunut Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 14.5.2010.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Maa-aineslupa kiviaineksen ottamiselle on myönnetty vuonna 2008, lupa on voimassa 10 vuotta. Ympäristölupa louhinnalle ja murskaukselle on myönnetty 19.2.2010. Alueella ei ole asemakaavaa tai yleiskaavaa.

LAITOKSEN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Ottoalue sijaitsee n. 10 km Korpilahden taajaman eteläpuolella Saakoskella valtatie 9 itäpuolella Haukivuorentien varrella Nelmanni RN:o 11:345 tilalla n. 5,2 ha:n määräalalla. Lähin asuinrakennus sijaitsee n. 500 metrin etäisyydellä. 600-1000 metrin etäisyydellä ottoalueesta sen pohjois- ja itäpuolella sijaitsee useita asuin- ja lomakiinteistöjä. Lähin vesistö sijaitsee n. 1,5 km:n etäisyydellä. Ottoalueen ympäristö on metsäistä kalliota, etäisyys valtatie 9:lle on n. 850 metriä. Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kallioalueelta louhitaan kalliolouhetta, jota murskataan tie- ja maanrakentamisen raaka-aineeksi. Louhintaa ja murskausta tehdään 1-3 kuukauden ajan vuodessa yhdessä tai useammassa jaksossa. Toimintaa on arkipäivisin klo 07-22 välisenä aikana.

Muutoshakemuksen mukainen toiminta

Uudessa hakemuksessa haetaan lupaa vastaanottaa ja murskata alueella vuosittain keskimäärin 5000 tonnia ja maksimissaan 9500 tonnia kierrätysasfalttia vuodessa. Murskaus suoritetaan alueella tapahtuvan kiviaineksen murskauksen yhteydessä.

Kierrätysasfaltti syntyy, kun vanhaa asfalttia poistetaan piha- ja katualueiden kunnostuksen yhteydessä. Työkohteista tuotu asfaltti varastoidaan ottamisalueelle aumoihin kiviainesaumojen rinnalle. Kierrätysasfaltti murskataan kivenmurskaukseen tarkoitetulla murskauslaitteistolla ja murskattu materiaali varastoidaan kattamattomissa aumoissa ottamisalueella. Murske käytetään uuden asfaltin valmistuksessa, joten kierrätysasfaltin käyttö säästää neitseellisiä kiviaineksia. Maksimi varastointiaika on kolme vuotta. Toiminta-ajat vastaavat jo aiemmin kiviaineksen louhinnalle ja murskaukselle myönnettyjä aikoja (arkipäivisin klo 07-22 välisenä aikana).

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan

Kierrätysasfaltin murskaus ja varastointi ei lisää toiminnan päästöjä ilmaan. Murskauksesta aiheutuvaa pölyämistä estetään kastelulla.

Melu ja tärinä

Kierrätysasfaltin murskaus ei lisää toiminnan meluvaikutuksia sillä sen käsittelyssä syntyvä melu on vähäisempää kuin neitseellisen tuotteen käytössä. Murskekasat sijoitetaan laitoksen länsipuolelle, jolloin niiden melua torjuva vaikutus on suurin.

Päästöt maaperään ja vesiin

Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesiin tai maaperään. Kasteluvedet sitoutuvat tuotteisiin.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Asfaltin varastoinnista tai murskauksesta ei synny alueelle jätettä.

Liikenne

Muutos ei lisää toiminnasta johtuvaa liikenteen määrää.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Laitosten toiminnasta pidetään kirjaa, josta selviää murskauspäivät, toiminta-aika, murskatun kiviaineksen määrä, tuotantolajikkeet, käytetyt raaka-aineet sekä ongelmajätetiedot. Ilmanpäästöjen määrää tarkkaillaan käytetyn polttoaineen ominaispitoisuuden ja polttoainemäärän pohjalta. Merkittävät käyttöhäiriöt kirjataan käyttöpäiväkirjaan.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Työmaalla on öljyn imeytysmateriaalia onnettomuuden varalle. Aseman toiminta on mahdollista keskeyttää useasta eri pisteestä. Asemalla on alkusammutuskalusto, ja henkilökunta on saanut koulutuksen kaluston käyttöön.

Hakemuksesta tiedottaminen

Muutoshakemuksesta on kuulutettu Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla 19.5.-17.6.2010. Lupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan yleisesti nähtävillä palvelupiste Hannikaisessa, osoitteessa Hannikaisenkatu 17, Jyväskylä. Asianosaiset on kuultu 17.5.2010 päivätyllä virkakirjeellä.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksesta jätettiin määräaikaan mennessä kaksi muistutusta. Muistuttaja A tuo esille huolensa kierrätysasfaltissa mahdollisesti olevista öljy- tai muista kemikaalijäämistä. Kemikaalien epäillään liukenevan varastoinnin ja käsittelyn aikana maaperään ja mahdollisesti pilaavan näin pohjavesiä. Kaluston pesuun epäillään myös käytettävän liuottimia.

Muistuttaja B tuo esille hänen tilansa läpi louhimolle kulkevan uuden tieyhteyden melu- ja pölyhaitat ja muistuttaa, että tieyhteyttä anoessaan toiminnanharjoittaja on lausunut tieyhteyden käyttötarkoituksen olevan nimenomaan maa-ainesten ottaminen. Muutoshakemuksen mukaisen toiminnan muistuttaja kokee pysyväisluontoisena haittana alueella, sillä asfaltin varastointi ja murskaaminen likaavat ympäristöä ja pilaavat sienestyksen ja marjastuksen mahdollisuudet hänen omistamallaan tilalla ja lähialueilla. Myös melun ajatellaan jäävän lopulliseksi haittatekijäksi sillä muistuttaja epäilee alueelle perustettavan asfalttiaseman. Asfaltin käsittely tulisi muistuttaja mielestä tapahtua teollisuudelle kaavoitetuilla alueilla.

Lausunnot

Hakemuksesta ei ole pyydetty lausuntoja.

Hakijan kuuleminen

Hakijalle varattiin tilaisuus antaa vastineensa muistutusten johdosta. Hakija vastasi muistutukseen A seuraavasti:

Kierrätysasfaltin vastaanottaminen ja käsittely alueella ei lisää toiminnan pohjavesiin kohdistuvaa riskiä ja pohjaveden laatua seurataan voimassaolevan luvan mukaisesti. Tuotavasta kierrätysasfaltista pidetään kirjaa, josta selviää mistä ja milloin asfaltti on tuotu ja vastaavasti mihin kohteisiin tuote on jalostuksen jälkeen mennyt. Kierrätysasfaltin uusiokäyttö pienentää vastaavalla määrällä neitseellisen kiviaineksen tarvetta ja tuotteeseen tarvittavan raaka-aineen ja energian käyttöä muutenkin.

Hakija vastasi muistutukseen B seuraavasti:

Maaoikeuden tekemä päätös Nelmannin tilan tiejärjestelyistä ei vaikuta hakemuksen mukaisen ympäristöluvan ratkaisuun. Hakemuksen mukainen toiminta liittyy kiinteästi aiemmin alueelle myönnettyjen lupapäätösten mukaisiin toimintoihin eikä ole kestoltaan sen pysyvämpiluonteista kuin muutkaan toiminnot. Hakemuksen mukaisella toiminnalla ei myöskään voida katsoa olevan merkittävää vaikutusta lähialueiden käytössä sienestykseen tai marjastukseen.

Tarkastukset ja neuvottelut

Alue on tarkastettu maa-ainesalueiden tarkastuksen yhteydessä.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Leustun Kaivu Ky:lle luvan varastoida ja murskata kierrätysasfalttia Jyväskylän kaupungin Juokslahden kylän Nelmanni RN:o 11:345 tilalla. Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin

Käytetyn asfaltin murskauksessa tai tilapäisen varastoinnin aikana asfaltista ei liukene maaperään öljyä tai muuta kemikaalia. Asfaltin käsittelyssä ei myöskään käytetä kemikaaleja. Voimassaolevassa ympäristöluvassa on kielletty pilaantuneiden maa-aineksien tuominen alueelle, ja lupamääräyksellä 24 kielletään kemikaaleilla pilaantuneen asfaltin tuominen alueelle. Vaikka asfaltti itsessään sisältää öljystä jalostettua bitumia, ei teiden, katujen tai piha-alueiden asfaltoinnin ole todettu aiheuttavan pohjavesien tai maaperän pilaantumista tai terveyshaittaa ihmiselle. Bitumi on aineena erittäin niukkaliukoinen ja hitaasti hajoava. Lupamääräyksellä 23 estetään pitkäaikaisesta varastoinnista mahdollisesti aiheutuva bitumin haurastuminen ja aineiden liukoisuuden lisääntyminen. Asfaltin varastointi tai murskaus tämän ympäristöluvan mukaisesti toimittaessa ei pilaa ympäristöä eikä estä marjastusta tai sienestystä ympäröivillä alueilla.

Voimassaolevassa luvassa on jo annettu määräykset polttoaineiden varastoinnista sekä onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja torjumiseksi tarkoitetuista toimenpiteistä.

Asfaltin kierrättäminen vähentää uuden asfaltin valmistustarvetta.

Lisätään seuraavat lupamääräykset:

Toiminta-aika asfaltin murskaukselle

22. Asfaltin murskausta saa tehdä arkisin (ma-pe) klo 07-22. Murskausta sekä siihen liittyviä toimintoja ei saa tehdä viikonloppuisin eikä juhlapyhinä. Toimintaa ei saa harjoittaa kesäkuun 22. päivän ja elokuun 15. päivän välisenä aikana. Kuljetukset alueelta tulee tehdä klo 07-22 välisenä aikana. (YSL 43 §, NaapL 17 §)

Muut toimet, joilla ehkäistään ja vähennetään pilaantumista

23. Alueelle saa tuoda muualta käsiteltäväksi vuosittain enintään 9500 tonnia kierrätysasfalttia. Asfalttia ei saa varastoida alueella kolmea (3) vuotta kauempaa.

24. Alueelle ei saa tuoda öljyllä, liuottimilla, bensiinillä tai muilla vaarallisilla kemikaaleilla pilaantuneita asfaltteja. (YSL 4, 7,8, 43§)

Kirjanpito ja raportointi

25. Luvan saajan on pidettävä kirjaa kierrätysasfaltin määrästä, laadusta, tuonti- ja jälleentoimituspaikasta sekä säilytysajasta. Yhteenveto kunkin vuoden kirjanpidosta on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. (YSL 5, 46 §, JL 51 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleisperustelut

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Toiminta sijoittuu haja-asutusalueelle eikä alueella ole oikeusvaikutteista kaavaa. Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle.

Yksityiskohtaiset perustelut

Toiminnasta aiheutuvaa melua on tarpeen rajoittaa, jotta toiminnasta ei aiheutuisi kohtuutonta rasitusta tai terveyshaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melun ja sen leviämisen rajoittamiseksi on asetettu toiminnalle aikarajoituksia. (lupamääräys 22)

Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Asfaltin varastoimisaika rajoitetaan kolmeen vuoteen sillä aluetta ei ole tarkoitettu asfalttimurskeen sijoituspaikaksi. (Lupamääräykset 23 ja 24)

Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevilla lupamääräyksillä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 25)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi. Luvan haltijan tulee tehdä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2020 mennessä. Toiminnan päästöjä ja niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa (YSL 28 §).

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaan lupaviranomainen voi luvan hakijan pyynnöstä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Leustun Kaivu Ky on esittänyt hakemuksessaan ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaisen pyynnön toiminnan muutoksen aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Pyyntöä perustellaan sillä, että ympäristöluvalla jatketaan jo alueella olevia toimintoja, jotka on aloitettu maa-ainesluvalla ja meluilmoitusmenettelyllä, minkä vuoksi toiminnan jatkaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakija esittää aloittamisen vakuudeksi 2000 euroa.

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää, että muutoshakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta 2 000 euron suuruista vakuutta vastaan. Vakuus ottamistoiminnan aloittamiseksi tulee asettaa ennen toiminnan aloittamista.

Kyseessä on toiminta, jolla on lainvoimainen maa-aineslupa kalliokiven ottamiselle ja lainvoimainen ympäristölupa louhinnalle ja murskaukselle. Kierrätysasfaltin varastointi ja murskaus ei tuo olennaista lisähaittaa alueen ympäristölle. Hakijan esittämien selvitysten mukaan sekä lupaehtojen mukaan toimittaessa, toiminnasta ei aiheudu sel-

laista pilaantumista tai ympäristön peruuttamatonta muutosta, jotka tekisivät muutoksenhaun tarpeettomaksi. Vakuus on asetettu ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrän.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 7, 8, 28, 31, 35, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 96, 97, 101, 105 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 7, 16, 17, 18, 19, 23, 30, 37§
Jätelaki (1072/1993) 4, 6, 15, 19, 51, 52 §
Jäteasetus (1390/1993) 22 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)
Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista (VNp 480/1996)
Jyväskylän kaupungin yleiset jätehuoltomääräykset (16.12.2008 § 17)
Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (17.12.2008 § 14)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 105 §:n ja vesilain 21 luvun 9 §:n mukaan näiden lakien mukaisen luvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu.

Tämän päätöksen ympäristölupamaksu on 1000 euroa. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 17.12.2008 § 14 vahvistamaan Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan.

Ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään 300 euron lisämaksu.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Leustun Kaivu Ky, Leustuntie 400, 41820 Saakoski

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, Cygnaeuksenkatu 1, 40101 Jyväskylä
Niille, jotka ovat erikseen pyytäneet päätöstä tiedokseen

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin yleisellä ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle ja valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle.

Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella luvan hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelu tai asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristö-vaikutukset ilmenevät, laitoksen sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, alueellinen ympäristökeskus sekä laitoksen sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus