

Kokouspvm. 13.2.2024
Diaarinro D/4896/11.01.00.01/2023
Lupanro 2023-6 *)

*) korjaus tehty 19.2.2024 hallintolain 51 ja 52 §:n mukaisena kirjoitusvirheen korjaamisena

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee maankaatopaikkatoimintaa. Samalla haetaan lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §).

HAKIJA

Jyväskylän kaupunki/Maankäyttö
y-tunnus: 0174666-4

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ympäristölupaa haetaan Itäisen Palokärjen esirakentamisen yhteydessä syntyvien pilaantumattomien pintamaiden läjitykselle. Hanke liittyy alueelle valmistuneen asema-kaavan esirakentamistöihin ja mahdollistaa Itäisen Palokärjen teollisuusalueen rakentamisen ja sijoittumisen alueelle. Suunnitelma-alue on ennestään rakentamatonta aluetta. Alueen länsipuolella on puistoaluetta ja nykyistä teollisuusaluetta.

Toiminta sijaitsee Jyväskylän Huhtasuon/Ankeriasjärven kaupunginosassa noin viisi kilometriä Jyväskylän keskustasta koilliseen. Alue sijoittuu Itäisen Palokärjen alueelle korttelin 37 länsipuolelle, kiinteistölle 179-401-11-20. Kiinteistön omistaa Jyväskylän kaupunki. Lupaa haetaan 31.12.2027 saakka voimassa olevaksi.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f perusteella.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohdan 12 a perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupa-asian, kun kyse on alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettu maankaatopaikka.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvälvojan. Vastuuvälvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 16.11.2023. Lupahakemusta on täydennetty 21.11.2023, 11.12.2023 ja 12.12.2023.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Hankealueella ei ole voimassa olevia lupia.

Alueella on voimassa korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 28.1.2020 lainvoiman saanut Keski-Suomen maakuntakaava. Suunniteltu läjitysalue sijoittuu maakuntakaavassa kaupallisen vyöhykkeen alueelle sekä monipuolisen työpaikkavyöhykkeen alueelle. Lähimmät muut maakuntakaavamerkinnät ovat itäpuolella oleva junarata sekä suunnitelma-alueen länsipuolella oleva kohdemerkintä (t/kem) teollisuus ja varastoalue, jolle saa sijoittaa varallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen.

Keski-Suomen maakuntakaava 2040 on tullut vireille 3.9.2020. Maakuntakaava käsittelee seudullisesti merkittävää tuulivoiman tuotantoa, hyvinvoinnin aluerakennetta ja liikennettä. Kaavaluonnos muuttaa ja täydentää voimassa olevaa maakuntakaavaa näiden teemojen osalta, muilta osin voimassa oleva maakuntakaava jää voimaan sellaisenaan. Maakuntakaavan 2040 valmisteluvaiheen kaavakartassa ei ole merkintöjä suunnitelma-alueen kohdalla.

Alueella voimassa oleva yleiskaava on saanut lainvoiman 25.11.2016 (kaavatunnus 179 y:100). Yleiskaavassa alue on osoitettu työpaikkojen alueeksi ja pohjois- ja itäpuolelta viheralueeksi.

Alueella on voimassa asemakaava 179: 64:002, Itäinen Palokärki, Seppälänkangas, jonka hyväksymispäivämäärä on 12.2.2018. Suunnittelualue on kaavassa merkinnällä VL-1 Lähivirkistysalue, hulevesien käsittelyalue. Aluetta voidaan käyttää sade- ja muiden pintavesien keräilyyn, viivytykseen ja imeytykseen. Korttelien 37, 38 ja 39 kaavamerkintä T, tarkoittaa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta. Korttelissa 37–41 sallitaan polttoaineen jakelu.

SIJAINNITPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Asemakaava-alueen rakentamiseen liittyvä läjitysalue sijoittuu Jyväskylän Palokankaalle Huhtasuon/Ankeriasjärven kaupunginosaan, Ankeriasjärven länsipuolelle. Alue sijoittuu osoitteeseen Yritystie 21, kortteliin 37. Suunnitelma-alue on aikaisemmin rakentamatonta aluetta. Länsipuolella on puistoaluetta ja nykyistä teollisuusaluetta. Itäpuolella on kaupungin ulkoilureittejä, ja alueesta noin 200 metrin etäisyydellä kulkeva junarata.

Lähimmät rakennukset ovat teollisuus- ja varastorakennuksia ja ne sijoittuvat noin 40–50 metrin etäisyydelle suunnitelma-alueen länsi- ja lounaispuolella. Lähimmät asuin-kiinteistöt (2 kpl) sijaitsevat suunnitelma-alueen luoteispuolella noin 200 metrin etäisyydellä.

Suunnitelma-alueen maanpinta on tasolla +135...145 m (N2000) korkeimman kohdan ollessa alueen pohjoispuolella +148 m (N2000).

Suunnitelma-alue sijaitsee Kymijoen vesistöalueella (14) Leppäveden-Kynsiveden alueen (14.3) Autiojoen valuma-alueella (14.312). Autiojoen valuma-alueen (14.312) pinta-ala on 23,51 km² ja järvisyys 3,06 %, (Ekholm 1993). Alueen pintavedet laskevat nykyisin maanpinnanmuotojen ja luonnonojien mukaisesti Ankeriasjärveen noin 1,3 km:n matkalla alueen pohjoispuolelle. Kohdealueella ei ole hulevesiverkostoa. Lähin vesistö on Ankeriasjärvi, joka sijaitsee alueen itäpuolella, noin 450 metrin päässä läjitysalueesta. Tälle vesistölle ei ole tehty ekologista tai kemiallista tilaluokitusta. (Vesikartta 2023).

Suunnitelma-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Lintumäen pohjavesialue (pohjavesialueen tunnus: 0941051, pohjavesialueen luokitus: 1E) noin 3,6 kilometrin päässä alueen pohjoispuolella. Hakijalla ei ole tiedossa alueella olevia talousvesikaivoja.

Suunnitelma-alueen pohjoispuolella noin 150–200 metrin etäisyydellä on Saanivuoren luonnonsuojelualue. Hankkeesta ei arvioida olevan haittaa luonnonsuojelualueelle. Luonnonsuojelualueen läpi kulkee edellä mainittu purkuoja, jota pitkin suunnitelma-alueen pintavedet laskevat Ankeriasjärveen.

TOIMINTA ALUEELLA

Yleiskuvaus toiminnasta

Suunniteltu toiminta-aika on vuodesta 2024 vuoden 2027 loppuun saakka. Toimintaa harjoitetaan arkisin klo 7.00–20.00. Suunnitelma-alue sijoittuu yritystien pohjoispuolelle, korttelin 37 länsi- ja pohjoispuolelle. Suunnitelma-alueen pinta-ala on noin 9 000 m². Suunnitelma-alueella täytön lakikorkeus on + 142 m (N2000). Läjityksen täyttötilavuus on noin 27 000 m³. Läjitetävän ylijäämämaan määrä on alle 50 000 t vuodessa.

Alueelle sijoitetaan ainoastaan pilaantumattomia maa-aineksia, jolloin vaikutukset ympäristöön arvioidaan vähäisiksi. Suunnitelma-alueelle sijoitetaan korttelin 37 taksuksessa poistettavat pilaantumattomat rakentamiseen kelpaamattomat pintamaat.

Alueelle ei tuoda ulkopuolisia maa-aineksia, vaan tasattavalta alueelta poistettavat pintamaat kasataan läjitysalueelle, josta ne levitetään ja tiivistetään kerroksittain levityskalustolla. Tarvittaessa käytetään myös muuta maanrakennuskalustoa, kuten pyöräkuormaajaa ja kaivinkonetta. Kalusto on ulkopuolisen urakoitsijan kalustoa, joka toimii kaupungin työnjohdon alaisuudessa.

Täyttösuunnitelma

Maamassojen sijoittaminen läjitysalueelle tehdään täyttösuunnitelman mukaisesti ja alue täytetään kerroksittain siten, ettei täyttöalueelle muodostu vettä kerääviä painanteita. Työalueen reunat merkitään maastoon ja luiskat rakennetaan kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi.

Täyttökerrosten liukumien ja sortumien estämiseksi stabiliteetiltaan heikkojen vesi- tai silttipitoisten täyttömaakerrosten väliin sijoitetaan karkeampia maa-aineskerroksia. Eroosio estetään sijoittamalla soveltuva pintamaakerros täytön pintaan välittömästi, kun täyttötalavuus on saavutettu. Maisemointi tapahtuu sitä mukaa, kun alue täyttyy.

Pintavesien johtaminen

Suunnitelma-alueen ympärille rakennetaan oja, johon alueen pintavedet kerätään. Vedet johdetaan pohjapadoilla varustetun ojan ja viivytys-/selkeytysaltaan kautta edelleen vanhaan purkuojaan läjityksen länsipuolelle. Viivytysaltaan tilavuus on 150 m³ (mitoituksena on hakemuksen mukaan käytetty 180 l/s/ha, 10 min sadetta). Alueen ojastoa kunnostetaan tarvittaessa. Vesien johtaminen ja viivytysallas on kuvattu hakemuksen liitteinä olevissa piirustuksissa.

Maisemointi

Alueen täytön edetessä suunnitelman mukaiseen tasoon, muotoillaan pinta siten, ettei siihen jää vettä kerääviä painanteita eikä suuria kiviä. Ylin pintakerros tehdään istutuksille sopivasta maa-aineksesta. Alueen pinnan annetaan nurmettua luonnollisesti ja alueelle istutetaan pensaita ja puita. Maisemointi ja istutukset rajaavat tulevaa teollisuusrakentamista korttelissa 37 ja sen länsipuolella olevan teollisuusalueen sekä pohjoispuolelle jäävän lähivirkistysalueen.

Ympäristöriskit, onnettomuudet ja häiriötilanteet

Maanläjityksessä mahdollisia riskejä ovat toiminnan aikaiset täyttökerrosten liukumien ja sortumien, maansiirtoon ja kuljetuksiin liittyvät riskit sekä työkoneiden ja kuljetuskaluston öljyvuo-dot. Vahinkoihin varaudutaan ennakoivasti ja ympäristöhaittojen torjuntaan ryhdytään välittömästi mahdollisen vahingon sattuessa.

Liukumia ja sortumia ennaltaehkäistään suunnitelmallisella täyttötekniikalla sekä ohjeilla. Mahdolliset painumat ja poikkeamat korjataan välittömästi. Työkoneiden öljyvuo-toja estetään kaluston tarkkailulla, kunnossapidolla ja säännöllisellä huollolla. Kaluston mukana pidetään mahdollista öljyvuo-toa varten imeytystarvikkeet. Maanrakennuskoneiden tankkausta tai huoltoa ei tehdä läjitysalueella, eikä alueella säilytetä polttoaineita.

Siirrettävien maamassojen haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetut alemmat ohjearvot. Mikäli alueella havaitaan pilaantuneita maa-aineksia tai muuta jä-tettä, työ keskeytetään tutkimusten ajaksi ja pilaantuneet maat toimitetaan asianmukai-seen paikkaan.

Toiminnanharjoittaja huolehtii, ettei alueella ole asiatonta toimintaa sekä valvoo alu-een siisteyttä ja asianmukaista käyttöä alueelle tehtävillä säännöllisillä tarkastuskäyn-neillä ja vastaa, että maanläjitysalueelle tuodut, sinne kuulumattomat ainekset tai jä-tteet toimitetaan asianmukaisen luvan omaavaan käsittelypaikkaan.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt vesiin ja maaperään

Toiminnassa käytettävistä työkoneista ja kuljetuskalustosta ei lähtökohtaisesti ole selkeitä paikallisia vaikutuksia ympäristöön eikä haittaa ilmanlaatuun. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan ympäristöön kohtuuttomia meluhaittoja tai tärinää. Koska läjitys-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueella kaiveta pohjaveden pinnan tasolle, ei toiminnalla ole vaikutusta pohjaveden pinnan korkeuteen tai laatuun. Näin

ollen toiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä haitallisia vaikutuksia luontoon, ympäristöön tai luonnonsuojeluarvoihin.

Maanläjityksestä ei normaalitilanteessa aiheudu päästöjä maaperään tai pohjavesiin, koska läjitettävät maamassat ovat pilaantumattomia maa-aineksia. Alueella ei säilytetä polttoaineita tai muita kemikaaleja. Toiminnasta pintavesiin aiheutuva kuormitus aiheutuu pintavalunnan yhteydessä ympärysojiin ja edelleen purkuojiin. Kuormitusta Ankeriasjärveen johtavaan purkuojaan vähennetään johtamalla suunnitelma-alueen vedet pohjapadoilla varustetun ojan ja viivytysaltaan kautta ennen pääsyä purkuojaan.

Päästöt ilmaan

Alueelle loppusijoitukseen läjitettävät maamassat ovat pilaantumattomia samalta alueelta poistettavia massoja, jotka siirretään maisemoitavalle alueelle suoraan kaivamisen jälkeen. Alueelle ei tuoda ulkopuolisia maamassoja.

Alueella voi esiintyä kesällä pölyämistä kuivalla säällä. Läjitystoiminnasta ei aiheudu kohtuutonta pölyämistä ympäristöön ja mahdollista pölyämistä voidaan tarvittaessa ehkäistä kastelulla ja läjittämistä voidaan välttää kuivalla ja tuulisella ilmalla.

Melu ja värinä

Maankaatopaikan normaalitoiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittävää ympäristöön leviävää värinää.

Melua aiheutuu maamassoja siirtävistä työkoneista arkipäivisin klo 7.00–20.00. Alueella ei tehdä kiviaineksen murskaustoimintaa. Maanläjitysalue sijaitsee rakennetun teollisuusalueen vieressä eikä melun arvioida aiheuttavan merkittävää haittaa lähiympäristössä eikä sen arvioida ylittävän valtioneuvoston päätöksen (993/1992) melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Vaikutukset maisemaan

Suunnitelma-alue ei ole aiemmin rakennettua ympäristöä, eikä nykyinen teollisuusalue ole vielä laajentunut kaavan mukaisiin kortteleihin. Lähivirkistysalueen ei katsota muuttuvan merkittävästi maisemalliselta kannalta ja suunnitellulla maisemoinnilla saadaan rajattua lähivirkistysaluetta ja teollisuusaluetta toisistaan. Lähivirkistysalueelle on mahdollista istuttaa puita ja tehdä ulkoilureittejä tukemaan alueen käyttöä. Nykyiset maanpinnan muodot ovat vaihtelevia ja maisemoitu läjitysalue ei siten poikkea merkittävästi ympäröivästä alueesta. Läjitys ja maisemointi pyritään kuitenkin toteuttamaan siten, että maisemavaikutukset jäävät mahdollisimman vähäisiksi. Maanläjityksen päätyttyä alue on mahdollista mukauttaa alueen nykyiseen kasvillisuuteen sopivaksi.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Lähimpiin asuinrakennuksiin jää etäisyyttä noin 200 metriä. Maanläjitysalue sijoittuu nykyisten teollisuusrakennusten itäpuolelle ja tulevan teollisuuskorttelin länsipuolelle. Alueen pinnanmuotojen muuttumisesta ei arvioida olevan haittaa viihtyvyyteen ja virkistyskäyttöön. Huomioon ottaen lähialueen nykyiset toiminnot, suunnitelma-alueella tapahtuvan maanläjityksen haittavaikutukset viihtyisyyteen ja asumisterveyteen arvioidaan olevan vähäisiä.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Alueen nykyinen toiminta ja ympäristön tila huomioiden maanlajitustoiminnalla ei ole merkittäviä haitallisia vaikutuksia luontoon tai rakennettuun ympäristöön. Alueella tapahtuu muutoksia luonnonolosuhteisiin korttelissa 37 sekä sen reuna-alueilla, jotka jäävät läjitettävien maamassojen alle. Suunnitelma-alueella tai sen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelukohteita tai merkittäviä luonnonsuojeluarvoja ja siksi maanlajituksen ei katsota vaikuttavan haitallisesti luonnonsuojeluarvoihin. Maanlajitustoiminnan valmistuessa alue maisemoidaan ja se yhdistyy ympäröivään kasvillisuuteen ja maastonmuotoihin sopivaksi.

Vaikutukset maaperään, pohjaveteen ja vesistöihin

Pilaantumattomien ylijäämämaiden läjityksestä ei aiheudu haitallisia vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen. Alueen läjitustoiminnasta aiheutuvan vesistökuormituksen, eli kiintoaineksen, ravinteiden, raudan ja mahdollisten happea kuluttavien orgaanisten yhdisteiden, vaikutukset rajoittuvat kokoojajojen ja Ankeriasjärven väliseen purkuojaan. Rakennettava oja pohjapadoilla, viivytyksellä ja hulevesien ohjaus sekä istutettava kasvillisuus rajoittavat kiintoaineksen pääsyä purkuvesistöön. Maanlajitustoiminnalla ei katsota olevan haitallisia vaikutuksia Ankeriasjärven tilaan.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset

Maamassojen läjitustoiminnasta ei aiheudu ilmaan kohdistuvia päästöjä, lukuun ottamatta satunnaista pölyämistä sekä alueella liikkuvien työkoneiden suhteellisten vähäisiä pakopäästöjä. Pölyämisen ei arvioida aiheuttavan kohtuutonta viihtyvyyshaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Melun ja värinän vaikutukset

Työkoneista ja liikenteestä aiheutuu vähäistä melua ja värinää. Toiminnan ei kuitenkaan arvioida aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ

Maanlajitusalueen toiminta liittyy korttelin 37 maanpinnan tasaukseen ja ylimääräisten pintamaiden poistamiseen. Nämä pintamaat ovat maarakentamisessa hyödyntämiskelvottomia massoja ja ne loppusijoitetaan suunnitelma-alueelle.

Maamassojen sijoitustarve johtuu siitä, että tulevassa teollisuusrakennekohteessa ei voida hyödyntää kaikkia massoja pohjarakenteissa tai maatäytöissä ja massat joudutaisiin kuljettamaan pois. Näille massoille paras käyttökelpoinen käsittelytapa on niiden läjitys ja maisemointi samalle alueelle. Tämä toimintatapa poistaa tarpeen kuljettaa poistettavat pintamaat muualle ja vähentää näin kuljetustarvetta, päästöjä ja liikennöintiä. Samalla voidaan hallita teollisuustonteille kulkeutuvia hulevesiä ja mahdollistaa sadevesien imeyttäminen ja johtaminen pois alueelta.

Maarakentamisessa käytettävät koneet ovat yleisesti käytettyjä ja luvan hakija katsoo niiden siten edustavan alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Maanlajitystoiminnan aikana käyttötarkkailua tehdään urakoitsijan toimesta yleisenä aistinvaraisena tarkkailuna. Alueella käsitellään vain sieltä kuorittavia maamassoja, jotka ovat koekuoppien ja maaperätutkimusten perusteella pilaantumattomiksi todettuja.

Maatäytön etenemistä seurataan ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita muutoksia tarkkaillaan urakoitsijan toimesta. Tarvittaessa ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

Päästö ja vaikutustarkkailu

Alueella muodostuvan veden laatua ei esitetä tarkkailtavaksi, koska alueelle ei tuoda ulkopuolisia maa-aineksia tai jätteitä. Hakemuksen mukaan mahdollisten työkoneista aiheutuvien vahinkojen aiheuttama pilaantuminen käsitellään tapauskohtaisesti.

Alueen pohjaveden tarkkailua ei katsota olevan tarpeellista suorittaa, koska maanrakennustyöt eivät ulotu pohjaveden tasolle eikä tiedossa ole lähistöllä olevia talousvesi-kaivoja. Alue ei ole pohjavesialuetta.

Muiden päästöjen (melu ja pöly) osalta yleinen aistinvarainen tarkkailu katsotaan riittäväksi.

Raportointi

Mahdollisista havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista ilmoitetaan viipymättä valvovalle viranomaiselle.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA JA VAKUUS

Jyväskylän kaupunki hakee YSL 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta maanlajitysalueen ja korttelin 37 pohjarakentamisen osalta. Kaupungilla on tarve saada alue rakennettua ja käyttöön nopealla aikataululla. Huomioiden rakentamisen luonne, vähäiset ympäristövaikutukset ja sijoittuminen teollisuusalueen yhteyteen toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla 15.12.2023-20.1.2024. Lupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan yleisesti nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivujen sähköisellä ilmoitustaululla. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu Keskisuomalaisessa 19.12.2023. Lähinaapurustossa asianosaisiksi katsotuille on lähetetty erityistiedoksianto kirjeellä 15.12.2023.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksesta ei ole määräajassa jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin 15.12.2023 lausuntoa kunnan terveydensuojeluviranomaiselta, Jyväskylän seudun ympäristöterveyslautakunnalta.

Jyväskylän seudun ympäristöterveys on ilmoittanut 16.1.2024, että asiasta ei ole tarpeen antaa lausuntoa.

Tarkastukset ja neuvottelut

Tarkastusta ei ole katsottu tarpeelliseksi, koska toiminnan voidaan katsoa olevan suhteellisen pienimuotoista, alue on kaavan mukaisesti rakentuvaa teollisuusaluetta ja luvan mukaisella toiminnalla toteutetaan yleiskaava-alueen esirakentamista.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Koska muistutuksia, mielipiteitä tai lausuntoa ei ole annettu, hakijalta ei ole ollut tarpeen pyytää vastinetta.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Jyväskylän kaupungin maankäyttöyksikölle ympäristöluvan maankaatopaikkatoiminnalle. Toiminta sijoittuu kiinteistölle Terminaali (179-401-11-20).

Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Toiminnan järjestäminen

1. Jyväskylän kaupungin Itäisen Palokärjen maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattomien maa-ainesten (17 05 04) kaatopaikaksi. (YSL 58 §, VNA 713/2014 16 §, VNA 978/2021 liite 3)
2. Maankaatopaikalle saa sijoittaa Itäisen Palokärjen esirakentamisen yhteydessä syntyviä pintamaita alle 50 000 tonnia vuodessa. Maankaatopaikan alue voidaan täyttää esitetyn täyttösuunnitelman mukaisesti siten, että täyttö ei ylitä suunnitelmassa esitettyä pinta-alaa (0,9 ha) ja korkeutta (+142 m, N2000). Luiskien kaltevuus saa olla enintään 1:3 tai sitä loivempi. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)
3. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida maa-aineksia, jotka ovat peräisin alueilta, joita on käytetty ampumarata-, huoltoasema-, korjaamo- tai pesula-toimintaan, romun tai jätteen käsittelyyn tai muuhun vastaavaan maaperää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan tai joiden voidaan epäillä olevan epäpuhtaita, jollei haitta-ainepitoisuuksia ole luotettavasti selvitetty. Maankaatopaikalle ei saa myöskään ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä tai hiekanerotuskaivojen hiekkaa. Eloperäistä ainesta ei saa sijoittaa kaatopaikkapenkkään.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvassa, se on viipymättä toimitettava asianmukaiseen paikkaan tai jäte on palautettava sen haltijalle. (YSL 52 §, JL 13 §)

4. Maankaatopaikalla saa harjoittaa toimintaa arkisin maanantaista perjantaihin kello 7.00–20.00. (YSL 52 §, NaapL 17 §)
5. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen maankaatopaikalle on estettävä puomilla. Maankaatopaikan sisääntulotien varressa tulee olla informaatiotaulu, josta ilmenee alueen käyttötarkoitus, aukiolo ja tarvittavat yhteystiedot. Täyttöalue tulee merkitä maastoon reunatolpilla. (YSL 52 §)
6. Maankaatopaikalle sijoitettavista maa- ja kiviaineksista on pidettävä kirjaa, joista ilmenee alueelle tuodun maa-aineksen määrä, alkuperä ja laatu sekä mahdollisesti tutkittujen maa-ainesten tutkimustulokset. Maankaatopaikan täyttöä tulee valvoa joka päivä, kun ajoa tapahtuu. Täytön tulee tapahtua hallitusti ja tarkoituksenmukaisesti. (JL 12 §)
7. Alueella ei saa varastoida polttoaineita. (YSL 16, 17 §)
8. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pölyäminen, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Alueelle johtavan tien pölyäminen on estettävä esimerkiksi kastelemalla. Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön vahingollista muuttumista, roskaantumista tai yleisen viihtyvyyden alenemista toiminnan vaikutuspiirissä oleville. Ympäristön siisteyttä on säännöllisesti valvottava ja maa-aineksen mukana mahdollisesti tulleet jätekappaleet on siivottava maa-aineksesta erilleen ja toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. (YSL 7, 16, 17 §, JL 8, 72 §, NaapL 17 §)
9. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Toiminnasta aiheutuvia melutasoja verrataan valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Mikäli melutasot ovat haitallisella tasolla tai melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Mikäli toiminnasta aiheutuu ennakoarvioista poiketen häiritsevää melua, on toiminnanharjoittaja velvollinen mittauttamaan toiminnasta aiheutuvan melutason. (NaapL 17 §, YSL 6, 54, 62, 90 §)
10. Maankaatopaikalla tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot ovat valvontaviranomaisen tiedossa. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta sekä riittävän informaation antamisesta myös alueen käyttäjille. (YSL 52 §)
11. Maankaatopaikka-alueella muodostuvat vedet on johdettava niin, ettei niistä aiheudu haittaa tai vaaraa pinta- tai pohjavesille. Maankaatopaikka-alueelta poisjohdettavat pintavedet on kerättävä ja ne on käsiteltävä riittäväällä kiintoaineen poistomenetelmällä siten, ettei niistä aiheudu pintavesien pilaantumista, liettymistä, vettymistä tai muuta haittaa.

Viivytyksellä ja pohjapadoin varustettu oja on pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistettava siitä, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumisiksi. Viivytykseltaan ja pohjapadolliseen ojaan kertynyt liete on poistettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)

12. Merkitykselliset haitalliset vieraslajit on hävitettävä viipymättä niiden havaitsemisen jälkeen. Maankaatopaikan maisemoinnissa ei saa käyttää maa-ainesta, joka voi sisältää vieraslajikasvien juuria ja siemeniä. (YSL 52 §, Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3, 4 §)

Häiriötilanteet ja poikkeukselliset tilanteet

13. Maankaatopaikka on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Alueella käytettävät työkoneet on pidettävä kunnossa. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa sekä tehtävä tarvittavat ilmoitukset viranomaisille. Alueen henkilökunnan ja alueella asioivien tulee tuntea alueen toimintatavat tai pystyä toimimaan alueella opastuksen mukaan. Toiminnanharjoittajalla on myös oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. Toimintaohje tulee pyydettyä esittää valvontaviranomaiselle. (YSL 14, 15, 16, 52, 134 §)

Tarkkailu ja raportointi

14. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti sekä maankaatopaikan täytön että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa on ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin. (YSL 14, 62 §, VNA 713/2014 16 §)
15. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava maankaatopaikka-alueella muodostuvan veden laatua. Tarkkailua tulee suorittaa kahdesti vuodessa (kevät ja syksy) saostusaltaan jälkeisestä maankaatopaikka-alueen vedet keräävästä ojasta. Vesinäytteistä määritetään pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sameus, kiintoaine, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), kokonaistyyppi, ammoniumtyppi (NH₄-N), kokonaisfosfori, rauta, kloridi ja mineraaliöljyt. Näytteenottoaika on esitettävä kartalla. Analyysitulokset tulee toimittaa heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla.

Raportti analyysituloksista tulee toimittaa heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle. Raportin tulee sisältää tarkkailun tulokset, sanallinen selitys tulosten merkityksestä ja arvio toiminnan vaikutuksesta veden laatuun. Raporttiin liitetään myös kuvat, joissa tarkkailutuloksia verrataan edellisvuosien tuloksiin. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 8, 62, 65 §)

16. Toiminnasta on pidettävä kirjanpitoa seuraavasti:
- alueelle tuotavien maa-ainesten alkuperä, määrä, laatu sekä toimittaja
 - ojien ja viivytykseltaan huoltotoimenpiteet
 - toiminnassa tapahtuneet muutokset
 - toiminnassa tapahtuneet poikkeukselliset tilanteet

Kirjanpito on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaisille ja sitä on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätelajeista sekä maisemoinnin etenemisestä tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. (YSL 62 §, JL 12, 118, 119, 120 §, VNA 978/2021 36 §)

Toiminnan kehittäminen

17. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 5, 8, 53 §)

Toiminnan lopettaminen

18. Kun alue on täytetty loppuun, on maankaatopaikka jälkihoidettava turvallisesti ja tulevan käytön mukaisesti. Jälkihoidossa on käytettävä tehokkaasti läjitysalueelle tuotavia maamassoja. Alueen maisemointi tulee olla tehtynä viimeistään kahden vuoden kuluessa läjitystoiminnan päättymisestä. Käytöstä poistettu maankaatopaikka rakenteineen on pidettävä kunnossa. Alueesta ei saa aiheutua ympäristön pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa. (YSL 94 §, VNA 978/2021 13 §)
19. Toiminnan lopettamisesta tai olennaisesta muuttamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin valvontaviranomaiselle. Luvan saaja vastaa lupamääräysten mukaisesti maankaatopaikka-alueen tarkkailusta ja jälkihoidosta myös toiminnan loputtua vähintään 5 vuoden ajan. (YSL 29, 52, 62 §, VNA 713/2014 16 §)
20. Toiminnanharjoittajan on asetettava 3 000 euron suuruinen vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus tai selvitys vakuutta vastaavasta järjestelystä on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden suuruutta, riittävyttä ja kattavuutta on mahdollista tarkistaa sulkemistoimien edetessä. (YSL 59, 60 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Kyseenen alue sijoittuu teollisuusalueen sekä rakentamattomien kiinteistöjen välittömään läheisyyteen, joten alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asumista, tai toimintoja, joihin maanlajitystoiminnalla olisi vaikutusta. Toiminnasta ei sen luonne, lupamääräykset ja etäisyydet asutukseen huomioiden, aiheudu kohtuutonta räsitusta naapureille. Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että Jyväskylän kaupungin toiminta hakemuksessa esitetyllä sijoituspaikalla täyttää luvan myöntämisen edellytykset, mikäli annettuja lupamääräyksiä noudatetaan. Toiminta ei myöskään ole alueen asemakaavan vastaista.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on päätöksessä annettu määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, meluntorjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseen. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojeluasetus edellyttää määräystä kaatopaikan luokasta sekä kaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksyttävän jätteen määrästä ja lajista. Vuotuinen enimmäismäärä on määrätty hakemuksessa esitettyä noudattaen ja koska kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomaisena vain alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettuna maankaatopaikan osalta. Määräykset rajaavat toiminnan lupahakemuksessa esitetyn mukaiseksi. (lupamääräykset 1 ja 2)

Muun kuin hakemuksessa esitetyn jätteen vastaanottoa koskeva kieltä on annettu, koska kyseisistä jätteistä saattaa aiheutua haittaa tai varaa ympäristölle tai terveydelle. Alueelle soveltumaton jäte voidaan käsitellä asianmukaisesti ympäristöluvan jätteiden käsittelyyn omaavassa käsittelypaikassa. Pilaantumattomiksi maa- ja kiviaineksiksi voidaan maankaatopaikalla katsoa massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettujen alempien ohjeiden. (lupamääräys 3)

Lupamääräyksessä määrätään toiminta-ajoista, sillä toiminnasta saattaa syntyä ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua ympäristön pilaantumista (melua) eli käytännössä ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä lähimmillä asuinkiinteistöillä. Melun terveyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston asetuksessa 933/1992 melutason ohjeista määritelty muun muassa asumista koskevat keskiäänitasot.

Maankaatopaikan normaalitoiminnan melutasot eivät oletettavasti kyseisen päätöksen määrittelemiä keskiäänitasoja. Melutasojen selvittäminen lähimmissä altistuvissa kohteissa on kuitenkin tarpeen, mikäli asukkaat kokevat toiminta-alueella syntyvän melun häiritseväksi. Määräys mahdollisista melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä, jotta voidaan selvittää maankaatopaikkatoiminnan tai alueen eri toimijoiden yhdessä aiheuttama todellinen melutaso. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen tarpeellisuuden. (lupamääräykset 4 ja 9)

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja informaation antamisesta työntekijöille, maa-ainesten kuljettajille sekä alueen muille käyttäjille. Maankaatopaikalla toimimisesta ja varastointipaikkojen sijainneista on järjestettävä riittävä opastus esimerkiksi käyttämällä informaatiotauluja. (lupamääräykset 5)

Kirjanpidon avulla voidaan seurata alueelle tuotavien maa- ja kiviainesten määrää ja alkuperää. Päivittäisellä alueen tarkkailulla varmistetaan siitä, ettei alueelle tuoda rakenteiden kannalta tai muutoin sopimatonta maa-ainesta. (lupamääräys 6)

Luvan hakija on esittänyt hakemuksessaan, että alueella ei varastoida polttoaineita. Polttoainevarastoista aiheutuu riski maaperälle esimerkiksi onnettomuuden, ilkeivallan tai varkauden sattuessa. (lupamääräys 7)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää roskaamisen. Maa-aineksen mukana voi tulla maankaatopaikalle kuulumattomia jätteitä. Alueen tullessa jatkossa virkistyskäyttöön on näiden jätteiden erottelusta etenkin pintamaissa erityisesti huolehdittava. Maankaatopaikka-alueen pölyämistä on tarkkailtava silmämääräisesti ja kulkureittejä on kuivina ajankohtina kasteltava pölyämisen estämiseksi. (lupamääräys 8)

Vastuu- ja yhteyshenkilö huolehtii toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä valvonnasta ja kirjanpidosta. Lisäksi vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Henkilön yhteystiedot on oltava valvontaviranomaisten tiedossa toimintaa koskevan asioinnin nopeuttamiseksi. (lupamääräys 10)

Maankaatopaikkavesien hallittu johtaminen on tarpeen toiminnasta aiheutuvien vesistövaikutusten minimoimiseksi. Kaatopaikka-alueella muodostuvat vedet tulee johtaa hallitusti pois alueelta ja käsitellä siten, ettei esimerkiksi kiintoaineksesta tai vettymisestä aiheudu haittoja ympäristöön. Vesienkäsittelyrakenteilla on mahdollista tasata virtaamia ja vähentää kiintoainepäästöjä. Viivytyksaltaan kunnossapitoa koskevilla määräyksillä varmistetaan altaan tarkoituksenmukainen toimivuus. (lupamääräys 11)

Maankaatopaikan toiminnassa ja maisemoinnissa on otettava huomioon vieraslajikasvien torjunta. Vieraslajia ei saa pitää, istuttaa, kasvattaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. (lupamääräys 12)

Maatäytön tilaa seuraamalla voidaan nopeasti puuttua ongelmakohtiin ja ennaltaehkäistä niistä mahdollisesti aiheutuvia vahinkoja. (lupamääräys 14)

Luvan haltijan on oltava selvillä toimintansa päästöistä ja niiden vaikutuksista ympäristöön. Lupamääräysten mukaisen säännöllisen tarkkailun avulla saadaan selville maankaatopaikan toiminnan vaikutukset pintaveteen. (lupamääräys 15)

Määräys kirjanpidosta, raportoinnista ja läjitysalueen täyttymisen seurannasta on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevalla lupamääräyksellä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 16)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan on seurattava eri osaluokkien haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä sekä varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Lainsäädännön muutokset on huomioitava toiminnassa. (lupamääräys 17)

Lupapäätöksessä on määrättävä kaatopaikan jälkihoitoa koskevista toimista. Hakija on esittänyt hakemuksen yhteydessä täyttöalueen jälkikäyttöä koskevan suunnitelman, jonka toteuttaminen varmistaa, ettei ympäristölle aiheudu haittaa tai vaaraa myöskään toiminnan päätyttyä. (lupamääräys 18)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 19)

Hakija ei ole esittänyt hakemuksessaan vakuutta. Jätteen käsittelytoimintaa harjoittavalta on kuitenkin vaadittava ympäristöluvan yhteydessä vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuussumman suuruus on arvioitu siten, että sillä katetaan välittömät maisemointitoimenpiteet ja toteutetaan seurantaa. Vakuussummassa on huomioitu, että toiminta on määräaikaista ja suhteellisen pienimuotoista. Vakuutta voidaan tarkistaa kaatopaikan täyttymisen ja maisemoinnin etenemisen mukaan. (lupamääräys 20)

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 31.12.2027 saakka. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa. (YSL 29 §)

PÄÄTÖSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO (YSL 199 §)

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että

toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen. Hakijan tulee tällöin asettaa hyväksyttävä vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske kuitenkaan valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää.

Jyväskylän kaupunki hakee YSL 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta maanlajitusalueen ja korttelin 37 pohjarakentamisen osalta. Rakennus- ja ympäristöjaoston näkemyksen mukaan toiminnan aloittaminen ennen lainvoimaisuutta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminnan ei katsota esitettyjä lupamääräyksiä noudatettaessa aiheuttavan haittaa ympäristölle eikä toiminnan aloittaminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska alue on mahdollista palauttaa tarvittaessa lähes alkuperäiseen tilaan. Toiminta sijoittuu teollisuusalueelle, ja sinne on tarkoitus läjittää ainoastaan alueen asemaakaavan esirakentamistöiden yhteydessä syntyneitä pilaantumattomia maa-aineksia. Ennalta arvioituna suurimmat ympäristövaikutukset aiheutuvat alueella muodostuvista alueen hulevesistä. Ojien kautta kulkeutuvia vesiä voidaan hallita pohjapadoin varustetulla ojalla ja viivytysaltaalla, jotka tulee tehdä heti täytön alkuvaiheessa. Toiminta ei normaalitilanteessa aiheuta peruuttamattomia haittaa tai vaaraa ympäristölle.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6–8, 14–17, 20, 27, 29, 34, 39–40, 42–44, 48, 49, 52, 54, 58–63, 70, 83–85, 87, 89–90, 94, 134, 141, 170, 172, 190–191, 198–199, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2–4, 12–16 §

Jätelaki (JL 646/2011) 8, 12–13, 72, 118–122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 978/2021) 13, 15, 16, 22, 36 §

Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)

Valtioneuvoston asetus vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (704/2019) 3, 4 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan, ilmoituksen tai muun asian käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 7.11.2023/44 hyväksymään Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan, maksutaulukon kohta 12 a). Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään taksan kohdan 12 mukainen 466 euron lisämaksu. Käsittelymaksu on yhteensä 3556 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Jyväskylän kaupunki/maankäyttö

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä
Jyväskylän seudun ympäristöterveyslautakunta

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valitus osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle ja valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus