

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee kahden varastointikentän rakentamista Mustankorkean jätteenkäsittelykeskuksen alueella. Rakentamisessa käytetään jätemateriaaleiksi luokiteltuja tuhkaa, betoni-/tiilimurskettä ja valimohiekkaa. Samalla haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

MKO Ympäristöpalvelut Oy
Ronsuntaipaleentie 204
40500 Jyväskylä
y-tunnus: 3101540-8

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ympäristölupaa haetaan kahden asfaltilla pinnoitettavan kentän rakentamiseen, joiden tukikerroksissa käytetään betonimurskettä, energiantuotannon sivutuotteena syntyvää lento-, pohja- ja seostuhkaa sekä teollisuuden valimohiekkaa. Näillä kierrätysmateriaaleilla korvataan luonnon maa-aineksia. Tuhkaa ja valimohiekkaa tarvitaan molempiin kenttiin yhteensä noin 19 500 t (noin 15 000 m³) ja betonimurskettä yhteensä noin 19 500 t (9 000 m³). Luvan saatua kentät rakennetaan vaiheittain ja rakentamisen arvioidaan kestävän noin kolme vuotta. Lupaa haetaan määräaikaisena alkamaan heti päätöksen jälkeen ja päättymään 31.12.2024.

Toiminta sijoittuu Jyväskylän keskustasta noin neljä kilometriä lounaaseen 66 hehtaarin suuruiselle Mustankorkean jätekeskuksen alueelle (Ronsuntaipaleentie 204). Kentät sijoittuvat Keljon ja Jyväskylän kylien kiinteistöille Korkiala RN:o 179-402-15-7 (kenttä 1) ja Simondiitty RN:o 179-401-6-22 (kenttä 2). Noin 1,23 hehtaarin suuruinen kenttä 1 rakennetaan alueen lounaislaitaan ja noin 0,47 hehtaarin suuruinen kenttä 2 jätekeskuksen sisäänkäynnin oikealle puolelle. Kenttien kohdilla on nykyisellään maa-ainestäyttöjä ja rakennettavat kentät tulevat palvelemaan jätekeskuksen toimintaa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminnalle haetaan ympäristölupaa, sillä hyödynnettävän tuhkan ja valimohiekan haitta-ainepitoisuudet eivät täytä kaikilta osin eräiden jätteiden hyödyntämisestä maa-rakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksessa nro 843/2017 (myöhemmin MARA-asetus) kenttärakenteelle asetettuja arvoja.

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f perusteella.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohtien 12b ja 12f perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupa-asian, kun betoni- ja tiilijätettä käsitellään alle 50 000 t/a ja muita jätelain soveltamisalaan kuuluvia jätteitä alle 20 000 t/a.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvälvojan. Vastuuvälvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 6.4.2021 ja sitä on täydennetty 15.4.2021. Lisäksi hakemusta on muutettu hieman 3.5.2021.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Molemmat kiinteistöt omistaa Jyväskylän kaupunki ja Mustankorkea Oy on niissä vuokralaisena pitkäaikaisella sopimuksella. Mustankorkea Oy hallinnoi vuokraamaansa maa-aluetta ja sillä olevia laitoksia.

Toiminta on uutta eikä sillä ole aikaisempaa ympäristölupaa. MKO Ympäristöpalvelut Oy (myöh. toiminnanharjoittaja) on Mustankorkea Oy:n tytäryhtiö ja toimii Mustankorkean jätekeskuksen alueella, jolla on voimassa Mustankorkea Oy:n nimissä oleva ympäristölupa (Dnro KSU-2003-Y-243/121) jätekeskuksen toimintaan. Ympäristöluvan muutoshakemus (LSSAVI/5901/2018) on vireillä aluehallintovirastossa. Mustankorkea Oy:llä on voimassa useita lupapäätöksiä, joista suurin osa on aluehallintovirastosta haetulla muutoksella tarkoitus yhdistää.

Maakuntahallituksen päätöksellä 26.1.2018 voimaan astuneessa tarkistetussa Keski-Suomen maakuntakaavassa Mustankorkea Oy:n jätekeskus on osoitettu merkinnällä MK (materiaalikeskus). Alueen ympäristö on merkitty virkistysalueeksi. Jätekeskuksen alueelle ja sen länsipuolelle ulottuu myös matkailun ja virkistysalueen vetovoima-alue ja jätekeskuksen aluetta sivuaa kaupallinen vyöhyke sekä kulttuuriympäristön vetovoima-alue.

Jyväskylän kaupungin yleiskaava on hyväksytty kaupunginvaltuuston kokouksessa 10.11.2014 ja se on saanut lainvoiman 25.11.2016 Hämeenlinnan hallinto-oikeuden ja korkeimman oikeuden päätösten mukaisesti muutettuna. Yleiskaavassa Mustankorkea Oy:n jätekeskus on merkitty erityisalueeksi vaaleanpunaisella värillä. Jätekeskuksen lähialueet on merkitty päävirkistysalueiksi ja viheralueiksi.

Mustankorkean jätekeskuksen alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Muita tarkempia määräyksiä alueelle ei ole annettu.

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Toiminta sijoittuu Jyväskylän keskustasta lounaaseen Soidenmäen alueelle Mustankorkean jätekeskuksen aidatun alueen sisäpuolelle. Jätekeskus rajautuu suo- ja metsä-

alueisiin. Ronsuntaipaleentiehen on matkaa noin 300 metriä jätekeskuksen alueelta. Jätekeskuksen ja Ronsuntaipaleentien välissä on Jyväskylän kaupungin lumenkaatopaikka ja jätekeskuksen eteläpuolella Jyväskylän kaupungin maankaatopaikka (Mustalammen maankaatopaikka) sekä lemmikkieläinten hautausmaa. Jätekeskuksen alueella on muun muassa vanhoja ja nykyisiä jätteiden loppusijoitusalueita, kallion louhintaa, maankaatopaikka, kompostointikenttä sekä muita eri tyyppisiä jätteenkäsittelytoimintoja. Jätekeskuksen lisäksi lähialueilla ei ole muuta teollista toimintaa. Jätekeskuksen eteläpuolitse kulkee 2*110 kV:n suurjännitelinja.

Ronsuntaipaleentien eteläpuolella, Kolmisoppinen –lammen ympäristössä kulkee laaja ulkoilureittien verkosto. Kolmisoppinen –lammen rannalla, noin 600 metrin etäisyydellä jätekeskuksesta on uimaranta ja hiihtomaja (Ladun maja). Jätekeskuksen etelä- ja länsipuolella kulkee ulkoilureitti, joka yhdistää alueen Laajavuoren ulkoilualueeseen.

Asutus

Mustankorkean jätekeskusta lähimmät asuinalueet ovat jätekeskuksen itäpuolella, lähimmillään noin 600 metrin etäisyydellä sijaitseva Ylä-Myllyjärven asuinalue, koillispuolella lähimmillään noin 950 metrin etäisyydellä sijaitseva Myllyjärven asuinalue ja alueen pohjois- ja luoteispuolella noin kilometrin etäisyydellä sijaitsevat Keltinmäen, Mäyrämäen ja Mustalammen asuinalueet. Lisäksi alueen luoteispuolelle noin 700 metrin etäisyydelle on rakentumassa uusi Ylä-Mäyrämäen asuinalue. Jätekeskuksen lounaispuolella, Ronsuntaipaleentien varressa on haja-asutusta Taka-Keljon osayleiskaavan alueella noin 900 metrin etäisyydellä.

Maaperä

Jätekeskus sijaitsee moreeni- ja kalliomäkien muodostamalla alueella, jossa maaston korkeuserot ovat suuria. Lähimpien mäkien laet kohoavat tasolle +210...+230 m mpy. Mäkien välissä on turvepeitteisiä, ojitettuja painanteita, joiden maanpinta vaihtelee tasolla +170...+190 m mpy. Jätekeskuksen alueen kivennäismaaperä on pääosin huonosti vettä läpäisevää keskitiivistä ja tiivistä siltistä hiekkamoreenia. Paikoitellen moreenikerroksen välissä esiintyy savilinssejä. Mustankorkean jätekeskusta ympäröivät suojavyöhykkeen metsät, jotka ovat pääasiassa mustikkatyypin kangasmetsää. Mäkien rinteillä metsätyyppi muuttuu käenkaalityypin kangasmetsäksi. Jätekeskuksen ja Ronsuntaipaleentien välistä puusto on osittain hakattu.

Pohja- ja pintavedet

Jätekeskus ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen läheisyydessä ole luokiteltuja pohjavesialueita. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee yli 2,5 km:n etäisyydellä jätekeskuksen alueesta kaakkoon (Keljonkangas 0917901).

Jätekeskuksen alueella muodostuva pohjavesi virtaa pääosin maaston luontaisten muotojen mukaisesti purkautuen pintavedeksi jätekeskuksen itä- ja pohjoispuolisissa painanteissa oleviin ojiin. Osa alueella muodostuvasta pohjavedestä purkautuu loppusijoitusalueetta kiertävään ympärysojaan. Suunnitellun kentän 1 kohdalla pohjavesi on täytön takia melko matalalla. Kentän 2 kohdalla pohjavesipinta on lähellä maanpintaa, noin metrin maanpinnasta.

Jätekeskus sijoittuu Kymijoen vesistöalueen (14) Suur-Päijänteen Ristiselän osaluueelle (14.23) ja Köhniönjärven valuma-alueelle. Valuma-alueen alarajana on Jyväsjärvi.

Jätekeskuksen lähiympäristössä on muutama lampi sekä Soidensuon suoalue. Soidensuo on nykyään ojitettu ja kasvaa pääasiassa mäntyä. Lähimmät lammet ovat noin 250 metrin etäisyydellä jätekeskuksen länsipuolella sijaitseva Soidenlampi, noin 610 metrin etäisyydellä eteläpuolella sijaitseva Kolmisoppinen ja noin 450 metrin etäisyydellä kaakkoispuolella, Ronsuntaipaleentien itäpuolella sijaitseva pieni Mustalampi.

Jätekeskuksen suotovedet ja muut jätevedet johdetaan viemäriverkostoon ja edelleen jätevedenpuhdistamolle. Jätekeskuksen alueelta kulkeutuu hulevesiä alueen länsi- ja lounaispuolelle Soidensuon ojiin ja jätekeskuksen kaakkoispuolelle laskevaan ojaan. Länsi- ja lounaispuolelta vedet virtaavat jätekeskuksen pohjoispuolitse Köhniönjärveen ja siitä edelleen Köyhänojaa pitkin Jyväsjärveen. Kaakkoispuolinen oja kulkee itään Ronsuntaipaleentien alitse Mustalammesta lähtevään laskuojaan. Samaan ojaan tulee vesiä myös Vuorilammen suunnasta, ja vedet laskevat Ronsuntaipaleentien vieressä kulkevaa ojaa myöten pohjoiseen päätyen Köyhänojan kautta Jyväsjärveen.

Suojelualueet ja luonnonympäristö

Jätekeskuksen alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole erityisiä kohteita, jotka olisivat luontotyyppin, eliö- tai kasvilajiston, muinaismuisto-, kulttuuri- tai maisema-arvon vuoksi suojeltavia kohteita tai erityisiä suojelualueita. Lähimmät suojeltavat luontokohteet ovat jätekeskuksesta noin kahden kilometrin etäisyydellä etelässä sijaitseva Härkösuon-Hongistonkorven Natura-alue (FI0900006) ja noin 2,5 kilometrin etäisyydellä lounaassa sijaitseva Sallaajärven aarnialue (luonnonsuojelualue). Lisäksi noin 1,4 kilometrin etäisyydellä Roninmäessä, jätekeskuksen itäpuolella sijaitsee suojeltu muinaisjäänös.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kahden rakennettavan varastointikentän rakennusmateriaaleina käytetään muun muassa voimalaitoksessa syntyviä tuhkia, teollisuuden valimohiekkvoja sekä betoni- ja tiilimursketta. Tuhka vastaanotetaan voimalaitoksilta, joiden polttoaineina käytetään muun muassa puuta, turvetta ja kierrätyspolttoaineita.

Tuhkaa tarvitaan molempiin kenttiin yhteensä noin 19 500 t (noin 15 000 m³) ja betonimursketta yhteensä noin 19 500 t (noin 9 000 m³). Rakentaminen tapahtuu kolmen vuoden aikana (2021 – 2024) ja vuosittainen jättemateriaalien käyttö on noin 13 000 t/a (betonimurske ja tuhka yhteensä). Tämä voi kuitenkin vaihdella 10 000 – 20 000 t/a välillä riippuen rakentamisjärjestyksestä. Rakentaminen tapahtuu Mustankorkean jätekeskuksen aukioloaikoina arkisin klo 7-19.

Varastokentät rakennetaan neljässä vaiheessa. Varastokenttä 1 rakennetaan kolmessa vaiheessa ja varastokenttä 2 yhdellä kertaa valmiiksi. Vaikka kentät rakennetaan vaiheittain, niin rakennetut osat asfaltoidaan heti niiden valmistumisen jälkeen, jolloin veden suotautuminen tuhkan läpi vähenee huomattavasti. Varastokentän 1 koko on noin 1,23 ha ja varastokentän 2 koko on noin 0,47 ha. Yhteensä varastokenttiä raken-

netaan noin 1,7 ha. Ne tulevat toimimaan varasto- ja käsittelykenttänä materiaaleille, joiden varastointi ei tarvitse hulevesien käsittelyä.

Kenttien rakenne

Rakentamisen aluksi perusmaa tasataan. Kentälle 2 pohjimmaisiksi asennetaan kuitukangas ja salaojaputkisto. Muutoin perusmaan päälle tulee kaikkialla 150 mm paksuinen kapillaarikatkokerrokseen valimohiekasta, pohjatuhkasta tai suodatinhiekasta. Sen päälle rakennetaan kokonaan tuhkasta ja valimohiekasta tehtävä 850 mm paksuinen tukikerros. Kenttä 2 rakennetaan osittain ohennetulla rakenteella, jolloin tukikerros on vain 350 mm paksuinen. Tukikerroksen päälle rakennetaan kentän jakava kerros betoni- ja tiilimurskeesta 500 mm paksuisena. Jakavan kerroksen yläpuolelle rakennetaan 150 mm paksuinen kalliomurskeesta tehtävä kantava kerros. Pinta on suunniteltu asfaltoitavaksi (AB22, 60 mm). Rakenteen luiskat verhoillaan moreenilla ja rakennetaan kaltevuuteen 1:2. Reunapengertä tuetaan betonimurskeella. Kenttien ympärille rakennetaan pintavesiojat luiskakaltevuudella 1:2. Pintavedet johdetaan riittävin kallistuksin kenttärakenteen päältä ojiin.

Voimalaitostuhka

Rakentamisessa käytetään voimalaitoksissa syntyvää lento-, pohja- ja seostuhkaa. Tuhka vastaanotetaan voimalaitoksilta, joiden polttoaineina käytetään puuta, turvetta, kierrätyspolttoainetta sekä kattiloiden ylösajossa öljyä. Tuhkaa käytetään kenttärakenteisiin yhteensä noin 19 500 t (noin 15 000 m³-ktr). Kentät rakennetaan vaiheittain ja vuosittain käytettävä tuhkamäärä on noin 6 500 t. Rakenteeseen sijoitetaan vain tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavaa tuhkaa. Rakentamisessa käytettävät tuhkaerät tutkitaan ennen rakentamista. Tuhkista selvitetään MARA-asetuksen mukaiset liukoisuudet ja kokonaispitoisuudet. Rakenteissa käytetään vain tuhkia, joiden liukoisuudet ja kokonaispitoisuudet alittavat taulukossa esitetyt vaatimukset:

Haitallinen aine	Tuhkan ja valimohiekan liukoisuusraja-arvot, L/S10 (mg/kg)
Arseeni, As	1,5
Barium, Ba	240
Cadmium, Cd	0,06
Kromi, Cr	5
Kupari, Cu	10
Elohopea, Hg	0,03
Molybdeeni, Mo	6,5
Nikkeli, Ni	1,2
Lyijy, Pb	2
Antimoni, Sb	0,7
Seleeni, Se	1
Vanadiini, V	3
Sinkki, Zn	12
Kloridi, Cl ⁻	8000
Fluoridi, F ⁻	50
Sulfaatti, SO ₄	39 000
Liennut org. hiili, DOC	500

Taulukossa esitetyt liukoisuudet ovat sulfaattia, kloridia, bariumia ja molybdeenia lukuun ottamatta VNA 843/2017 eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa päällystetyn kenttärakenteen mukaiset. Kloridin osalta pitoisuus jää päällystetyn väylärakenteen liukoisuusrajan alle.

Valimohiekka

Pääosin valimohiekkaa käytetään rakenteen alaosassa kapillaarikatkona noin 10 – 20 cm:n kerroksena. Sillä korvataan rakenteissa käytettävää tuhkaa. Tarvittaessa valimohiekalla voidaan korvata tuhkakeros kokonaisuudessaan, tällä ei ole vaikutusta rakenteen teknisiin ominaisuuksiin eikä ympäristövaikutuksiin.

Valimohiekka on metalliteollisuudessa syntyvää materiaalia ja sitä käytetään yleisesti maarakentamisessa (MARA-asetus). Valimohiekka on tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavaa materiaalia (EWC koodi 100999, 100908, 100912, 101008 tai 101012) ja se on yleensä liukoisuuksiltaan MARA-asetuksen mukaista materiaalia. Kuitenkin tässä hakemuksessa valimohiekalle esitetään vastaavia liukoisuusrajoja kuin tuhkalle. Valimohiekka tuodaan pääosin Keski-Suomen alueelta, mutta tarvittaessa voidaan ottaa myös vastaan muualla syntynyttä valimohiekkaa.

Valimohiekka muodostuu metalliteollisuuden prosessista ja sen laadunvaihtelut ovat melko pieniä. Valimohiekan toimittajalta vaaditaan kaatopaikka/ympäristökelpoisuusmäärittelyt, jossa on todettu myös jäteluokitus. Liukoisuuspitoisuudet täyttävät ympäristölupahakemuksessa esitetyt raja-arvot. Tämän lisäksi toimittajalta vaaditaan vastaavuustestaukset. Valimohiekan tarkkailu tehdään siis toimittajan laatu järjestelmän mukaisesti ja materiaalista analysoidaan MARA-asetuksen mukaiset liukoisuudet ja kokonaispitoisuudet. Toiminnanharjoittaja tarkastaa dokumentit ennen materiaalin vastaanottoa. Mustankorkean jätekeskuksen vuosiraportoinnin yhteydessä raportoidaan kenttärakenteessa hyödynnetyt jätteet.

Betoni- ja tiilimurske

Betonimurske on MKO Ympäristöpalvelut Oy:n Mustankorkean jätekeskuksella valmistamaa murskettä, jota normaalisti toimitetaan MARA-asetuksen puitteissa hyötykäyttökohteisiin. Se täyttää laatuvaatimuksiltaan MARA-asetuksen mukaiset hyötykäyttövaatimukset päällystetylle kenttärakenteelle, mutta sijoittaminen tehdään tuhkan ja valimohiekan vuoksi saman ympäristöluvan mukaisesti. Betonimurske valmistetaan toiminnanharjoittajan laadunvalvontaohjeistuksen mukaisesti ja se on CE-merkittyä. Betonin ja tiilen palat on murskattu palakokoon 0-90 mm. Murske käytetään kenttien jakavassa kerroksessa noin 500 mm paksuna rakenteena.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset luonnonoloihin ja yleiseen viihtyisyyteen

Luontoarvoiltaan herkkiin kohteisiin on pitkä etäisyys hankealueelta. Toiminnalla ei ole vaikutuksia suojelualueiden luontoarvoihin tai rakennettuun ympäristöön.

Toiminta sijoittuu jätekeskuksen alueelle, joten sillä ei ole vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen. Lähin asutus sijaitsee noin 600 metrin etäisyydellä jätekeskuksesta.

Päästöt ilmaan

Rakentamisen aikana voi aiheutua tuhkan pölyämistä sekä tuotannon ja kuljetuksen aiheuttamia pakokaasupäästöjä. Tuhka tuodaan alueella kostutettuna, joka estää sen pölyämistä ja leviämistä ympäristöön. Rakentamiseen käytetään jätekeskuksen alueella olevaa maanrakennuskalustoa. Ilmaan joutuvat pölypäästöt rajoittuvat hankealueelle ja sen välittömään läheisyyteen eivätkä kantaudu lähimmille asuinkiinteistöille tai luonnonsuojelualueelle.

Melu ja tärinä

Melua syntyy työkoneista ja alueella liikennöinnistä rakentamisen aikana. Lähin asutus sijaitsee noin 600 metrin etäisyydellä jätekeskuksen alueesta. Rakentaminen ei juuri poikkea normaalista maanrakentamisesta ja sijoittuu päiväsaikaan. Syntyvä melu ei aiheuta merkittävää haittaa lähimmille kiinteistöille. Myös rakentamisesta aiheutuva tärinä on normaalia työkoneista ja liikennöinnistä aiheutuvaa tärinää, joka ei kantaudu hankealueen ulkopuolelle. Rakentamisesta aiheutuvat melun ja tärinän vaikutukset ovat vähäisiä.

Päästöt maaperään ja vesiin

Kentät tulevat olemaan asfalttipintaisia, joten valmiilla kentillä vain hyvin pieni osa sadannasta imeytyy kenttärakenteiden läpi. Pohjaveden nouseminen kenttärakenteeseen estetään kapillaarikatkolla. Rakenteesta voi rakentamisen aikana liueta vähäisiä määriä metalleja ja muita alkuaineita. Kenttäalueilta tulevat pintavedet johdetaan hallitusti reunaojiin ja sitä kautta maastoon.

Verrattaessa esitettyjä tuhkan liukoisuuksia MARA-asetuksen päällystetyn kenttärakenteen vastaaviin raja-arvoihin, sulfaatin (SO_4^{2-}), kloridin (Cl), bariumin (Ba) ja molybdeenin (Mo) pitoisuudet voivat ylittyä. Sulfaatti voi liuetessaan aiheuttaa pintavesien suolaantumista, mutta sitä ei luokitella maaperän pilaantuneisuutta aiheuttavaksi yhdisteeksi (VNA 214/2007). Sille ei ole myöskään määritetty pintavesien laadun ympäristölaatonormia (VNA 1022/2006). Pohjavesille määritetty sulfaatin ympäristölaatonormi on 150 mg/l (VNA 1040/2006). Myös kloridi voi liuetessaan aiheuttaa pinta- ja pohjavesien suolaantumista. Muissa kohteissa kloridia päätyy maaperään ja vesiin etenkin tiesuolauksen vaikutuksesta. Kloridia ei luokitella maaperän pilaantuneisuutta aiheuttavaksi yhdisteeksi (VNA 214/2007). Kloridille asetettu pohjaveden ympäristölaatonormi on 25 mg/l (VNA 1040/2006). Talousveden laatusuositus kloridille on 250 mg/l (STM 1352/2015).

Yleisesti liukoiset metallit hapettuvat päästessään ympäristöön muodostaen lähinnä oksideja. Metallit sitoutuvat vedessä oleviin hiukkasiin ja laskeutuvat lähialueen ojaan pohjalle. Bariumille ja molybdeenille ei ole määritetty pohjavesien tai pintavesien ympäristölaatonormeja.

Kentän 1 pintavedet kulkeutuvat reunaojien kautta kentän pohjoispuolella kulkevaan ojaan. Tätä kautta vedet kulkeutuvat Soidenlampeen ja edelleen laskuoja pitkin Köhniönjärveen ja Köyhänojaan. Kentän 2 pintavedet kulkeutuvat reunaojien kautta kentän itäpuolella kulkevaan ojaan, josta ne kulkeutuvat Ronsuntaipaleentien viereistä ojaa pitkin Köyhänojaan.

Kenttien rakentamisen ja käytön aikana tuhkan ja valimohiekan läpi suotautuvan veden määrän arvioidaan olevan niin vähäinen, etteivät veden mukana suotautuvat liukoiset metallit ja suolat aiheuta pintavesien pilaantumista tai suolaantumista. Kentiltä lähtevä vesi on hyvin pieni osa alueelta vesistöön lähtevää vesimäärää, ja mahdollisten haitta-aineiden pitoisuudet laimenevat tehokkaasti purkureiteillä. Kenttien rakentamisella tai käytöllä ei arvioida olevan vaikutuksia maaperään tai vesistöön.

Mustankorkean jätekeskus on liitetty yleiseen vesijohto- ja viemäriverkostoon. Lähtökohtaisesti rakennettavien kenttien rakentamisen yhteydessä ei käytetä vettä eikä toiminnassa synny jätevesiä. Varastointiaikana varaudutaan kastelemaan rakennusmateriaaleja pölyämisen estämiseksi ja työn aikana niitä saatetaan joutua kustuttamaan työstettävyyden parantamiseksi.

Rakentamisessa käytettävien työkonoiden polttoaineet varastoidaan jätekeskuksen ympäristöluvan mukaisesti kaksoisvaippasäiliöissä siten, ettei niitä pääse valumaan maahan tai ojiin ja edelleen vesistöihin.

Jätteet ja niiden varastointi

Toiminnasta ei synny uusia jätteitä.

Kenttärakenteisiin sijoitettavat tuhkat ja valimohiekat pyritään kuljettamaan suoraan rakenteeseen, mutta niitä voidaan joutua myös varastoimaan riittävän määrän takaimiseksi. Tuhkat ja valimohiekat varastoidaan tarvittaessa rakennettavien kenttien kohdalla, jolloin siirtäminen seuraavaan vaiheeseen on yksinkertaista. Varastointi pyritään tekemään mahdollisimman jyrkissä ja pinta-alaltaan pienissä varastokasoissa, jotta veden imeytyminen materiaaliin olisi mahdollisimman vähäistä. Kasoja ei peitetä varastoinnin ajaksi.

Betoni- ja tiilimurske varastoidaan Mustankorkean jätekeskuksen alueella sijaitsevalla varastointikentällä.

Liikenne

Tuhka kuljetetaan rakennusalueille rekoilla valtatieä 18 ja edelleen alueelle johtavaa Ronsuntaipaleentietä pitkin, josta on liittymä jätekeskuksen tulotielle. Raskasliikenne lisääntyy Ronsuntaipaleentiellä rakentamisen aikana, mutta liikenteen lisäys on lyhytaikaista.

Tuhkaa tarvitaan molempiin kenttiin yhteensä noin 19 500 t ja vuosittain tarvittava tuhkamäärä on noin 6 500 t. Nuppikuormina eli ilman perävaunua toimitettuna kokonaismäärä tarkoittaa noin 1300-1950 kuormaa eli noin 430-660 kuormaa vuodessa. Kuormien koko vaihtelee pääasiassa 10- 15 t välillä.

Betoni- ja tiilimurske valmistetaan Mustankorkean jätekeskuksen alueella. Murskeen kuljetus sisältyy jo nykyisiin jätekeskuksen liikennemääriin, koska betonijätettä tuodaan joka tapauksessa alueelle. Jätekeskuksen ulkopuolinen liikennemäärä vähenee, sillä betonimursketta voidaan hyödyntää kenttärakenteissa jätekeskuksen alueella.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) SEKÄ PARHAAT KÄYTÄNNÖT (BEP)

Toimintaa koskien ei ole olemassa BAT-vertailuasiakirjaa. Hankkeessa käytetään uusia menetelmiä teollisuuden sivutuotteiden hyödyntämiseksi kenttärakenteissa. Teollisuuden sivutuotteiden hyödyntäminen vähentää kiviaineksen käyttöä tierakentamisessa ja toteuttaa jätelain mukaisia tuottajavastuun periaatteita jätteen hyödyntämisestä ja uudelleenkäytöstä sekä vähentää kaatopaikalle sijoitettavan jätteen määrää. Kentän rakentamisessa on huomioitu paras käyttökelpoinen tekniikka myös rakenteissa ja työtaimissa.

Toiminnanharjoittaja noudattaa Mustankorkean jätekeskuksella Mustankorkea Oy:n ympäristölupavelvoitteita ja Mustankorkea Oy:n ISO 9001-laatu järjestelmää sekä ISO 14001-ympäristönhallintajärjestelmää. Toiminnanharjoittajalla itsellään ei ole ympäristöasioiden hallintajärjestelmää.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttö- ja päästötarkkailu

Rakentamisen päästötarkkailu liittyy tuhkan ja valimohiekan liukoisuuksien seurantaan. Ennen rakentamisen aloittamista käytettäviä tuhkia edustavista eristä (1 kpl/5000 t) tehdään laadunvalvontatutkimukset sisältäen kokonaispitoisuudet ja liukoisuustestit. Tulosten tulee alittaa tuhkan ja valimohiekan osalta esitetyn taulukon raja-arvot.

Rakenteen toteutusta seurataan rakentamisen aikana työtapatarkkailuna muun muassa materiaalien homogeenisuuden, vesipitoisuuksien ja tiivistämistyön osalta.

Valmiiden kenttärakenteiden tarkkailua suoritetaan silmämääräisesti ja rakenteessa havaitut vauriot korjataan.

Vaikutustarkkailu

Rakenteiden vaikutuksia purkuojassa ja alapuolisessa purkuvesistössä seurataan Mustankorkea Oy:n ympäristölupapäätöksen mukaisen vesistötarkkailun yhteydessä. Kentän 1 alapuolella sijaitsevat vesistö piste VT1 ja pohjavesipiste PV10. Kentän 2 alapuolella sijaitsee pintavesipiste V11, pohjavesipiste PV4 ja vesistö piste VT2.

Raportointi

Kenttien rakentaminen raportoidaan Mustankorkean jätekeskuksen vuosiraportin yhteydessä. Loppuraporttiin sisällytetään tekniset asiat, tiedot käytetyistä materiaaleista ja niiden kelpoisuudesta ja kirjaukset poikkeuksellisista tilanteista.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Hakemuksessa esitettyjen materiaalien käytöstä tierakentamisessa on kokemuksia useiden vuosien ajalta eikä toimintaan katsota liittyvän erityisiä ympäristöriskejä.

PERUSTELU TOIMINNAN ALOITTAMISEKSI MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija katsoo, että rakentaminen ei tee muutoksenhakua tarpeettomaksi. Toiminnan tarkoituksena on käyttää kierrätysmateriaalia kenttien rakentamisessa ja siten vähentää neitseellisten materiaalien käyttöä ja ympäristökuormitusta. Rakentaminen on suunniteltu aloitettavaksi lupahakemuksen mukaisesti. Mahdollisten valitusten aiheuttaman

viivästyksen takia jouduttaisiin käyttämään neutseellisiä materiaaleja, jolloin lupahakemuksen mukainen kierrätysmateriaalien hyödyntäminen estyisi.

VAKUUS

Käsittelykenttä on pysyvä rakenne ja voidaan ottaa muun toiminnan päätyttyä toiseen käyttötarkoitukseen. Itse kenttä ei tarvitse jälkitarkkailutoimenpiteitä, joten hakija katsoo, että vakuutta ei tarvitse asettaa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 20.4.-27.5.2021. Asianosaisille on lähetetty 19.4.2021 erityistiedoksianto hakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemusta koskien ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Toimintaa koskien on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n kohdan 2 perusteella lausunto Jyväskylän kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta (ympäristöterveysjaosto) sekä Keski-Suomen ELY-keskukselta, joka valvoo Mustankorkea Oy:n jätekeskuksen ympäristölupaa.

Ympäristöterveysjaosto on todennut kokouksessaan 19.5.2021 (§ 32), ettei sillä ole huomautettavaa ympäristölupahakemuksesta.

Keski-Suomen ELY-keskus toimitti lausuntonsa 4.6.2021. Lausunnossaan se toteaa seuraavaa:

Hakemuksessa ilmaistaan hieman epäselvästi, mitä jätteitä kenttärakenteissa on tarkoitus hyödyntää. Toisinaan mainitaan vain tuhka ja betonimurske ja toisinaan betoni- ja tiilimurske, lento- ja pohjatuhka sekä valimohiekka, mitkä on esitetty myös liitepiirustuksissa. Lisäksi viitataan myös ”muihin sellaisiin sivuvirtoihin”. Päätöksessä jätteet on joka tapauksessa syytä yksilöidä selkeästi.

Hakemuksessa esitetään, että rakenteiden vaikutuksia purkuojassa ja alapuolisessa purkuvesistöissä seurataan Mustankorkea Oy:n ympäristölupapäätöksen mukaisen vesistö tarkkailun yhteydessä. Viittaus toisen toiminnanharjoittajan toteuttamaan tarkkailuun on ongelmallinen, koska hakija ei itse silloin voi päättää tarkkailusta, vaikka tytäryhtiönä kytkös Mustankorkea Oy:öön onkin olemassa. Esimerkiksi parhaillaan Mustankorkea Oy:n ympäristölupa on käsittelyssä aluehallintovirastossa, joka voi päätöksellään muuttaa tarkkailuohjelmaa. Jos hakemuksessa ei varsinaisesti ole ollut tarkoitus esittää kentille jälkitarkkailua, vaan tuoda vain esille, että Mustankorkea Oy:n tarkkailupisteet tarvittaessa soveltuvat kenttienkin tarkkailuun, on asia hyvä todeta sen mukaisesti.

Kenttä 2:n rakenne toteutetaan kahdella eri kerrospaksuudella. Rakennekerrokset kentän eri osilla ovat muuten samat, mutta tukikerroksena oleva tuhkerakkerros on kentän

länsiosassa 350 mm ja itäosassa 850 mm. Hakemuksesta ei selviä, poikkeako kentän eri osien tuleva käyttö toisistaan vai miksi rakennevaatimukset kentän osilla ovat erilaiset.

Hakemuksen taulukkoon 1 on kirjattu hyödynnettäville jätteille esitettävät liukoisuuden enimmäisarvot. Arvot vastaavat muuten MARA-asetuksen (843/2017) päällystetyille kentälle annettuja vaatimuksia, mutta bariumille, molybdeenille, kloridille ja sulfaatile esitetään korkeampia raja-arvoja. Bariumille ja sulfaatile esitetyt liukoisuudet ylittävät myös tavanomaisen jätteen kaatopaikkakelpoisuudelle tyypillisesti käytettävät arvot, mutta alittavat vastaavat vaarallisen jätteen kaatopaikan arvot.

Hakemuksessa arvioidaan, että jätteen kanssa kosketuksiin pääsevän veden määrä on pieni ja siksi aineiden leviäminen ja niiden vaikutukset ympäristössä olisivat vähäisiä. Kenttien sijainnin (jätekeskuksen alueella) perusteella ympäristön ei arvioida aiheuttavan erityisiä vaatimuksia. Pintavesissä pienen päästön arvioidaan laimenevan nopeasti aiheuttamatta pilaantumista.

ELY-keskus ei epäile hakemuksen laadullista arviointia esitetyn toiminnan vaikutusten vähäisyydestä. Kuitenkin, kun liukoisuuden numeeriset arvot ovat olemassa ja toiminnan määrällisiäkin vaikutuksia on siten kohtuullisen yksinkertaista arvioida tapauskohtaisesti, ei sitä liene syytä jättää tekemättä. Arvioinnissa voidaan käyttää realistisia oletusarvoja esimerkiksi rakenteisiin imeytyvän veden määrän ja sekoittumisen (laimenemisen) pinta- ja pohjaveteen osalta. Päästön jakautumista pinta- ja pohjaveteen ei välttämättä ole tarpeen arvioida. Esimerkiksi arvioimalla erilliset tapaukset, jossa koko päästö menee joko pintaveteen tai pohjaveteen sekä jättämällä pidättymisen maaperään huomioimatta, saadaan arviointi vielä yksinkertaisemmaksi samalla, kun siihen tuodaan varovaisuutta. Arviointi ei myöskään ole välttämättä tarpeen molemmille kentille, vaan mahdollisesti voi riittää tarkastelu suuremman vaikutuksen omaavan kentän osalta. Arvioinnissa voi tarvittaessa hyödyntää verkosta löytyvää taustaselvitystä rakentamisen maa-ainesjätteiden ja eräiden muiden jätteiden hyödyntämistä koskevaa asetusvalmistelua varten (MASA- ja MARA-asetukset).

Kokonaisuutena ELY-keskus pitää kannatettavana hankkeita, joissa jäte korvaa kyseiseen tarkoitukseen muuten käytettäviä neitseellisiä luonnonvaroja. Hankkeen voidaan katsoa toteuttavan myös valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteita.

Tarkastukset

Alueella ei ole tehty tarkastusta lupahakemuksen johdosta. Maastossa ei ole rakenteita ja alueista on hyvät ilmakuvat.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on lähetetty vastinepyyntö lausuntoja koskien 7.6.2021. Hakija on toimittanut vastineen 11.6.2021, jossa se vastaa ELY-keskuksen lausunnossa esittämiin asioihin seuraavasti:

Hakemuksessa käytettävillä kierrätysmateriaaleilla tarkoitetaan betoni- ja tiilimursketta, lento- ja pohjatuhkaa sekä valimohiekkaa. Muita sivuvirtoja ei käytetä. Edellä mainitut käytettävät materiaalit määräytyvät lopulta sen perusteella, miten paljon kutakin materiaalia on saatavilla rakennushankkeen aikana.

Mustankorkea Oy vastaa koko jätekeskuksen ympäristötarkkailusta ja huomioi tarkkailuohjelmassaan rakennettavien kenttien jälkitarkkailun (Mustankorkea Oy:n nykyiset tarkkailupisteet soveltuvat myös rakennettavien kenttien jälkitarkkailuun).

Kerrosrakennuksista hakija toteaa, että ne on määritetty teknisten vaatimusten mukaisesti. Kerrosrakennukset on määritetty kentän tasauksen perusteella, jotta kentän kaltevuus on käyttökelpoinen toimintaa ajatellen.

Hakija toteaa, että pinta- ja pohjavesiarvioinnissa ei asfaltoidulle kentälle voida tehdä luotettavaa laskennallista arviota, koska lähtökohtaisesti asfalttirakenteen läpi ei suodata vettä ja molemmissa kentissä rakenne ei ole kosketuksissa pohjaveden kanssa. Eli rakenteesta ei muodostu vaikutusyhteyttä vesiin.

Hakijan näkemyksen mukaan kumpikaan rakennettava kenttä ei mene Mustankorkea Oy:n vireillä olevassa pääluvassa esitettyjen toimintojen päälle. Mustankorkea Oy ja MKO Ympäristöpalvelut Oy ovat sopineet keskenään alueiden käytöstä sekä luvituksesta. Tässä vaiheessa on huomioitu, että luvitukset eivät ole ristiriidassa keskenään. Hakija huomauttaa, että edellä mainituista syistä Mustankorkea Oy:llä ei ole ollut huomautettavaa lupahakemuksesta.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖJAOSTON RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristöjaosto myöntää MKO Ympäristöpalvelut Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kahden varastointikentän rakentamiselle jätemateriaaleja hyödyntäen Jyväskylän kaupungissa Mustankorkean jätekeskuksen alueella kiinteistöillä 179-402-15-7 (Korkiala) ja 179-401-6-22 (Simonniitty). Samalla myönnetään toiminnanharjoittajalle lupa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta vakuutta vastaan (ks. kohta Luvan voimassaolo). Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Toiminnan järjestäminen

1. Kenttien rakennekerroksissa voidaan käyttää esitetyllä tavalla betoni- tai tiilimursketta (10 13 14, 17 01 01, 17 01 02), lento- ja pohjatuhkaa (10 01 01, 10 01 03 ja 10 01 15) tai valimohiekkaa (10 09 08, 10 09 12, 10 10 08, 10 10 12 ja 10 09 99). Betoni- ja tiilimursketta sekä tuhkaa tai valimohiekkaa voidaan käyttää rakenteisiin molempia enintään 19 500 tonnia koko rakentamisen aikana (YSL 58 §, VNA 179/2012 12 §, liite 4).
2. Rakenteisiin käytettävän betoni- ja tiilimurskeen sekä tuhkien ja valimohiekan haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää seuraavia liukoisuusarvoja (L/S10 mg/kg):

Haitallinen aine	Betoni- ja tiilimurske	Tuhkat ja valimohiekka
Arseeni, As	1,5	1,5
Barium, Ba	60	240
Cadmium, Cd	0,06	0,06
Kromi, Cr	5	5
Kupari, Cu	10	10
Elohopea, Hg	0,03	0,03

Molybdeeni, Mo	6	6,5
Nikkeli, Ni	1,2	1,2
Lyijy, Pb	2	2
Antimoni, Sb	0,7	0,7
Seleeni, Se	1	1
Vanadiini, V	3	3
Sinkki, Zn	12	12
Kloridi, Cl ⁻	2 400	8000
Fluoridi, F ⁻	50	50
Sulfaatti, SO ₄	10 000	39 000
Liuennot org. hiili, DOC	500	500

(YSL 6, 52, 58 §, VNA 843/2017)

3. Rakenteissa käytettävien jättemateriaalien laatua on seurattava betoni- ja tiilijätteen osalta toiminnanharjoittajan laadunvalvontakäsikirjan mukaisesti. Tuhkien ja valimohiekan ympäristökelpoisuus tähän kohteeseen tulee tutkia MARA-asetuksen 843/2017 mukaisesti. Jätteen luovuttajalla tulee olla laadunvarmistusjärjestelmä ja laadunvalvontatutkimukset on tehtävä asetuksen mukaisesti vähintään yhdellä kokoomanäytteellä jokaista 5 000 tonnia kohti. Mikäli rakenteisiin tuodaan jätettä, joka ei täytä kohteen ympäristökelpoisuusvaatimuksia, on jäte viipymättä poistettava ja toimitettava asianmukaiselle käsittelijälle tai palautettava sen haltijalle. (YSL 52 §, VNA 843/2017)
4. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pöly, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön vahingollista muuttumista, roskaantumista tai yleisen viihtyvyyden alenemista toiminnan vaikutuspiirissä oleville. (YSL 7, 16, 17, 141 §, JL 13, 72 §, NaapL 17 §)
5. Tuhkan ja valimohiekan varastointiaika alueella tulee pitää lyhyenä ja levittää ja tasata jätteet rakenteeseen mahdollisimman pian. Jos tuhka tai valimohiekka vaikuttaa leviävän ympäristöön hallitsemattomasti, tulee varastokasat peittää. Rakenteen pinta on asfaltoitava mahdollisimman nopeasti jokaisen rakennusvaiheen loppuksi. (YSL 14, 52 §, JL 72 §)
6. Tuhka ja valimohiekka on kuljetettava hyödyntämispaikalle siten, ettei sitä pääse kuljetuksen aikana leviämään ympäristöön. Kuljetuksessa on käytettävä yrityksiä, joilla on ELY-keskuksen päätös jätetiedostoon merkitsemisestä. (YSL 7 §, JL 13, 72, 96 §)

Tarkkailu ja kirjanpito

7. Maanrakennustyöllä tulee olla urakasta vastaava yhteyshenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot ovat valvontaviranomaisen tiedossa. Yhteyshenkilön tulee olla perillä rakentamisen vaiheesta ja ympäristölupapäätöksestä sekä tarkkailla rakenteiden kuntoa rakentamisen aikana. Mikäli henkilö vaihtuu tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. (YSL 52 §, JL 141 §)

8. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava rakentamisen ja rakenteiden vaikutuksia alueen pinta- ja pohjavesiin lupamääräyksessä 2 lueteltujen haitta-aineiden osalta. Tarkkailua tehdään yhteistarkkailuna Mustankorkea Oy:n toimesta, johon MKO Ympäristöpalvelut Oy:n on vaadittaessa osallistuttava kenttärakenteita lähimpien tarkkailupisteiden (VT1, PV10, V11, PV4 ja VT2) osalta. Vesientarkkailutulokset tulee toimittaa kaupungin ympäristönsuojeluun myös tämän luvan valvojalle. Tarkkailuvaatimusta voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 6, 8, 62, 63, 172 §, JL 12, 120 §)
9. Rakentamiseen käytettävistä jätemateriaaleista (määrä, laatu, syntypaikka) on pidettävä kirjanpitoa. Myös jätemateriaalien haitta-ainepitoisuusmääritysten tulokset on merkittävä kirjanpitoon. Yhteenvedo kunkin vuoden kirjanpidosta, valvonta- ja tarkkailutiedoista sekä poikkeuksellisista tapahtumista (vuosiraportti) tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. (YSL 7, 62, 172 §, JL 12, 118, 120, 122 §, VNA 179/2012 22 §)

Toiminnan kehittäminen

10. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja sovellettava alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 7, 20, 70 §, VNA 713/2014 15 §)

Toiminnan keskeyttäminen tai lopettaminen

11. Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava kenttien rakennusvaiheiden valmistumisesta, toiminnan pidempiaikaisista keskeyttämisistä, ympäristövahingoista alueella, olennaisista muutoksista ja toiminnan päättymisestä. Alueella tehdään lopputarkastus kenttien valmistuttua. (YSL 29, 94, 134, 170, 172 §, VNA 179/2012 13 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleisperustelut

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristöjaosto katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;

- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta.

Alueella on toiminut pitkään jätekeskus, joka on nykyisen maakunta- ja yleiskaavan mukaista ja vaikuttanut myös lähialueen kaavoitukseen. Kenttien rakentamispaikkojen sijoituessa jätekeskuksen alueelle ei niiden rakentamisaikainen toiminta tai vaikutukset juuri poikkea ympäröivästä toiminnasta. Kentät tulevat jatkossa myös palvelemaan jätekeskuksen toimintaa. Koska ympärillä on paljon jätteenkäsittelytoimintoja ja jätteen loppusijoitusalueita, on lähiympäristön tarkkailu järjestetty kattavasti. Aivan lähiympäristössä ei myöskään ole asutusta tai merkittäviä virkistys- tai luontoarvoja.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on päätöksessä annettu määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, jätemateriaalien käsittelyyn sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseen. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Toimittaessa hakemuksessa esitetyn sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista. Jättemateriaaleilla korvataan tukirakenteissa muuten käytettäviä neitseellisiä luonnonvaroja, mikä tukee valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteita.

Toiminnalta ei vaadita vakuutta, koska toiminta on sen luonteista, ettei toimintaa lopetettaessa aiheudu merkittäviä kustannuksia. Kenttärakenne otetaan jätekeskuksen käyttöön, mutta se käy myös muuhun toimintaan. Jäte sijoitetaan rakenteeseen kiinteästi eikä maisemointitarvetta ole. Jälkitarkkailu jatkuu jätekeskuksen toimesta.

Yksityiskohtaiset perustelut

Määräyksellä on rajattu rakenteissa käytettävät jätelajit sekä niiden enimmäismäärät. (määräys 1)

Betoni- ja tiilijätteen osalta raja-arvot tulevat suoraan luvankäsittelyhetkellä voimassa olevan MARA-asetuksen päällystetyn kenttärakenteen liukoisuusarvoista. Myös tuhkien ja valimohiekan osalta haitta-ainepitoisuudet vastaavat hakemuksessa esitettyjä. Haitta-ainepitoisuuksien ei katsota aiheuttavan haittaa ympäristölle hakemuksessa esitetyllä tavalla tehdyissä rakenteissa. (määräys 2)

Etenkin voimalaitostuhkien laatu voi vaihdella, joten toiminnanharjoittajan on oltava selvillä rakentamisessa käytettävien tuhkien laadusta. Jättemateriaalien sisältämiä haitta-ainemääriä on seurattava, eivätkä ne saa missään vaiheessa ylittää hakemuksen mukaisia raja-arvoja. Hakemuksessa esitetyt raja-arvot mukailevat pitkälti MARA-asetusta, jonka vuoksi on perusteltua suorittaa myös näytteenottoa sen periaatteilla. Myös toiminnanharjoittajan laadunvalvontakäsikirja täyttää kyseiset vaatimukset. (määräys 3)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää ympäristön roskaamisen. Kenttärakenteiden pölyämistä on tarkkailtava silmämääräisesti ja kulureittejä on kuivina ajankohtina kasteltava pölyämisen estämiseksi. (määräys 4)

Varastokasat ovat alttiita sään vaikutuksille. Peittämisellä voidaan helpottaa niiden hallintaa. Kenttärakenteiden valmistumisen ollessa hidasta ne ovat auki ilman päällystettä, mikä lisää esimerkiksi tuulen ja sateiden haitallisia vaikutuksia rakenteisiin. Tästä syystä päällystäminen tulee tehdä pian jokaisen vaiheen valmistuttua. (määräys 5)

Tuhkan ja valimohiekan kuljettamisesta on annettu määräykset mahdollisen pölyämisen aiheuttamien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Koska rakenteissa käytettävät materiaalit luokitellaan jätelain mukaisesti jätteeksi, niiden kuljettamiseen tarvitaan jätelain 94 §:n mukainen hyväksyntä jätehuoltorekisteriin. (määräys 6)

Yhteyshenkilö huolehtii toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä käytännössä sekä valvonnasta ja kirjanpidosta. Lisäksi hänen on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Henkilön yhteystiedot on oltava valvontaviranomaisten tiedossa toimintaa koskevan asioinnin nopeuttamiseksi. (määräys 7)

Mustankorkea Oy:n alueen ympäristössä suorittama laaja vesientarkkailuohjelma palvelee hyvin myös kenttärakentamisen vaikutusten tarkkailua, vaikka se ei sisällä aivan kaikkia jätemateriaaleista liukoisuustestein seurattavia haitta-aineita. Kirjanpidon ja raportoinnin avulla voidaan seurata alueelle tuotavan jätteiden alkuperää, määrää ja laadullisten määräysten täyttymistä. Lupamääräyksellä pyritään myös siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä rakentamisen tilanteesta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. (määräykset 8 ja 9)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan on seurattava eri osaluokkien haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä sekä varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Lainsäädännön muutokset on huomioitava toiminnassa. (määräys 10)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle ympäristövahingoista, toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisista keskeyttämisistä ja toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (määräys 11)

VASTAUS HAKEMUKSESTA ESITETTYIHIN LAUSUNTOIHIN

Ympäristöterveysjaoston lausuntoon ei ole tarvetta vastata. Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunnossaan esittämiä asioita hakija tarkensi vastineessaan. Lupamääräyksessä 1 jätteet on yksilöity selkeästi. Lisäksi lupavalmistelija on ollut yhteydessä aluehallintovirastoon ja varmistanut, että tämä lupa-asia ei ole ristiriidassa valmisteilla olevan Mustankorkea Oy:n ympäristöluvan kanssa.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa 31.12.2024 saakka. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 29 §), on siihen haettava lupa.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA (YSL 199 §)

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Rakennus- ja ympäristöjaoston näkemyksen mukaan toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Hakija on esittänyt riittävät perustelut toiminnan aloittamiselle. Toiminta ei poikkea merkittävästi jätekeskuksen toiminnasta ja liittyy siihen kiinteästi. Rakentaminen on keskeytettävissä tai lopetettavissa ilman pysyviä ympäristövaikutuksia. Toiminnalta vaaditaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen 5 000 euron vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista ja vakuuden on oltava voimassa luvan lainvoimaiseksi tuloon saakka.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-7, 14-17, 20, 27, 29, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 58-63, 70, 83, 85, 87, 94, 134, 170, 172, 190-191, 198-199, 205 §
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (VNA 713/2014) 2-4, 12-15 §
 Jätelaki (JL 646/2011) 12-13, 72, 96, 118, 120, 122 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 179/2012) 4, 11-13, 22 §, liite 4: jäteluettelo
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (VNA 214/2007)
 Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (VNA 1022/2006)
 Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (VNA 1040/2006)
 Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristöjaoston 8.12.2020 § 61 vahvistamaan Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohtaan 12b (3 343 euroa). Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään kohdan 12 mukainen 404 euron lisämaksu. Käsittelymaksu on kaikkiaan 3 747 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

MKO Ympäristöpalvelut Oy, Ronsun Taipaleentie 204, 40500 Jyväskylä

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä

Ympäristöterveysjaosto, PL 233, 40101 Jyväskylä

Mustankorkea Oy, Ronsun Taipaleentie 204, 40500 Jyväskylä

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto, PL 5, 13035 AVI

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 5.7.2021.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy 11.8.2021. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus