

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee maankaatopaikkatoimintaa.

HAKIJA

Savon Kuljetus Oy
Asevarikontie 15
70800 Kuopio

y-tunnus: 0171337-9

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ympäristölupaa haetaan maankaatopaikan perustamiseen ja toimintaan. Olemassa olevan maankaatopaikan täyttötasoon haetaan korotusta ja lisäksi lupaa haetaan maankaatopaikan laajennukselle. Nykyisen läjitysalueen pinta-ala on 1,2 ha ja uuden läjitysalueen pinta-ala on 1,3 ha. Läjitysalueet ovat aiemmin toimineen tarvekiven ja murskeeksi louhitun kiven ottopaikkana.

Toiminta sijoittuu kiinteistölle Punämäki RN:o 179-430-13-14. Kiinteistön omistavat yksityishenkilöt. Alue on vuokrattu Keski-Suomen Kuljetus Oy:lle (y-tunnus 0176668-1), joka on osa Savon Kuljetus Oy konsernia.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f perusteella.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohdan 12a perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupa-asian, kun kyseessä on alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettu maankaatopaikka.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvälvojan. Vastuuvälvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 12.5.2023. Hakemusta on täydennetty 18.8.2023 ja 21.8.2023.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Jyväskylän Korpilahden kylässä sijaitsevalla Punamäen kiinteistöllä (179-430-13-14) on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa maankaatopaikkatoiminnalle (Jyväskylän kaupunki Rakennus- ja ympäristöjaosto Lupanro 2018-11, Dnro D/3441/11.01.00.01/2018).

Jyväskylän oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa alue on luokiteltu maaseutuelinkeinojen alueeksi.

Korpilahden Punakankaan alueella on voimassa Keski-Suomen maakuntakaava, joka on saanut lainvoiman 28.1.2020. Keski-Suomen maakuntahallitus hyväksyi maakuntakaavan 1.12.2017, mutta hyväksymispäätöksestä valitettiin korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Korkein hallinto-oikeus hylkäsi valituslupahakemuksen ja Keski-Suomen maakuntakaava sai lainvoiman 28.1.2020.

Maakuntakaavan mukaan suunnitelma-alue Korpilahden Punamäki on biotalouteen tukeutuva alue. Suunnitelma-alueen viereen on piirretty moottorikelkkareitti sekä ulkoilureitti. Suunnitelma-alueesta länteen on eu-merkinnällä (ampuma- ja moottorirata) esitetty Vihtakankaan ampumarata. Suunnitelma-alueesta itään, valtatie 9 toisella puolella on luonnonsuojelualue (sl-merkintä) Punavuorenlehto.

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Punakankaan läjitysalue sijaitsee Jyväskylän Korpilahdella, noin 150 m Muuramen kunnan rajasta etelään. Alueelle liikennöidään Punakankaantieltä. Maankaatopaikan pohjoispuolella, on avointa maa-ainesten ottotoiminnassa ollutta aluetta, jonka kautta on kulku läjityspaikalle. Alueella sijaitsee myös asfalttiasema sekä nylkyvaja. Nämä toiminnat sijoittuvat pääosin Muuramen kunnan puolelle. Maankaatopaikka-alue on aiemmin ollut kiviaineksenottoa, jonka hyödynnettävä materiaali on käytetty loppuun. Etelä-, itä- ja länsipuolelta maankaatopaikkaa ympäröi kuiva kangasmetsä. Alueen eteläpuolella metsän takana kulkee Portalantie.

Lähin asuttu asuinrakennus sijaitsee 360 metrin etäisyydellä laajennusalueen reunasta kaakkoon, suunnitelma-alueen koillispuolella sijaitsee asuinkiinteistö noin 550 m etäisyydellä. Lähimmän asuinrakennuksen talousvesi otetaan omasta porakaivosta. Lisäksi suunnitelma-alueesta noin 125 metrin etäisyydellä on metsästysseuran riistalihankäsitteilyyn ja varastointiin käytettävä rakennus, jonka yhteyteen on rakennettu porakaivo.

Pintavedet

Alue sijaitsee Salmijärven ja Porrasjärven välissä. Porrasjärvi sijaitsee 380 m etäisyydellä alueesta lounaaseen ja Salmijärvi noin kilometrin etäisyydellä alueesta itään. Salmijärven pinnan korkeus on +122,5 ja Porrasjärven pinnan korkeus on +114,2 (N2000). Pohjaveden pinnan taso on siis lähimmän vesistön (Porrasjärvi) perusteella arvioitu korkeuteen +114,2 (N2000).

Pohjavedet

Alue ei sijaitse ympäristöhallinnon luokittelemalla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue Vihtakangas sijaitsee noin 1,7 km etäisyydellä alueelta lounaaseen.

Suojelualueet

Alueelle on tehty karttatarkastelu, jolla on pyritty selvittämään suunnittelu aluetta lähellä olevat herkät ja suojeltavat kohteet. Lähin luonnonsuojelualue on Punavuoren lehto 1,2 km etäisyydellä. Kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeä historiallinen asuinpaikka, Mäkelä, sijaitsee 4,1 km etäisyydellä.

Hakemuksen mukaan suunnittelualueella ei ole havaittu luonnonsuojelulain, metsälain tai vesilain mukaisia erityisiä kohteita, eikä luontodirektiivin liitteen IV (a) lajeja tai uhanalaisten eliölaajien esiintymiä.

Alue on toiminut kalliokiven ottopaikkana eli alue ei ole luonnontilainen. Alueella on jyrkät seinämät ja maanpinta on paljas. Läjitystoiminnalla alue palautetaan lähemmäs luonnontilaa.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Maankaatopaikkatoiminta

Punakankaan maanläjitysalue on saanut ympäristöluvan Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristöjaostolta 12.11.2019. Sen mukaan alueelle saadaan vastaanottaa läjitettyä maa-aineksia noin 56 000 m³ eli noin 100 000 t. Alue alkaa täyttyä ja on pian luvan täyttösuunnitelman mukaisissa koroissa. Alueelle haetaan korotusta ja uuden alueen avaamista edellisen alueen viereen. Suunnitelmakarttoihin merkitty alue A on käytössä oleva maanläjitysalue, jolle korotusta haetaan. Kartoissa alue B on viereen suunniteltu uusi maanläjitys alue. Suunnitelmakartoissa alue A nykytilan korkeus on ympäristöluvan mukainen lakikorkeus. Hakija esittää tämän suunnitelmaselostuksen mukaisen luvan voimaantuloa heti ja olemassa oleva ympäristölupa on voimassa luvan mukaiseen korkeuteen saakka.

Suunnitelman mukaan alueille A ja B voidaan läjittää yhteensä 107 400 m³ maa-ainesta. Alueelle on vastaanotettu vuosittain keskimäärin noin 20 000 t eli 11 200 m³ maa-aineksia voimassa olevan luvan aikana, mutta suunnitelman mukaan vastaanotettava määrä tulee kasvamaan. Näin ollen lupaa haetaan vastaanottaa vuosittain alle 50 000 t tai 28 050 m³ maa-aineksia. Vuosittainen läjitysmäärä voi vaihdella vuosittain riippuen lähitalousalueen kysynnästä.

Alueelle otetaan vastaan pilaantumattomia ylijäämämassoja, pääasiallisesti pintamaita rakennuskohteista ja työmailta lähialueelta. Kantoja alueelle ei läjitetä, pintamaiden joukossa voi olla juurakkoa. Alueelle ei oteta vastaan ylijäämämaita, joiden haitallisten aineiden pitoisuudet ylittävät maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 ("*Pima-asetus*") mukaisia alempia ohjearvoja eikä stabiloituja maa-aineksia. Mikäli vastaanotettava maamassa on peräisin ampumaradalta, huoltoasema- tai pesulatoiminnasta, romujen tai jätteiden käsittelyalueilta tai teollisuusalueilta, pilaantuneisuus selvitetään ja varmistetaan käyttäen alueesta saatavilla olevia tietoja sekä tarpeen mukaan kenttä- tai laboratoriokoilla. Vastaanotettujen maiden määrän tilastointi perustuu autojen lavojen tilavuuteen sekä kuormien määrään. Alueella ei ole pysyvästi työkoneita, vaan työkoneet käyvät tarvittaessa Punakankaan alueen muilta työmailta.

Alueelle tuovat kuormia pääasiassa Savon Kuljetus Oy:n konsernin autoilijat, joten kuljettajien sekä koneenkuljettajien koulutuksella ja opastuksella pystytään varmista-

maan alueella saapuvien kuormien sopivuus. Mikäli alueella asioi ulkopuolisia autoilijoita niin ajovälitys on sopinut kuormien vastaanottamisen ja ohjeistanut kuljettajia. Alueita täytetään yhtä aikaa, sen mukaan minkälaista maa-ainesta vastaanotetaan. Kuljettajia saadaan informoitua purkupaikasta reaaliaikaisesti ajoneuvopäätteiden avulla. Purkupaikkaan vaikuttavat kuorman laadun lisäksi sää sekä vuodenaika ja läjityksen taso ja vaihe. Maankaatopaikalla käytetään esimerkiksi louhetta ja kiviä sekä kitkamaa-aineksia tukipenkereisiin ja humuspitoista maata maisemointikerrokseen.

Täyttösuunnitelma

Maa-ainesten läjitys tehdään osittain päätypengerryksenä ja silloin käytetään mahdollisimman isoja ja laajoja penkkoja. Tällöin kuorma-autot kippaavat kuormansa joko penkan reunalta alas tai penkan reunalle, josta ne työnnetään koneella luiskaan. Pengermä etenee ja muuttuu kantavaksi ja kippauspaikkaa on mahdollista siirtää eteenpäin. Kerrospaksuutena käytetään noin 2 m kerroksia. Osittain aluetta täytetään hyödyntämällä kiviaineksen ottamisesta muodostuneita seinämiä, josta maa-ainekset kipaataan läjitysalueelle. Täyttöalueen sisälle tehdään tukipenkereitä esimerkiksi louheesta ja kitkamaasta, jotta alueesta saadaan stabiili. Tarvittaessa alueella otetaan erikseen maa-aineksia kuivamaan, josta ne kuivumisen jälkeen läjitetään. Läjitysalueella työskentelee tela-alustainen puskutraktori, joka muotoilee ja tiivistää täyttöä. Täytön pinta pyritään pitämään kaltevana, jolloin sade- ja sulamisvedet ohjautuvat ympärillä olevaan maastoon. Mikäli alueella havaitaan lätköitymistä toiminnan aikana, voidaan alueelta ohjata vesiä pois esimerkiksi ojilla tai pengerryksillä. Tällöin huolehditaan siitä, ettei kiintoainetta kulkeudu vesien mukana esimerkiksi lietekuoppien avulla tai mahdollisen laskeutusaltaan avulla. Tarpeetonta rakentamista vältetään, jotta alueen jatkokäyttömahdollisuudet säilyvät laajoina ja esimerkiksi ojat eivät hankaloita alueella liikkumista tai rajoita mahdollista metsitystä. Ympäröivä maasto on kumpuilevaa ja täytettävät alueet tulevat muotoutumaan maastoon sopivaksi ja sade- ja sulamisvedet ohjautuvat luontaisia reittejä kohti alempia maaston muotoja.

Liikenne

Korpilahden Punamäen suunnitelma-alue sijaitsee noin kilometrin etäisyydellä valtatie 9 ja Punakankaantien risteyksestä. Keskimääräinen vuorokausiliikenne Punakankaantiellä on 95 ajoneuvoa/vrk (2021) ja Ysitiellä 10 988 ajoneuvoa/vrk (2021). Rasakaita ajoneuvoja keskimääräisistä liikennemääristä Punakankaantiellä oli 6 ajoneuvoa/vrk ja Ysitiellä 985 ajoneuvoa/vrk.

Laskennallisesti vuosittain alueelle vastaanotettava maa-ainesten määrä 50 000 t vastaa noin 3 500 kuorma-autokuormaa, mikä tarkoittaisi noin 13 kuormaa arkipäivisin. Todellisuudessa vastaanottotoiminta ei ole tasaista ja keskimäärin päivässä alueella asioi vain muutamia kuorma-autoja, sesonkiaikana noin kymmenen. Alueelle tuodaan maa-aineksia rakennuskohteiden työaikojen puitteissa eli yleensä arkisin klo 7-18 välisenä aikana, viikonloppuisin ja iltaisin vain yksittäisten päivien aikana vuodessa.

Pinta- ja suotovesien johtaminen

Alueelle on rakennettu laskeutusallas, joka sijaitsee nykyisen täyttöalueen lounaiskulmassa ja on suuruudeltaan noin 2 m leveä ja 3 m pitkä. Viranomaiselle on toimitettu suunnitelma altaan rakentamisesta ja mitoista ennen työn aloittamista. Ympäristöluvan mukaisella tarkastuksella 31.11.2022 vesi on todettu kirkkaaksi ja vedestä on otettu näyte syyskuussa 2022.

Nykytilanteessa nykyinen läjitysalue alkaa täytyä eli saavuttaa suunnitelman mukaisen korkonsa. Nykyiseltä läjitysalueelta vedet ohjautuvat laskeutusaltaaseen, joka sijaitsee nykyisen läjitysalueen lounaiskulmassa, sillä läjitysalueen korko on ympäröivän maaston korossa tai hieman korkeammalla. Nykyisen läjitysalueen vieressä on entinen kallioulouhos, jonne haetaan lupaa uudelle läjitysalueelle. Nykytilassa sade- ja sulamisvedet imeytyvät louhoksen pohjalle ja ympäröivään maastoon tai ohjautuvat nykytilassa olevan louhoksen pohjalla ja kenttäalueella painanteisiin ja ojiin. Alueella on ollut toimintaa jo useita vuosia ja alueella ei ole havaittu lätköitymistä tai tarvetta johtaa erikseen sade- ja sulamisvesiä.

Alueen täytyessä maasto palautuu muodoiltaan kumpuilevaksi kuin aikana ennen kalliokiven ottoa. Tästä syystä sade- ja sulamisvedet ohjautuvat maastonmuotojen mukana kohti Portalantietä alueen länsiosassa ja idässä kohti Maatianjärveä laskevaa ojaa. Läjitysalueen ympärillä kasvaa metsää, jossa sade- ja sulamisvedet imeytyvät hyvin maan pintakerrokseen. Mikäli jatkossa havaitaan sade- ja sulamisvesien lätköitymistä tai muusta syystä tarvetta johtaa vesiä, voidaan se tehdä rakentamalla uusi oja, joka laskee nykyiseen laskeutusaltaaseen ja rakentamalla uuden läjitysalueen viereen uusi laskeutusallas tai lietekuopilla varustettu oja kiintoaineen pysäyttämiseksi. Suunnitelma- ja maastokuvissa on päivitetty vesienselkeytysjärjestelmälle varatut alueet ja mahdolliset rakenteet. Mikäli tarvetta rakentaa vesienselkeytysjärjestelmä havaitaan, tullaan rakenteet suunnittelemaan sen hetkisen tilan ja maastonmuotojen mukaan, joten suunnitelmapiiroksiin lisätty järjestelmä on loppuvaiheen tilanteelle ja ohjeellinen.

Jätteet

Korpilahden Punamäen alueella työskentelee tarvittaessa työkone, jonka pääasiallinen työkohte on viereinen alue Muuramen kunnan puolella. Näin ollen Punamäen alueella syntyy työntekijöiltä jätteitä vain hyvin pieni määrä ja ne toimitetaan alueen muiden työkohteiden jätteenkeräyspisteisiin.

Alueella ei tehdä koneiden tai laitteiden suunnitelmallisia, suurempia huoltoja tai pesuja. Mahdollisesti pienissä ja yllättävissä huoltotöissä syntyvät voiteluaineet, akut, öljynsuodattimet ja likaantuneet trasselit toimitetaan mahdollisimman nopeasti asianmukaiseen käsittelyyn. Mahdollisesti toiminnan aikana vahinkotilanteissa likaantunut imeytysturve, -matto tai muu imeytysaine toimitetaan lähimmälle pilaantuneiden maiden vastaanottoasemalle asianmukaiseen käsittelyyn.

Jälkihoitosuunnitelma

Suunnitelman mukainen luiskakaltevuus on alueella 1:4 ja loppuvaiheessa alue muotoillaan ja maisemointiin käytetään tarkoituksenmukaisia pintamaita. Alue on yksityishenkilöiden omistuksessa, joten alue palautuu läjitystoiminnan jälkeen heidän käyttöönsä. Maanomistajan mukaan alue voi toimia talousmetsänä, jolloin läjitysalueen päälle tuodaan puuntaimille sopiva kasvukerros tai esimerkiksi varasto- tai laani- paikkana rungoille tai polttopuille, jolloin alue pinnoitetaan kantavalla maa- tai kiviaineksella. Alueen omistaja vastaa taimien istuttamisesta tai metsän kylvämisestä.

Alueelle otetaan maisemointia varten vastaan joko 0,2 – 0,3 m paksuiseen kasvukerrokseen soveltuvaa humuspitoista maata noin 5 000 – 7 500 m³ tai saman verran kantavaa maa- tai kiviainesta muodostamaan varastoalueen kenttärakenne (paksuus 0,2 – 0,3 m). Maisemointi toimia voidaan myös yhdistää eli osa alueesta tehdä varastoalueeksi ja osaan laittaa kasvukerros. Maisemointia voidaan tehdä jo vaiheittain läjityksen

edetessä ja alueen luontaista metsittymistä tuetaan rauhoittamalla alue liikkumiselta heti kun se toiminnan puitteissa on mahdollista, mikäli alue jää metsätalouskäyttöön. Maisemoinnin jälkeen alue on turvallinen, kun kallionlouhinnasta syntyneet jyrkät seinämät peittyvät läjityksen alle. Alue tulee yhdistymään ympäröivään maastoon, sillä läjitysalueen korko mukailee maastonmuotoja.

Toiminta-ajat

Alueen toiminta jatkuu nykyisen luvan mukaisilla toiminta-ajoilla eli arkisin (ma-pe) kello 7:30 – 18.00. Poikkeustapauksissa maanajoa voidaan tehdä myös muina aikoina, ei kuitenkaan kello 6.00 – 22.00 ulkopuolella.

Vieraslajien torjunta alueella

Alueelle vastaanotetaan puhtaita maamassoja ja kuorman sopivuus läjitysalueelle arvioidaan jo lähtöpaikassa.

Toiminnassa tiedostetaan riski siitä, että maamassat sisältävät vieraskasvilajien siemeniä tai kasvinosia. Vastaanotettavien maamassojen soveltuvuus arvioidaan jo lähtöpäässä, joten alueelle vastaanotettavat massat sisältävät vain vähän vieraslajien siemeniä tai juurenpaloja. Näin ollen massat voidaan läjittää suunnitelman mukaan. Aluetta tarkkaillaan aistinvaraisesti alueella työskennellessä sekä viranomaisen kanssa suoritettavilla valvontatarkastuksilla. Mikäli havaitaan, että jokin vieraskasvilaji pääsee kasvamaan ja mahdollisesti levittäytymään aloitetaan torjuntatyöt välittömästi. Torjuntakeinoina voidaan käyttää kitkemistä ja kasvijätteen hävittämistä paikallisten jätehuolto-ohjeiden mukaan sekä vieraslajien siemeniä sisältävän massan peittämistä. Luonnonvarakeskuksen selvityksen (Toimintamalliehdotus vieraslajijätteiden hallintaan, Luke 3/2021) mukaan maa-ainekset, joissa haitallisten vieraskasvilajien siemeniä ja juurenpaloja määrä on pieni, voitaneen haudata turvallisesti pilaantumattomien maamassojen alle valvotussa paikassa kuten Britanniassa ja Sveitsissä on tehty. Maankaatopaikan maisemointivaiheessa voidaan arvioida suodatinkankaan tarpeellisuutta läjitysalueella tai jälkiseurannan tarpeellisuutta.

Ympäristöriskit, onnettomuudet ja häiriötilanteet

Mahdollisen poikkeustilanteen ja onnettomuusriskin ympäristölle sekä alueen työntekijöille voi aiheuttaa työkoneiden vuotamisriski sekä mahdolliset tulipalot kuorma-autoissa tai työkoneissa sekä alueen muu liikenne. Toiminnasta aiheutuvia riskejä estetään asianmukaisella suunnittelulla ja tekniikalla. Koneiden toimintahäiriöitä ja muita onnettomuuksia pyritään estämään säännöllisellä huollolla ja tarkkailuilla.

Poikkeustilanteissa työkoneet tai kuorma-autot pysäytetään vian määrittämistä ja korjaamista varten. Mikäli kyseessä on jonkin nestemäisen aineen vuoto, aloitetaan torjuntatoimet välittömästi. Lisävuoto estetään ja vuotanut aine imeytetään imeytysaineeseen tai -mattoon, jota alueelle on varattu työkoneisiin onnettomuustilanteita varten riittävä määrä. Mahdollisesti pilaantunut maa-aines poistetaan ja toimitetaan likaantuneen imeytysaineen kanssa lähimmälle pilaantuneiden maiden vastaanottoaikaan käsiteltäväksi. Savon Kuljetus Oy:llä on ympäristöonnettomuuksien varalle ympäristövahinkovakuutus (Pohjola Vakuutus Oy nro 48-01517-4).

Henkilökuntaa on koulutettu (mm. työ- ja ympäristöturvallisuuskorttikoulutus) toimimaan erilaisissa onnettomuus ja hätätilanteissa. Savon Kuljetus Oy on tehnyt ohjeet onnettomuus- ja hätätilanteissa toimimiseen. Kaikista onnettomuuksista ilmoitetaan

ympäristölupaa valvovalle viranomaiselle. Onnettomuuden laajuudesta ja vakavuudesta riippuen tehdään ilmoitus myös Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Koska alue on vartioimaton, alueella on ilkevallan ja väärinkäytön riski. Toiminta-alueiden tuloteilla on työmaakyltit osoittamassa työmaa-alueita ja kieltämässä asiattomilta pääsyn. Jos alueella havaitaan väärinkäyttöä, on mahdollista asentaa alueelle portti estämään asiattomaa liikkumista.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) SEKÄ PARHAAT KÄYTÄNNÖT (BEP)

Alueen toiminnassa pyritään käyttämään uusinta ja parasta mahdollista tekniikkaa (BAT) mahdollisuuksien mukaan. Esimerkiksi käyttämällä työkoneina alan uusimpia malleja voidaan vähentää alueella syntyviä pöly- ja melupäästöjä. Savon Kuljetus Oy:llä on sertifioitu toimintajärjestelmä (FIHSK11108143AB), joka pitää sisällään ISO 9001 laatu- ja ympäristöjärjestelmän ja ISO 14 001 ympäristöjärjestelmän. Lisäksi toimintajärjestelmä on rakennettu vastaamaan ISO 45 001 työterveys- ja työturvallisuusjärjestelmästandardin vaatimukset.

Toimintajärjestelmä on sertifioitu 9.10.2014. Toimintajärjestelmää ylläpidetään Savon Kuljetus Oy:n auditointiohjelman mukaisin auditoinnein. Toimintajärjestelmä auditoidaan vuosittain ulkopuolisen auditoijan toimesta. Viimeisin ulkopuolinen auditointi toteutettiin 2.12.2022.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset maisemaan

Korpilahden Punakankaan läjitysalue on toiminut aiemmin kalliokiviaineksen ottoalueena. Näin ollen läjitystoiminnalla saadaan alue palautettua luonnollisempiin maastonmuotoihin ja alue maisemoituu huomaamattomaksi. Läjityksessä alueen reunojen terävät kallioseinämät peittyvät ja läjityksen korkein taso noudattaa ympäröivän maaston muotoja ja korkoja.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Alueen toiminnalla on vain vähäisiä vaikutuksia yleiseen viihtyvyyteen, lähinnä alueelle tuotavien maa-ainesten kuljetuksista johtuvia. Alueella työskentelee työkoneita vain tarvittaessa ja työkoneilla tasataan ja läjitetään alueen maa-aineksia. Alueella on jo ollut maanläjitystoimintaa ennestään ja toiminta ei tule merkittävästi muuttamaan, joten vaikutukset alueen yleiseen viihtyvyyteen arvioidaan vähäisiksi. Läjitystoiminnan loppuessa alue yhdistyy ympäröivään maastoon ja sekä kalliokiviaineksen otto- ja maanläjitystoiminnan vaikutukset eivät näy ympäristöön.

Vaikutukset maaperään sekä pinta- ja pohjaveteen

Korpilahden Punamäen läjitysalue ei sijaitse ympäristöhallinnon määrittämällä pohjaviesialueella. Alueelle tuodaan vain puhtaita maa-aineksia lähialueiden työmailta. Maa-ainekset ovat ylijäämämaita ja materiaalin puhtaus ja soveltuvuus läjitykseen on arvioitu työmaalla. Alueella käytetään yhteisiä työkoneita lähialueen muiden toimintojen

kanssa, joten alueella ei säilytetä koneita eikä polttonesteitä tai öljyjä. Vaikutukset maaperään katsotaan siis jäävän vähäisiksi.

Alueelle muotoillaan lopputilanteessa kumpareita, joten pintavedet laskevat ympäröivään maastoon. Pintavesien virtaussuunta on suunnitelluilta läjitysalueilta Maatianjärveen, joka sijaitsee noin 3 kilometrin etäisyydellä kaakossa. Pintavedet ohjautuvat alueen itäreunalta Maatianjärveen ja länsipuolelta ojia pitkin Porrasjärveen, josta edelleen vedet laskevat Maatianjärveen.

Alueella työskennellään säännöllisesti ja esimerkiksi lätköitymistä voidaan seurata ja tarvittaessa aluetta muotoilla tai vesiä ohjata hallitusti. Näin ollen vaikutukset pinta- ja pohjavesiin katsotaan jäävän pieniksi. Mikäli alueella havaitaan vesien lammikoitumista tai pintavesissä sameutta läjityksen edetessä, voidaan läjitysalueen viereen sijoittaa vesienkäsittelyrakenteet eli esimerkiksi ojat ja niihin lietekuopat mahdollisen kiintoaineksen pysäyttämiseksi tai esimerkiksi laskeutusallas alueen eteläpuolelle, jonne vedet ohjataan läjitysalueen eri puolilta kokoomaojilla.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset

Punamäen läjitysalueella syntyy pöly-, melu- ja ilmanpäästöjä alueella työskentelevästä työkoneesta sekä kuorma-autoista, jotka tuovat maa-aineksia alueelle. Alueella työskentelee puskutraktori noin 20 h/vko, joka läjittää alueelle saapuvat kuormat ja muotoilee alueen suunnitelman mukaiseksi.

Alueella syntyy pölyä maa-ainesten läjityksestä läjitysalueella eli työkoneiden siirtäessä maamassoja. Pölyn leviämiseen vaikuttaa ennen kaikkea sääolosuhteet, mutta toiminnasta aiheutuva pöly on suurijakoista eikä leviä haitallisesti ympäristöön. Pölypäästöjä voidaan vähentää toimintojen sijoitusratkaisuilla tai kastelemalla läjitettävää materiaalia. Vedellä tehtävää pölynsidontaa voidaan harjoittaa vain pakkaskauden ulkopuolella.

Melun ja värinän vaikutukset

Ympäristömelun häiritsevyyden arvioinnissa käytetään melun A-painotettua keskiäänitasoa. Valtioneuvoston päätös (993/1992) melutason ohjearvoista antaa asumiseen käytettäville alueille päiväajan (7 - 22) ohjearvoksi 55 dB (melun A-painotettu keskiäänitaso (ekvivalenttitaso)). Loma-asumiseen käytettäville alueille, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla ohjearvo on 45 dB (A). Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 7 §:ssä ohjearvot on asetettu kiivainestuotannosta aiheutuvan melun raja-arvoiksi.

Lähin asuinrakennus sijaitsee 360 m etäisyydellä, joten toiminnan melun arvioidaan jäävän alle ohjearvojen.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttö- ja päästötarkkailu

Alueella suoritetaan silmämääräistä tarkkailua aina alueella työskennellessä, että alue pysyy turvallisena ja esimerkiksi sade- ja sulamisvedet eivät lammikoidu häiritsevästi alueella. Alueen täyttymistä ja vastaanotettujen maa-ainesten määrää seurataan ajojärjestelmästä kerätyn tiedon perusteella. Suunnitelmien mukaisia korkotasoja voidaan seurata alueelle asennettujen korkomerkkien avulla sekä tarvittaessa mittauksin.

Alueen ympäristötarkkailua jatketaan nykyisen luvan lupaehtojen mukaisesti, eli seuraamalla täyttöalueella muodostuvien vesien määrää ja laatua. Nykyisen läjitysalueen eteläpuolelle on rakennettu lupaehtojen mukaisesti laskeutusallas, josta lähtevästä ojasta otetaan vesinäyte vuosittain.

Alueen toiminnasta pidetään kirjaa, josta selviää läjitettävien maa-ainesten määrän lisäksi ojien ja laskeutusaltaan huoltotoimenpiteistä ja poikkeuksellisista tilanteista.

VAKUUS

Hakija ehdottaa alueelle 25 000 € suuruista vakuutta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 24.8. – 29.9.2023. Asianosaisille on lähetetty 24.8.2023 erityistiedoksi-anto hakemuksesta. Lehti-ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu sanomalehti Keski-suomalaisessa 29.8.2023.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin määräajassa yksi muistutus. Muistutuksessa todetaan, että kyseiselle maankaatopaikalle menee tie, joka on noin 50 metrin päässä kiinteistöstä. Kesäisin tie pölyää aivan tolkkuttomasti, joka tulee suoraan pihaan. Lisäksi tietä on hiekoitettu talvisin voimalaitoksen pohjatuhkalla, mikä on laitonta, josta varmaan leviää myrkkyyä ja joka oikein vielä pölyää pihaan. Lupaehtoissa vaadin, että tie tulee pitää pölyämättömässä kunnossa suolaamalla tie tarpeeksi usein.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n perusteella lausunto Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta.

Jyväskylän seudun ympäristöterveys toteaa lausunnossaan 26.9.2023, että toiminta tulee toteuttaa siten, että sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (545/2015) mukaisia melun toimenpiderajoja asunnoissa tai muissa oleskelutiloissa ei ylitetä (asuinhuoneet päiväajan klo 7–22 keskiäänitaso LAeq 35 dB). Mikäli lähialueen asukkailta tulee meluvalituksia, niin melun torjuntatoimenpiteiden riittävyys tulee varmistaa melutasojen mittauksin kyseessä olevilta kiinteistöiltä. Mittauspiste tulee valita siten, että tulokset kuvaavat asukkaisiin kohdistuvaa tyypillistä meluallistusta ja antavat riittävän luotettavan ja edustavan kuvan melun alueellisesta ja ajallisesta vaihtelusta sekä melun syistä.

Lisäksi lausunnossa todetaan, että mikäli suunnitelma-alueen rajalta alle 500 m etäisyydellä on talousvesikaivoja, niin niiden osalta tulee varmistua, ettei veden laatu toiminnan edetessä heikkene. Lupaehtoihin tulee sisällyttää velvoite selvittää lähikiinteistöjen talousveden hankintatapa ja talousvesikaivojen laaduntarkkailu.

Tarkastukset

Luvan valmistelija on tutustunut hankealueeseen maastokäynnillä 6.6.2023.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija toteaa 13.10.2023 antamassaan vastineessa ympäristöterveyden lausuntoon, että melutasot voidaan mitata tarvittaessa eli mikäli toiminnan melusta tulee valituksia. Hakija arvioi melun jäävän lähimmillä asuinkiinteistöillä alle ohjearvojen, koska toiminta ei oleellisesti alueella muutu ja aiemmin toiminnan melusta ei ole tullut valituksia. Lisäksi välimatka toiminta-alueen ja häiriintyvien kohteiden välillä on 400 – 550 m, kohteiden välissä on melulta suojaavaa puustoa ja melu vaimenee etäisyyden kasvaessa geometrisen hajaantumisen vaikutuksesta.

Lausunnossa kehoitetaan sisällyttämään lupaehtoihin velvoite alle 500 m etäisyydellä olevien talousvesikaivojen laaduntarkkailu ja kiinteistöjen talousveden hankintatavan selvittäminen. Suunnitelma-alueesta 500 m tai alle etäisyydellä sijaitsee yksi asuttu kiinteistö 179-430-13-14 osoitteessa Punakankaantie 57 ja metsästysseuran käytössä oleva rakennus. Kiinteistö Punakankaantie 57 sijaitsee noin 360 m etäisyydellä suunnitelma-alueesta kaakkoon ja kiinteistöltä on saatu tieto, että kaivona on porakaivo. Suunnitelma-alueesta koilliseen, noin 125 m etäisyydellä on paikallisen metsästysseuran (Korpi-Oskarit, y-tunnus 1004679-0) lihankäsittelyyn käytettävä rakennus, jonka yhteyteen on rakennettu porakaivo. Vedenlaatua voidaan siis tarvittaessa tutkia.

Yksityishenkilöltä saadussa vastineessa nostetaan esiin alueelle johtava tie ja sen pölyäminen. Punakankaantieltä alueelle erkaneva tie on hiekkapintainen. Hakija vastaa, että pölynsidontaa voidaan tehdä kuivina kausia vedellä tai suolalla tarpeen mukaan. Lisäksi on mahdollista tarvittaessa yhdessä tien muiden käyttäjien kanssa selvittää tien nopeusrajoituksen pudottamisesta sellaisella osuudella, missä tie kulkee asuinkiinteistön välittömässä läheisyydessä. Talvella liukkauden torjunnassa käytetään tarvittaessa hiekoitushiekkaa tai murskettä.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Savon Kuljetus Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan maankaatopaikalle kiinteistöllä Punamäki RN:o 179-430-13-14.

Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Toiminnan järjestäminen

1. Punamäen maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattomien maa- ja kiviainesten (17 05 04) kaatopaikaksi. (YSL 58 §, VNA 713/2014 16 §, VNA 978/2021 Liite 3)
2. Maankaatopaikalle saa sijoittaa ensisijaisesti lähialueelta tulevia pilaantumattomia ylijäämämaita enintään 49 000 tonnia vuodessa. Maankaatopaikka voidaan täyttää esitetyn täyttösuunnitelman mukaisesti siten, että täyttö ei ylitä laajennussuunnitelmassa esitettyä pinta-alaa (2,5 ha) ja korkeutta. Olemassa oleva täyttö voidaan korottaa tasoon +140 (N2000) ja uusi laajennusalue tasoon +145 (N2000). Uuden täyttöalueen luiskien kaltevuus saa olla 1:4 tai sitä loivempi. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)

3. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida maa-aineksia sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumarata-, huoltoasema-, korjaamo- tai pesula-toimintaan, romun tai jätteen käsittelyyn tai muuhun vastaavaan maaperää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan tai joiden voidaan epäillä olevan epäpuhtaita, jollei haitta-aineiden pitoisuuksia ole luotettavasti selvitetty. Maankaatopaikalle ei saa myöskään ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä tai vaarallista jätettä. Eloperäistä ainesta ei saa sijoittaa kaatopaikkapenkkaan.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvas-
sa, se on viipymättä toimitettava asianmukaiseen paikkaan tai jäte on palautetta-
va sen haltijalle. (YSL 52 §, JL 13 §)

4. Maankaatopaikalla saa harjoittaa toimintaa arkisin (ma-pe) kello 7.30 – 18.00. Poikkeustapauksissa maanajoa voidaan tehdä myös muina aikoina, ei kuitenkaan 22.00 – 07.00 välisenä aikana. (YSL 52 §, NaapL 17 §)
5. Alueelle tuotavista maa- ja kiviaineksista on oltava kuormakirjat, joista ilmenee määrä, alkuperä osoitetietoineen ja mahdollisesti tutkittujen maa-ainesten tutki-
mustulokset. Maankaatopaikan täyttöä tulee valvoa joka päivä, kun ajoa tapah-
tuu. Täytön tulee tapahtua hallitusti ja tarkoituksenmukaisesti. (YSL 7 §, JL 12
§)
6. Maankaatopaikan sisääntulotien varressa tulee olla informaatiotaulu, josta ilme-
nee alueen käyttötarkoitus, aukiolo ja tarvittavat yhteystiedot. Täyttöalue tulee
merkitä selkeästi maastoon viimeistään siinä vaiheessa, täyttö ulottuu louhitud
alueen ylälaitaan. (YSL 52 §)
7. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pö-
lyäminen, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdol-
lisimman vähäisiä. Alueelle johtavan tien pölyäminen on estettävä esimerkiksi
kastelemalla. Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön vahingollista muuttumista,
roskaantumista tai yleisen viihtyvyyden alenemista toiminnan vaikutuspiirissä
oleville. Ympäristön siisteyttä on säännöllisesti valvottava ja maa-aineksen mu-
kana mahdollisesti tulleet jätekappaleet on siivottava maa-aineksesta erilleen ja
toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. (YSL 7, 16 §, JL 8, 72 §, NaapL 17 §)
8. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteis-
sa. Toiminnasta aiheutuvia melutasoja verrataan valtioneuvoston päätökseen mel-
lutason ohjearvoista (993/1992). Mikäli melutasot ovat haitallisella tasolla tai
melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin
meluhaitan vähentämiseksi. Melu tulee tarvittaessa mitata. (NaapL 17 §, YSL 6,
54, 62, 90 §)
9. Maankaatopaikalla tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot ovat
valvontaviranomaisen tiedossa. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään
ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaavan hoitajan
nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvon-
taviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työs-

kentelevien henkilöiden riittävästä opastuksesta sekä riittävän informaation antamisesta myös alueen käyttäjille. (YSL 52 §)

10. Maankaatopaikka-alueella muodostuvat vedet on johdettava niin, ettei niistä aiheudu haittaa tai vaaraa pinta- tai pohjavesille. Maankaatopaikka-alueelta poisjohdettavat pintavedet on kerättävä ja ne on käsiteltävä riittävällä kiintoaineen poistomenetelmällä siten, ettei niistä aiheudu pintavesien pilaantumista, liettymistä, vettymistä tai muuta haittaa. Vesienkäsittelyrakenteet on mitoittettava alueelta kertyvien vesien määrän mukaisesti siten, että veden viipymä on riittävä kiintoaineen laskeuttamiseksi.

Luvanhaltijan tulee toimittaa yksityiskohtainen vesienjohtamis- ja käsittelysuunnitelma (asemapiirros, rakennustapaselostus) mitoituslaskelmineen luvanvalvojan hyväksyttäväksi ennen vesienkäsittelyrakenteiden rakentamista.

Saostusaltaat on pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistuttava siitä, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Saostusaltaaseen kertynyt liete on poistettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa. (YSL 52 §, VNA 713/2014 16 §)

11. Merkitykselliset haitalliset vieraslajit on hävitettävä viipymättä niiden havaitsemisen jälkeen. Maankaatopaikan maisemoinnissa ei saa käyttää maa-ainesta, joka voi sisältää vieraslajikasvien juuria tai siemeniä. (YSL 52§, Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3, 4 §)

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

12. Alue on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Alueella käytettävät työkoneet on pidettävä kunnossa. Öljyvuotojen varalle on varattava riittävästi imeytysainetta ja alkutorjuntakalustoa, jolla mahdolliset vuodot voidaan kerätä talteen. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa sekä tehtävä tarvittavat ilmoitukset viranomaisille. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Alueella asioivien tulee tuntea alueen toimintatavat tai pystyä toimimaan alueella opastuksen mukaan. (YSL 14, 15, 16, 52, 134 §)

Tarkkailu ja kirjanpito

13. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti sekä maankaatopaikan täytön että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa on ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin. (YSL 14, 62 § VNA 713/2014 16 §)
14. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava maankaatopaikka-alueella muodostuvan veden laatua. Tarkkailua tulee suorittaa kerran vuodessa syys-/lokakuussa ojasta laskeutusaltaan jälkeen. Näytteistä tulee määrittää ainakin pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sameus, kiintoaine, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), kokonaistyppi,

ammoniumtyppi (NH₄-N), kokonaisfosfori (kok-P), rauta, kloridi sekä öljyhiilivedyt (C10-40).

Raportti analyysituloksista tulee toimittaa heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle. Raportin tulee sisältää tarkkailun tulokset, sanallinen selitys tulosten merkityksestä ja arvio toiminnan vaikutuksesta veden laatuun. Raporttiin liitetään myös kuvaajat, joissa tarkkailutuloksia verrataan edellisvuosien tuloksiin. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 62 § JL 12 §)

15. Kiinteistöjen RN:o 179-430-13-3 ja 179-430-13-14 talousvesikaivojen kaivoveden laatu on tutkittava kerran vuodessa. Kaivovedestä tulee analysoida koliformiset bakteerit, E.coli, haju, maku, väri, pH, sähkönjohtavuus, kokonaiskovuus, sameus, kemiallinen hapenkulutus, kloridi, rauta, sulfaatti, mangaani, nitraatti, nitriitti ja ammonium. Tarkkailu voidaan suorittaa yhteistarkkailuna alueen muiden toimijoiden kanssa. Tulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle välittömästi niiden valmistuttua. (YSL 62, 63 §)
16. Toiminnasta on pidettävä kirjanpitoa seuraavasti:
 - alueelle tuotavien maa-ainesten alkuperä, määrä (t/v), laatu sekä toimittaja
 - ojien ja saostusaltaiden huoltotoimenpiteet
 - toiminnassa tapahtuneet muutokset
 - toiminnassa tapahtuneet poikkeukselliset tilanteet

Kirjanpito on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaisille ja sitä on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Yhteenvedo kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätelajeista sekä maisemoinnin etenemisestä tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. (YSL 62 §, JL 12, 118, 119, 120 §, VNA 978/2021 36 §)

Toiminnan kehittäminen

17. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja sovellettava alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 8, 70 §)

Toiminnan lopettaminen

18. Kun alue on täytetty loppuun, on maankaatopaikka jälkihoidettava turvalliseksi ja tulevan käytön mukaiseksi. Lopullinen suunnitelma jälkihoidosta tulee esittää valvojalle, kun täytöstä on läjitetty noin 75 %. Alueen maisemointi tulee olla tehtynä viimeistään kahden vuoden kuluessa läjitystoiminnan päättymisestä. Käytöstä poistettu maankaatopaikka rakenteineen on pidettävä kunnossa. Alueesta ei saa aiheutua ympäristön pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa. (YSL 94 §, VNA 978/2021 13 §)

19. Toiminnan lopettamisesta tai olennaisesta muuttamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin valvontaviranomaiselle. Luvan saaja vastaa lupamääräysten mukaisesti maankaatopaikka-alueen tarkkailusta ja jälkihoidosta myös toiminnan loputtua vähintään 5 vuoden ajan. (YSL 29, 52, 62 §, VNA 713/2014 16 §)

Vakuus

20. Toiminnanharjoittajan on asetettava 25 000 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden suuruutta, riittävyyttä ja kattavuutta on mahdollista tarkistaa sulkemistoimien edetessä. (YSL 59, 60 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleisperustelut

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Kyseinen alue on entinen louhimo, jonka maisemointia maankaatopaikkatoiminta tukee. Aiemmasta maankaatopaikkatoiminnasta ei tiettävästi ole aiheutunut kohtuutonta haittaa ympäristöön. Louhinnan ja ympäröivien kiviaineksen ottoon ja jalostukseen liittyvien toimintojen vuoksi alue ei ole asutuksen ja ympäristön kannalta herkkää aluetta. Toiminnasta ei sen luonne, lupamääräykset ja etäisyydet asutukseen huomioiden, aiheudu lautakunnan käsityksen mukaan kohtuutonta räsitusta naapureille. Toiminta on myös yleiskaavan mukaista. Läjitysalue on suhteellisen pieni eikä näy ympäristöön täyttökorkeutensa ja ympäröivien maastonmuotojen vuoksi.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on päätöksessä annettu määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, meluntorjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseen. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tek-

niikkaan. Toimittaessa hakemuksessa esitetyn rajauksen ja käytäntöjen sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käytökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista.

Yksityiskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojeluasetus edellyttää määräystä kaatopaikan luokasta sekä kaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksyttävän jätteen määrästä ja lajista. Vuotuinen enimmäismäärä on määrätty hakemuksessa esitettyä noudattaen ja koska kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen vain alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettun maankaatopaikan osalta. Määräykset rajaavat toiminnan lupahakemuksessa esitetyn mukaiseksi. (lupamääräykset 1 ja 2)

Muun kuin hakemuksessa esitetyn jätteen vastaanottoa koskeva kieltäminen on annettu, koska kyseisistä jätteistä saattaa aiheutua haittaa tai vaaraa ympäristölle ja terveydelle. Alueelle soveltumaton jäte voidaan käsitellä asianmukaisesti esimerkiksi ympäristöluvan jätteiden käsittelyyn omaavassa käsittelypaikassa. Pilaantumattomiksi maa- ja kiviaineksiksi voidaan maankaatopaikalla katsoa massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettujen alempien ohjeiden. (lupamääräys 3)

Lupamääräyksessä määrätään toiminta-ajoista, sillä toiminnasta saattaa syntyä ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentissa tarkoitettua ympäristön pilaantumista (melua), käytännössä ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä lähimmissä asuinrakennuksissa. Melun terveyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston asetuksessa 933/1992 melutason ohjeista määritelty muun muassa asumista koskevat keskiäänitasot. Maankaatopaikan normaalitoiminnan melutasot eivät oletettavasti ylitä kyseisen päätöksen määrittelemiä keskiäänitasoja. Melutasojen selvittäminen lähimmissä altistuvissa kohteissa on kuitenkin tarpeen, mikäli asukkaat kokevat toiminta-alueella syntyvän melun häiritseväksi. Määräys mahdollisista melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä, jotta voidaan selvittää maankaatopaikkatoiminnan tai alueen eri toimijoiden yhdessä aiheuttama todellinen melutaso. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen tarpeellisuuden. (lupamääräykset 4 ja 8)

Kuormakirjojen avulla voidaan seurata alueelle tuotavien maa- ja kiviainesten määrää ja alkuperää. Päivittäisellä alueen tarkkailulla varmistetaan siitä, ettei alueelle tuoda rakenteiden kannalta tai muutoin sopimatonta maa-ainesta. (lupamääräys 5)

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja informaation antamisesta työntekijöille, maa-ainesten kuljettajille sekä alueen muille käyttäjille. Maankaatopaikalla toimimisesta ja varastointipaikkojen sijainneista on järjestettävä riittävä opastus esimerkiksi käyttämällä tähän informaatiotauluja. (lupamääräys 6)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää roskaamisen. Maa-aineksen mukana saattaa tulla maankaatopaikalle kuulumattomia jätteitä. Maankaatopaikka-alueen pölyämistä on tarkkailtava ja kulkureittejä on kuivina ajankohtina kastettava pölyämisen estämiseksi. (lupamääräys 7)

Vastuu- ja yhteyshenkilö huolehtii toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä valvonnasta ja kirjanpidosta. Lisäksi vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Henkilön yhteystiedot on oltava valvontaviranomaisten tiedossa toimintaa koskevan asioinnin nopeuttamiseksi. (lupamääräys 9)

Maankaatopaikkavesien hallittu johtaminen on tarpeen toiminnasta aiheutuvien vesistövaikutusten minimoimiseksi. Kaatopaikka-alueella muodostuvat vedet tulee johtaa hallitusti pois alueelta ja käsitellä siten, ettei esimerkiksi kiintoaineksesta tai vettymisestä aiheudu haittoja ympäristöön. Vesienkäsittelyrakenteilla on mahdollista tasata virtaamia ja vähentää kiintoainepäästöjä.

Hakija on esittänyt alustavan suunnitelman laajennusalueelle tehtävistä vesienkäsittelyrakenteista. Yksityiskohtainen suunnitelma on toimitettava luvanvalvojalle valvontaa varten, jotta voidaan etukäteen varmistua toimenpiteiden riittävydestä. Saostusaltaan kunnossapitoa koskevilla määräyksillä varmistetaan altaan tarkoituksenmukainen toimivuus. (lupamääräys 10)

Maankaatopaikan toiminnassa ja maisemoinnissa on otettava huomioon vieraslajikasvien torjunta. Vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. (lupamääräys 11)

Maamassojen läjitys ja luiskaukset on suunniteltava ja suoritettava siten, että mahdolliset vaara- ja vahinkotilanteet, kuten reunapenkereiden sortumat, voidaan välttää jo ennakkolta. Työkoneet aiheuttavat riskin maaperälle ja vesistölle rikkoutuessaan. Imeytysmateriaalin ja alkutorjuntakaluston saatavuudella voidaan ehkäistä ja vähentää päästöjä ja niiden ympäristövaikutuksia. Toiminnanharjoittajan on varauduttava ennalta ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseen. (lupamääräys 12)

Maatäytön tilaa seuraamalla voidaan nopeasti puuttua ongelmakohtiin ja ennaltaehkäistä niistä mahdollisesti aiheutuvia vahinkoja. (lupamääräys 13)

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa päästöistä ja niiden vaikutuksista ympäristöön. Lupamääräysten mukaisen säännöllisen tarkkailun avulla saadaan selville maankaatopaikan toiminnan vaikutukset pinta- tai kaivoveteen. (lupamääräykset 14, 15)

Määräys kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevalla lupamääräyksellä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveyst- ja ympäristövaikutuksista. (lupamääräys 16)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan on seurattava eri osaluueiden haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä sekä varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Lainsäädännön muutokset on huomioitava toiminnassa. (lupamääräys 17)

Lupapäätöksessä on määrättävä kaatopaikan jälkihoitoa koskevista toimista. Täyttöalueen suunnitelmallisella jälkihoidolla varmistetaan, ettei ympäristölle aiheudu hait-

taa tai vaaraa myöskään toiminnan päätyttyä. Valvoja hyväksyy esitetyn jälkihoito-suunnitelman. Näin varmistetaan, ettei ympäristölle aiheudu haittaa tai vaaraa myöskään toiminnan päätyttyä. (lupamääräys 18)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. Määräys kaatopaikan jälkihoidosta on annettu asetuksen 713/2014 16 §:n mukaisesti. (lupamääräys 19)

Kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta on vaadittava ympäristöluvan yhteydessä vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Kaatopaikan luokalla ei ole merkitystä vakuuden määräämisen kannalta. Vakuussumman suuruus on arvioitu siten, että sillä katetaan välittömät maisemointitoimenpiteet ja toteutetaan seurantaa. Vakuutta voidaan tarkistaa kaatopaikan täyttymisen ja maisemoinnin etenemisen mukaan. (lupamääräys 20)

VASTAUS MUISTUKSISSA JA LAUSUNNOISSA ESITTYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnossa ja muistutuksissa esitetyihin vaatimuksiin on pääasiassa vastattu asian ratkaisussa sekä lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevällä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 29 §), on siihen haettava lupa.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tultuaan rakennus- ja ympäristöjaoston 12.11.2019 antaman ympäristölupapäätöksen Dnro D/3441/11.01.00.01/2018.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-8, 14-17, 20, 27, 29, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 54, 58-63, 70, 83-85, 87, 89-90, 94, 134, 141, 170, 172, 190-191, 198-199, 205§

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 12-16 §

Jätelaki (JL 646/2011) 8, 12-13, 72, 118 - 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 978/2021) 13, 15, 16, 22, 36 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (VNA 331/2013) 3 §

Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 1709/2015 3, 4 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 13.12.2022 hyväksymään Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan, maksutaulukon kohta 12 a) sekä taksan kohta 5. Käsittelymaksu on 2531 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Savon Kuljetus Oy

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä
Ympäristöterveysjaosto, PL 233, 40101 Jyväskylä

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 13.11.2023.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 20.12.2023. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus